

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Az intézményi étkeztetéssel összefüggő nyersanyagnormák meghatározása, továbbá az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	PÜGY-25385-4/2025
Ügyintéző:	
	Szabóné Aranyász Erzsébet
Feladatot jelent:	
	Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Kulturális és Oktatási Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2025.02.20
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

	Étkeztetési rendelet tervezet	
	hatályos 55 2012 rendelet	

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó **helyi önkormányzati feladatként** határozza meg a **gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, valamint a szociális szolgáltatások és ellátások** kötelezettségét.

A gyermekek védelméről és a gyámsági igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéért fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés **az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).**

A Gyvt. 15. § (2) bekezdés b) pontja alapján a személyes gondoskodás keretébe, a **gyermekjóléti alapellátások közé tartozik a gyermekek napközbeni ellátásának feladata**, amely magában foglalja az **étkeztetés** biztosítását. A Gyvt. 151. §-a rendelkezik a gyermekétkeztetés szabályairól, amelynek (2f) bekezdése szerint, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg. A Gyvt. 151. § (3) bekezdése alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A Gyvt. 151. § (4) bekezdése értelmében a gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető az intézményi térítési díj napi összege általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével állapítja meg.

A köznevelési intézményekben, valamint a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti és szociális szolgáltatást biztosító intézmények tekintetében **szükséges a következő évi étkezési térítési díjak és élelmezési nyersanyagnormák meghatározása**. A szülők által fizetendő térítési díjakat a Rendelet, a nyersanyagnormákat pedig a Közgyűlés által elfogadott határozat tartalmazza.

A Gazdálkodási Főosztály felülvizsgálta a Rendeletet, melynek eredménye alapján javasolja

- a köznevelési intézményekben a vásárolt gyermekétkeztetés tekintetében a térítési díjak emelését a nyersanyagnorma összegéhez igazodva,
- a főzőkonyhával rendelkező (Boldogfalva Óvoda, a DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja saját főzőkonyhája, a DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye saját főzőkonyhái esetében) intézményekben a térítési díjak és a nyersanyagnormák 6,2 %-os emelését,
- a szociális alapszolgáltatást biztosító intézményben a térítési díjak 6,2%-os emelését.

A **vásárolt gyermekétkeztetés nyersanyagnorma és térítési díj emelésére** 2021 januárjától 2022 augusztusáig nem került sor, ezért az étkeztetési szolgáltatást végző Hungast Vital Kft. (továbbiakban: Szolgáltató) többletkiadásai a nyersanyagnormára jutó rezsikulcs emelésével került kompenzálásra. 2022 augusztusában a vásárolt gyermekétkeztetés tekintetében a nyersanyagnorma 20%-kal, a térítési díjak 13%-kal kerültek megemelésre. 2023 januárjától a nyersanyagnormák és térítési díjak egységes 29%-os, 2024 januárjától pedig egységes 10%-os emelkedése valósult meg.

A koronavírus világjárvány előtt, a 2019. évi **szülők által fizetendő térítési díj** a szolgáltatási díjak százalékában kifejezve **30% volt. Jelenleg** a szülők által fizetett térítési díj (1,504 Mrd Ft) az összes szolgáltató díj (5,5 Mrd Ft) **27%-a**. A 2019. évi térítési százalékhoz történő közelítéshez az étkezési térítési díjak átlag 6,2%-os emelése szükséges. A főzőkonyhával rendelkező Boldogfalva Óvoda, DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye és a DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja esetében megvalósult

az egységes nyersanyagnorma és térítési díj emelés az elmúlt években is, azonban az élelmiszerágazati inflációhoz közeli mértékű térítési díj emelés ezekben az intézményekben is szükséges.

A vásárolt gyermekétkeztetés esetén a **szülők által 2025.04.01-től fizetendő** térítési díjak összege éves szinten 1,57 Mrd Ft lesz, mely változatlan szolgáltatói díj mellett **a szolgáltatói díjak 28%-át fogja kitenni.**

II. A rendelettervezet indokolása

A.) Részletes indokolás

A 2025. április 1-jétől fizetendő intézményi étkezési térítési díjakat a rendeletmódosítás tervezetének 1-5. mellékletei tartalmazzák. Az 1-5. mellékletben a térítési díjak a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése szerint 5 és 10 forintra kerekítve kerültek meghatározásra az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvényben rögzített módon.

* * *

A rendeletmódosítás hatálybalépésének dátuma **2025. április 1. napja**, tekintettel arra, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhet növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell.

a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az intézményi térítési díjak emelése többlet terhet ró az ellátottakra, ugyanakkor biztosítja a korszerű táplálkozási követelményeknek megfelelő étkeztetést. Az intézmények költségvetésének tervezése során mind a kiadási, mind a bevételi oldalon jelentkezik a hatása.

ab) környezeti és egészségi következményei:

Az intézményi térítési díjak emelésével az Önkormányzat a változatos és egészséges táplálkozást kívánja elősegíteni.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletmódosítás nem jár többlet adminisztrációval, mivel az étkeztetés megszervezésére, valamint a térítési díjak beszedésére rendelkezésre állnak a személyi és tárgyi erőforrások.

b.) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet esetében a Gyt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg. Az

Önkormányzat a közigazgatási területén (a fenntartásban lévő intézmények főzőkonyháinak kivételével) az étkeztetési szolgáltatást a Szolgáltatóval kötött szerződés alapján biztosítja. Az emelés biztosítja, hogy a Szolgáltató szerződészerűen tudjon teljesíteni, továbbá, hogy a vendéglátó-ipari termékek előállításának és forgalomba hozatalának élelmiszerbiztonsági feltételeiről szóló 62/2011. (VI. 30.) VM rendeletben, valamint a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben foglaltakat is teljesíteni tudja valamint, hogy az önkormányzati fenntartásban lévő intézmények főzőkonyháiban is biztosítani lehessen az étkeztetést.

c.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A vásárolt élelmiszer esetében - tekintettel arra, hogy a Szolgáltató a 2002. évtől látja el a közétkeztetési feladatokat közbeszerzési eljárás keretében megkötött szerződések alapján - biztosítottak a személyi, szervezeti és tárgyi feltételek. A pénzügyi feltételeket a Szolgáltatónak megfizetett térítési díjak, az állami támogatás, valamint az önkormányzati támogatás biztosítja. Az önkormányzati fenntartásban lévő intézmények főzőkonyháiban is biztosítottak a személyi, szervezeti és tárgyi, valamint a pénzügyi feltételek.

* * *

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A **rendelettervezet indokolását** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (3) bekezdés alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

III. Indokolás az intézményi étkeztetéssel összefüggő nyersanyagnormák meghatározásához szükséges határozati javaslatához

A Közgyűlés az intézményi étkeztetéssel összefüggő **nyersanyagnormák meghatározásáról** szóló 236/2023. (XI. 30.) határozatával döntött a 2024. december 31. napjáig tartó időszakra vonatkozó nyersanyagnormákról.

A nyersanyagnormák módosítására az alábbiak szerint teszek javaslatot:

- A vásárolt gyermekétkeztetés tekintetében és a szociális szolgáltatásokat biztosító DMJV Városi Szociális Szolgálatnál alkalmazandó nyersanyagnormák tekintetében nem javaslom a nyersanyagnormák emelését.
- A nyersanyagnorma 6,2 %-os emelésére van szükség:
 - a főzőkonyhával rendelkező Boldogfalva Óvodában,
 - a gyermekjóléti alapellátás keretében végzett gyermekek és családok átmeneti otthona feladatellátással megbízott intézmény esetében, azaz a DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja saját főzőkonyháján, továbbá
 - a főzőkonyhával rendelkező DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye esetében.

A nyersanyagnormák meghatározását a határozati javaslat 1-5. mellékletei tartalmazzák.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni a határozati javaslatot, valamint az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosítását.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Gazdálkodási Főosztály vezetőjének előterjesztésére,

az 1997. évi XXXI. törvény 151. § (2f) és (3) bekezdése, valamint az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 20-22. §-a és 45. §-a alapján, figyelemmel a 236/2023. (XI. 30.) határozatra

1./ elfogadja a szociális ellátást biztosító Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálatnál az étkeztetéssel összefüggő nyersanyagnormákat, valamint a köznevelési és a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményeknél alkalmazandó, az étkeztetéssel összefüggő nyersanyagnormákat **2025. április 1. napjától 2025. december 31. napjáig terjedő időszakra** az 1-5. melléklet szerint.

2./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy tájékoztassa az érintett intézmények vezetőit az 1./ pontban foglaltakról.

Határidő: azonnal

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2025. február 20.

Szűcs László
főosztályvezető

1. melléklet a/az .../2025. (... ..) határozathoz

Köznevelési intézményeknél alkalmazandó nyersanyagnormák

	A	B	C
1.	Megnevezés	Étkezés típusa	Nyersanyagnorma nettó összegben (Ft/nap)
2.	ÓVODA	Tízórai	130
		Ebéd	455
		Uzsonna	120
		Összesen	705
3.	FŐZŐKONYHÁVAL RENDELKEZŐ ÓVODA	Tízórai	155
		Ebéd	575
		Uzsonna	155
		Összesen	885
4.	ÁLTALÁNOS ISKOLA	Tízórai	155
		Ebéd	565
		Uzsonna	145
		Összesen	865
5.	KÖZÉPISKOLA, KOLLÉGIUM	Reggeli	370
		Tízórai (Kollégium)	105
		Ebéd	695
		Uzsonna (Kollégium)	115
		Vacsora	490
		Összesen	1555/1775 (Kollégium)
6.	FOGYATÉKOSOK NEVELÉSI OKTATÁSI INTÉZMÉNYE (óvoda, általános iskola, szakiskola, kollégium)	Reggeli	240
		Tízórai	145
		Ebéd (1)	455
		Ebéd (2)	565
		Ebéd (3)	695
		Uzsonna	145
		Vacsora	485
		Összesen	1470(1)/1580(2)/1710(3)
7.	ÁLTALÁNOS ISKOLAI KOLLÉGIUM	Reggeli	310
		Tízórai	145
		Ebéd	565
		Uzsonna	145
		Vacsora	320
		Összesen	1485

(1) Magyarázat: FOGYATÉKOSOK NEVELÉSI OKTATÁSI INTÉZMÉNYE óvoda, kollégium

(2) Magyarázat: FOGYATÉKOSOK NEVELÉSI OKTATÁSI INTÉZMÉNYE általános iskola, kollégium

(3) Magyarázat: FOGYATÉKOSOK NEVELÉSI OKTATÁSI INTÉZMÉNYE szakiskola

2. melléklet a/az .../2025. (... ..) határozathoz

Diétás és a sportolói étkeztetési nyersanyagnormák a köznevelési intézményekben

	A	B	C
1.	Megnevezés	Étkezés típusa	Nyersanyagnorma nettó összegben (Ft/nap)
2.	ÓVODA (diétás)	Tízórai	170
		Ebéd	595
		Uzsonna	155
		Összesen	920
3.	ÁLTALÁNOS ISKOLA (diétás)	Tízórai	200
		Ebéd	745
		Uzsonna	190
		Összesen	1135
4.	ÁLTALÁNOS ISKOLAI KOLLÉGIUM (diétás)	Reggeli	405
		Tízórai	200
		Ebéd	745
		Uzsonna	190
		Vacsora	420
		Összesen	1960
5.	KÖZÉPISKOLA, KOLLÉGIUM (diétás)	Reggeli	485
		Tízórai (Kollégium)	105
		Ebéd	915
		Uzsonna (Kollégium)	115
		Vacsora	645
		Összesen	2045/2265 (Kollégium)

3. melléklet a/az .../2025. (... ..) határozathoz

**A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális
alapszolgáltatást biztosító intézményeknél alkalmazandó nyersanyagnormák**

	A	B	C
1.	Intézmény megnevezése	Étkeztetés típusa	Nyersanyagnorma nettó összegben (Ft/nap)
2.	DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye	a.) Normál (2 főétkezés + 2 kísétkezés)	585
		b.) Diétás étkezés (2 főétkezés + 2 kísétkezés)	690
		c.) Speciális csoport 6 éves korig (2 főétkezés + 2 kísétkezés)	660
3.	DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja	Átmeneti gondozásban részesülő 3 év feletti gyermek (ötszöri étkezés)	1815
4.	DMJV Városi Szociális Szolgálat (Debrecen, Ifjúság utca 2.)	a.) Kiskorú (óvodás korú) fogyatékos személyek nappali ellátása (háromszori étkezés)	809
		b.) Kiskorú (óvodás korú) fogyatékos személyek <u>diétás</u> nappali ellátása (háromszori étkezés)	1059
		c.) Kiskorú fogyatékos személyek nappali ellátása (háromszori étkezés)	994
		d.) Kiskorú fogyatékos személyek <u>diétás</u> nappali ellátása (háromszori étkezés)	1301

4. melléklet a/az .../2025. (... ..) határozathoz

Az Erdei Iskola nyersanyagnormái *

	A	B	C
1.	Megnevezés	Étkezés típusa	Nyersanyagnorma nettó összegben (Ft/nap)
2.	ÓVODA	Reggeli	415
		Tízórai	225
		Ebéd	785
		Uzsonna	225
		Vacsora	460
		Összesen	2110
3.	ÁLTALÁNOS ISKOLA	Reggeli	545
		Tízórai	295
		Ebéd	995
		Uzsonna	290
		Vacsora	555
		Összesen	2680
4.	KÖZÉPISKOLA	Reggeli	645
		Tízórai	325
		Ebéd	1210
		Uzsonna	360
		Vacsora	860
		Összesen	3400

*Megjegyzés: Kizárólag oktatási időszakban, és csak azon gyerekek esetében, akik számára a Gyvt. 21/A. § alapján az étkeztetést Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata biztosítja.

5. melléklet a/az .../2025. (... ..) határozathoz

**A szociális ellátást biztosító
Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálatnál alkalmazandó, étkeztetéssel
összefüggő nyersanyagnormák**

	A	B
1.	Megnevezés	Nyersanyagnorma nettó összegben (Ft/nap)
2.	Szociális alapszolgáltatások esetében	
2.1.	Étkeztetés (reggeli)	365
2.2.	Étkeztetés (ebéd)	772
3.	Szociális alapszolgáltatások esetében diétás kétszeri étkezés	1247
3.1.	Reggeli	399
3.2.	Ebéd	848
4.	Szakosított ellátások esetében ötszöri étkezés	2025
4.1.	Reggeli	365
4.2.	Tízórai	145
4.3.	Ebéd	772
4.4.	Uzsonna	153
4.5.	Vacsora	590
5.	Szakosított ellátások esetében diétás ötszöri étkezés	2187
5.1.	Reggeli	399
5.2.	Tízórai	145
5.3.	Ebéd	848
5.4.	Uzsonna	153
5.5.	Vacsora	642