

BIZOTTSÁGI ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Gábor István
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város új településfejlesztési koncepció, illetve új településrendezési eszközök környezetvédelmi munkarésének véleményezése, továbbá ezen településfejlesztési és településrendezési dokumentumok kidolgozásának az egyeztetési eljárás véleményezési szakaszában a partnerségi egyeztetés lezárásáról, valamint a beérkezett (partnerségi, államigazgatási, önkormányzati) véleményekről szóló döntés meghozatala
Iktatószám:	
	TERV-1483/2020
Ügyintéző:	
	Sass Ádám Lehel
Feladatot jelent:	
	Gábor István
Véleményező bizottságok:	
	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	
Törvényességi ellenőrzést végezte:	

Mellékletek:	
	határozati javaslat 1. melléklete
	határozati javaslat 2. melléklete
	határozati javaslat 3. melléklete
	határozati javaslat 4. melléklete

Tisztelt Bizottság!

Tájékoztatom a Tisztelt Bizottságot, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 21/2001. (II. 15.) Kh. határozattal elfogadott Hosszú Távú Városfejlesztési Konceptiója és az azt módosító, 202/2014. (IX. 25.) határozattal elfogadott Debrecen Megyei Jogú Város Településfejlesztési Konceptiója 2014-2020 című dokumentum, valamint Debrecen Megyei Jogú Város településszerkezeti tervéről szóló 124/2001. (VI. 21.) Kh. számú határozat, illetve helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet (DÉSZ) módosítása, azaz az új településfejlesztési koncepció, valamint új az településrendezési eszközök kidolgozása van folyamatban a Debrecen Megyei Jogú Város teljes közigazgatási területére vonatkozóan.

Tekintettel arra, hogy a város közigazgatási területére kidolgozandó új településfejlesztési koncepció és új településrendezési eszközök készítése egyszerre történik, ezért a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 28. § (6) bekezdésében foglaltak alapján az egyeztetés egy eljárásban kerül lefolytatásra.

Az új településfejlesztési koncepció, valamint új településrendezési eszközök egyeztetése a Korm. rendelet 32. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltakra figyelemmel teljes eljárás keretén belül történik.

Célkitűzés

Debrecen Megyei Jogú Város településfejlesztési koncepciója 2011. évben, illetve azt módosító hatályos koncepció 2014. évben, míg a településrendezési eszközei 2001-ben és 2003-ban kerültek jóváhagyásra. A településfejlesztési koncepció, illetve a településrendezési eszközök jóváhagyása óta az építésügyi és településrendezési jogszabályi környezetben jelentős változások léptek életbe, többek között módosították az épített környezet védelméről szóló törvényt (Étv), az országos településrendezési és építési követelményekről szóló kormányrendeletet (OTÉK), továbbá hatályba lépett a Korm. rendelet a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről. A megváltozott jogszabályi környezet ismeretében 2021. december 31-ig jóvá kell hagyni az új településrendezési eszközöket, illetve a településfejlesztési koncepciót is aktualizálni kell.

Előzőekkel összefüggésben Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az egyes építésügyi tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának ütemezéséről szóló 270/2016. (X. 13.) határozatában – és azt módosító 67/2019. (IV. 18.), valamint 241/2019. (XII. 12.) határozatban – döntött Debrecen Megyei Jogú Város új helyi építési szabályzata kidolgozásának előkészítéséről és Közgyűlés elé terjesztéséről, melynek határidejét 2020. december 31. napjában határozta meg.

A fenti önkormányzati döntés végrehajtása keretén belül került sor a TED-2017/S 117-235084 számon közzétett ajánlati felhívásra és lefolytatott közbeszerzési eljárásra, amely alapján az Önkormányzat az új településfejlesztési koncepciójának és új településrendezési eszközeinek (hatályos jogszabályi követelményeknek megfelelő) kidolgozására a Budapest Főváros Városépítési Tervező Kft.-vel (1052 Budapest, Városház u. 9-11.) tervezési szerződést kötött.

A településfejlesztési koncepció

A településfejlesztési koncepció a fejlesztés összehangolt megvalósulását biztosító és a településrendezést is megalapozó, a város közigazgatási területére kiterjedő önkormányzati területfejlesztési döntéseket rendszerbe foglaló, önkormányzati határozattal elfogadott dokumentum, amely a település jövőbeni kialakításának lehetőségét tartalmazza. A településfejlesztési koncepció elsősorban településpolitikai dokumentum, amelynek kidolgozásában a természeti-művi adottságok mellett a társadalmi, gazdasági, a környezeti szempontoknak és az ezeket biztosító intézményi rendszernek van döntő szerepe. Megalapozza és meghatározza a település fenntartható fejlődését: az

életszínvonal növekedését, az életminőség javulását, a népesség gyarapodását a település hagyományait, a rendelkezésre álló kulturális, térbeli, táji adottságait felhasználva és nem kihasználva. A településfejlesztési koncepció a döntési mechanizmus működtetéséhez szolgál útmutatóul, segítséget nyújt a település egyes érdekcsoportjainak, valamint a különböző szakágak közötti érdekek koordinálásához.

A településszerkezeti terv

A településszerkezeti terv meghatározza a település alakításának, védelmének lehetőségeit és fejlesztési irányait, ennek megfelelően az egyes területrészek felhasználási módját, a település működéséhez szükséges műszaki infrastruktúra elemeinek a település szerkezetét meghatározó térbeli kialakítását és elrendezését, az országos és térségi érdek, a szomszédos vagy a más módon érdekelt többi település alapvető jogainak és rendezési terveinek figyelembevételével a környezeti állapot javítása vagy legalább szinten tartása mellett.

A szabályozási terv

A helyi építési szabályzatban az építés helyi rendjének biztosítása érdekében a települési önkormányzatnak az országos szabályoknak megfelelően, illetve az azokban megengedett eltérésekkel a település közigazgatási területének felhasználásával és beépítésével, továbbá a környezet természeti, táji és épített értékeinek védelmével kapcsolatos, a telkekhez fűződő sajátos helyi követelményeket, jogokat és kötelezettségeket kell megállapítani. A helyi építési szabályzat (HÉSZ) melléklete a szabályozási terv.

Tájékoztatás a környezeti vizsgálattal kapcsolatos eljárásról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletének a Közgyűlésről a Bizottságokra átruházott hatáskörökről és feladatokról szóló 2. számú melléklete 2. pontjának 2.7. alpontjában foglaltak szerint átruházott hatáskörben a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság dönt településfejlesztési koncepció és a településrendezési eszközök készítésének, módosításának kapcsolatos egyeztetési szakaszában érkezett vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról.

A településfejlesztési és településrendezési dokumentumok környezetvédelmi alátámasztó munkarészeként önálló elemeként környezeti vizsgálat, mint program (terv) készül.

Az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendeletben foglaltak alapján a környezeti vizsgálat során környezeti értékelés készül, illetőleg a környezeti vizsgálat során kapott vélemények, észrevételek összegzését is el kell végezni.

A környezeti vizsgálat keretében a környezeti értékelés a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok részeként készült és azokkal egy eljárásban került egyeztetésre. A 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 8. § foglaltak alapján beérkezett államigazgatási szervek véleményeit, észrevételeit és azokra adott válaszokat a 2., 3. és 4. melléklet összefoglaló táblázatos formában tartalmazza.

A véleményezési eljárás során a környezeti vizsgálatban a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya és a Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Zöldterületi Osztálya az egyes területek szabályozásával (szabályozási javaslatával) szemben ellenvéleményt fogalmazott meg. Az ellenvéleményeket a 3. és 4. melléklet összefoglaló táblázata tartalmazza.

A beérkezett eltérő vélemények feloldására 2020. augusztus 4-én egyeztető tárgyalás került megtartásra. A fenti véleményező szervek közül a Zöldterületi Osztály elfogadta az ellenvéleményükre adott választ. A környezeti vizsgálatban az egyeztető tárgyalást követően a Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály és a Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága továbbra is fenntartotta eltérő véleményét. Ezen vélemények el nem fogadásának indokait tartalmazza a 3. és 4. mellékletének

összefoglaló táblázata, melyet kérünk figyelembe venni a beérkezett véleményekkel kapcsolatos döntés meghozatalánál.

Tájékoztatás az eljárás véleményezési szakaszával kapcsolatban

Debrecen város közigazgatási területére vonatkozó új településfejlesztési koncepció és új településrendezési eszközök elkészült tervezetének dokumentációi a Korm. rendelet 30. § (7) és (8) bekezdéseiben, illetve 38. § (2) bekezdésében szerint foglaltak szerinti valamennyi érintett szerv és önkormányzat részére megküldésre került, illetve – a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében – a partnerségi egyeztetés is lefolytatásra és a dokumentumanyag közzétételre került.

Partnerségi eljárással kapcsolatos tájékoztatás

Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlésének a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) rendelet (a továbbiakban: Szabályzat) alapján lefolytatásra került a Korm. rendelet 29/A. §-a szerinti partnerségi egyeztetés.

A Korm. rendelet 30. § (10) bekezdésében foglaltak szerint a koncepció tekintetében „*A polgármester a jóváhagyást megelőzően ismerteti a képviselő-testülettel a beérkezett véleményeket, az el nem fogadott véleményeket és azok indokolását, egyeztetés esetén a jegyzőkönyvet, illetve a vélemények alapján a koncepcióban, a stratégiában tett módosításokat.*”, valamint a 39. § (2) bekezdésben foglaltak alapján a településrendezési eszközök tekintetében „*a véleményezést követően a beérkezett véleményeket – egyeztetés esetén a jegyzőkönyvet is – ismertetni kell a képviselő-testülettel, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a képviselő-testület dönt. A vélemény, észrevétel el nem fogadása esetén a döntést indokolnia kell*”, továbbá a (3) bekezdés szerint „*a véleményezési szakasz lezárul a (2) bekezdés szerinti döntés dokumentálásával és közzétételével.*”

A Szabályzatban leírtaknak megfelelően a város honlapjára feltöltött a véleményezési dokumentációval kapcsolatban 2020. február 28-tól 2020. március 31-ig tartó időszakban volt lehetőség jelezni a partnerségi egyeztetésben való részvétel szándékát, illetve észrevételt, javaslatot tenni azokkal összefüggésben.

A partnerségi eljárás részeként eredetileg 2020. március 16-ára meghirdetett lakossági fórum a kialakult járványügyi helyzet okán nem került megtartásra, illetve annak lemondása a Szabályzat szerint megtörtént.

Tekintettel azonban az egyes településfejlesztési, településrendezési, településképi, építésügyi és örökségvédelmi, valamint közigazgatási hatósági eljárási szabályok eltérő alkalmazásáról szóló 143/2020. (IV. 22.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdésében foglaltakra a veszélyhelyzet ideje alatt a lakossági fórum – 2020. május 1. és 2020. május 15. közötti időszakban, illetve azt 2020. május 22. éjfélig meghosszabbított módon – elektronikus úton került lefolytatásra.

A beérkezett véleményekből megállapítható, hogy az új településfejlesztési koncepcióval kapcsolatban partneri vélemény nem, míg az új településszerkezeti terv javaslattal, illetve a szabályozási terv és helyi építési szabályzat javaslataival kapcsolatban számos partneri vélemény érkezett. A beérkezett véleményeket és azokra adott válaszokat (indokokat) az 1. melléklet összefoglaló táblázatos formába tartalmazza, melyet kérünk figyelembe venni a partnerségi véleményekkel kapcsolatos döntés meghozatalánál.

A döntési javaslatot a táblázat F oszlopa tartalmazza.

Államigazgatási szervekkel és érintett önkormányzatokkal kapcsolatos eljárást érintő tájékoztatás

A lefolytatott eljárás során a Korm. rendeletben meghatározott valamennyi államigazgatási szerv megkeresésre került. A Korm. rendelet 30. § (9) bekezdésében, illetve 38. § (3) bekezdésében foglaltak alapján beérkezett államigazgatási szervek véleményeit, észrevételeit és azokra adott válaszokat a 2. melléklet összefoglaló táblázatos formába tartalmazza.

A vélemények szakmai kiértékelését tartalmazó táblázatban összefoglaltak alapján megállapítható, hogy a véleményezési szakaszban az új településfejlesztési koncepcióval kapcsolatban a véleményezők részéről nem érkezett ellenvélemény.

A véleményezési eljárás során a településrendezési eszközökkel kapcsolatban a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Állami Főépítész Iroda, illetve Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya és a Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Zöldterületi Osztálya az egyes területek szabályozásával (szabályozási javaslatával) szemben ellenvéleményt fogalmazott meg. Az ellenvéleményeket szintén a 2. melléklet összefoglaló táblázata tartalmazza.

A beérkezett eltérő vélemények feloldására 2020. augusztus 4-én egyeztető tárgyalás került megtartásra. A fenti véleményező szervek közül az Állami Főépítész, illetve a Zöldterületi Osztály elfogadta az ellenvéleményekre adott választ.

Az új településrendezési eszközökkel kapcsolatban az egyeztető tárgyalást követően a Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály és a Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága továbbra is fenntartotta eltérő véleményét. Ezen vélemények el nem fogadásának indokait a 3. és 4. melléklet összefoglaló táblázatai tartalmazzák, melyet kérünk figyelembe venni a beérkezett véleményekkel kapcsolatos döntés meghozatalánál.

Tájékoztatom a Tisztelt Bizottságot, hogy a 2. melléklet I. Fejezet 14.24. pontjában foglalt Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal állami Főépítész Iroda helyi építési szabályzat tervezetére vonatkozóan tett észrevételeire a válaszokat ugyanezen melléklet III. Fejezete tartalmazza.

Az érintett települési önkormányzatok közül az Ebes Polgármesteri Hivatala, Hosszúpályi Polgármesteri Hivatala, Nagyhegyes Polgármesteri Hivatala, Nyírmártonfalva Polgármesteri Hivatala adott véleményt, melyeket a 2. melléklet II. fejezete tartalmazza. A beérkezett véleményekkel kapcsolatban megállapítható, hogy a települési önkormányzatok részéről az új településfejlesztési koncepcióval, illetve az új településrendezési eszközökkel kapcsolatban ellenvélemény nem érkezett.

A Korm. rendelet 40. § (1) bekezdése szerint az eljárás véleményezési szakaszát lezáró döntést mellékelni kell az állami főépítész záró szakmai véleményének megkéréséhez.

A partnerségi véleményekre és az államigazgatási szervek, illetőleg az önkormányzatok véleményeire adott válaszokkal érintett tervi szabályozási elemek terjedelmükre tekintettel az Önkormányzat honlapján az alábbi címen érhetőek el: <https://www.debrecen.hu/hu/debreceni/kozzetétel-es-hirdetmények/foepiteszi-iroda-hirdetmenye-82>

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a környezeti vizsgálattal kapcsolatosan javaslatát megadni szíveskedjen, továbbá az egyeztetési eljárás véleményezési szakaszában a partnerségi egyeztetés lezárásáról szóló döntését meghozni és a beérkezett véleményeket és azokra adott válaszokat elfogadni szíveskedjen.

I. Határozati javaslat

A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
a főépítész előterjesztésére

az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 2. pontjában foglalt feladatkörében eljárva figyelemmel a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 8. § (3a) bekezdésére

1. elfogadásra javasolja a Közgyűlésnek a környezeti vizsgálat eljárása során beérkezett és az azokra adott válaszokat a 2., 3. és 4. melléklet szerint.
2. Felkéri a főépítést, hogy a bizottság döntését ismertesse a Közgyűlés előtt.

Felelős: a főépítész

Határidő: a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok előterjesztésének időpontja

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

II. Határozati javaslat

A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

a főépítész előterjesztésére

az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (1) bekezdés a) pontjában és 2. melléklet 2. pont 2.7. alpontjában foglalt feladatkörében eljárva

1. elfogadja a Debrecen Megyei Jogú Város új településfejlesztési koncepció kidolgozásával kapcsolatos
 - a) partnerségi egyeztetésről adott tájékoztatást és tudomásul veszi, hogy partneri, észrevétel, javaslat nem érkezett;
 - b) véleményezési eljárás során beérkezett államigazgatási szervek, valamint érintett önkormányzatok véleményeit és az azokra adott válaszokat a 2. melléklet szerint.
2. Felkéri a főépítést a településfejlesztési koncepció tervezetének a bizottsági döntésnek megfelelő elkészítésére.

Felelős: a főépítész

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

III. Határozati javaslat

A Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

a főépítész előterjesztésére

az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (1) bekezdés a) pontja és 2. melléklet 2. pont 2.7 és 2.13. alpontjaiban foglalt feladatkörében eljárva

1. elfogadja a Debrecen Megyei Jogú Város új településszerkezeti tervének kidolgozásával kapcsolatos
 - a) partnerségi egyeztetés keretében adott tájékoztatást, a beérkezett partneri véleményeket és az azokra adott válaszokat az 1. melléklet szerint azzal, hogy a táblázat F oszlopában foglalt főépítési szakmai javaslattal egyetért.
 - b) véleményezési eljárás során beérkezett államigazgatási szervek, valamint érintett önkormányzatok véleményeit és az azokra adott válaszokat a 2., 3. és 4. melléklet szerint.
2. Elfogadja a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzata kidolgozásával kapcsolatos
 - a) partnerségi egyeztetés keretében adott tájékoztatást, a beérkezett partneri véleményeket és az azokra adott válaszokat az 1. melléklet szerint azzal, hogy a táblázat F oszlopában foglalt főépítési szakmai javaslattal egyetért.
 - b) véleményezési eljárás során beérkezett államigazgatási szervek, valamint érintett önkormányzatok véleményeit és az azokra adott válaszokat a 2., 3. és 4. melléklet szerint.
3. Felkéri a főépítést 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet szerinti - az 1. és 2. pontokban foglalt - döntés dokumentálására és közzétételére.

Felelős: a főépítész
Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

D e b r e c e n, 2020. augusztus 25.

Gábor István
főépítész