

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Egyes költségvetési intézmények alapító okiratának módosítása
Iktatószám:	
	OKT-9866-2/2022.
Ügyintéző:	
	Csapó Beáta Molnárné Imre Diána dr. Harangi Melinda
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője Az alapító okiratok módosításával érintett intézmények vezetői részére
Véleményező bizottságok:	
	Kulturális és Oktatási Bizottság Pénzügyi Bizottság Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.02.17
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	1. melléklet DIM alapító okiratát módosító okirat
	2. melléklet DIM egységes szerkezetű alapító okirata
	3. melléklet Méliusz Juhász Péter Könyvtár alapító okiratát módosító okirat
	4. melléklet Méliusz Juhász Péter Könyvtár egységes szerkezetű alapító okirata
	Előterjesztés 1. melléklete Debreceni Intézményműködtető Központ bejegyzett alapító okirata
	Előterjesztés 2. melléklete Méliusz Juhász Péter Könyvtár bejegyzett alapító okirata

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosítása

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által fenntartott költségvetési intézmények feladatainak ellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingatlanok azonnali intézkedést igénylő felújítási feladatait a Debreceni Intézményműködtető Központ (a továbbiakban: DIM) látja el. A DIM egyes költségvetési intézmények vonatkozásában – az alapító okiratában pontosan meghatározott – egyéb működtetési (pl.: ingatlanok állagvédelme, karbantartása stb.) feladatot is ellát. Ez utóbbi folyamatos feladatellátással érintett ingatlanok telephelyként szerepelnek a DIM alapító okiratában.

A költségvetési intézmények elmúlt évi telephely változásai, valamint a Kodály Filharmonia Debrecen 2021. december 31. napjával történő megszüntetése szükségessé tette a DIM alapító okiratának felülvizsgálatát. A felülvizsgálat eredményeként a DIM alapító okiratának módosítása az alábbiak miatt indokolt.

Az Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a **98/2021. (X. 21.) határozatban** döntött a Kodály Filharmonia Debrecen 2021. december 31. napjával történő jogutód nélküli megszüntetéséről. A megszüntetett költségvetési szerv feladatellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingatlanok állagvédelmével kapcsolatos feladatokat a DIM látta el. A feladatellátás megszűnésére tekintettel a DIM alapító okiratának 1.2.2. alpontjából törölni szükséges a 4025 Debrecen, Simonffy utca 1/C. szám és a 4031 Debrecen, Széchenyi utca 1. szám alatti telephelyet, valamint a 4.1. alpontban a költségvetési szerv közfeladatának meghatározásából a Kodály Filharmonia Debrecenre érintő feladatellátásra vonatkozó rendelkezést is.

A Közgyűlés a **112/2021. (XI. 25.) határozatában** döntött arról, hogy ingyenes vagyonkezelésbe adja közfeladat (szociális szolgáltatások és ellátások) ellátása céljából a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: VSzSz) részére az Önkormányzat tulajdonát képező 20010/5 hrsz-ú, „gazdasági épület, udvar” megnevezésű, 2522 m² nagyságú, a valóságban a Debrecen, Böszörményi út 2. szám alatti ingatlanon lévő épület földszinti 26 m² nagyságú helyiségét, valamint az épület 1. emeletét. Az ingatlan ingyenes vagyonkezelésbe adására határozatlan időtartamra a VSzSz alapító okirata módosításának – a Magyar Államkincstár által vezetett – törzskönyvi bejegyzése napjától, azaz 2021. december 6-tól került sor.

Figyelemmel arra, hogy a VSzSz működtetési feladatait teljeskörűen a DIM látja el, a 4032 Debrecen, Böszörményi út 2. szám alatti ingatlant telephelyként indokolt feltüntetni a DIM alapító okiratában is.

A Közgyűlés a **117/2021. (XI. 25.) határozatával** 2021. december 31. napjával megszüntette a Méliusz Juhász Péter Könyvtár (a továbbiakban: Könyvtár) nagymacsi, kismacsi, ondódi, csapókerti, homokkerti és józsai telephelyein, valamint a Borsos-villában folyó feladatellátását, és erre tekintettel elvonta a Könyvtártól az ingyenes vagyonkezelésébe adott, az Önkormányzat tulajdonát képező alábbi ingatlanokat:

- a 67165 hrsz-ú 4063 Debrecen-Nagymacs, Kastélykert utca 39. szám alatti 4795 m² területű ingatlanból a használat szerinti megosztásról szóló 226/2013. munkaszámú vázrajzon II. jelű 3318 m² nagyságú ingatlanrészt,

- a 64001 hrsz.-ú 4002 Debrecen, Kádár dűlő 61/C. szám alatti 7575 m² területű ingatlant,
- a 65115/4 hrsz.-ú 4002 Debrecen-Kismacs, Napraforgó utca 16. szám alatti 3533 m² területű ingatlant,
- az 5293/02 hrsz.-ú 4028 Debrecen, Polgár utca 3. szám alatti 836 m² területű ingatlant,
- a 4217 hrsz.-ú 4033 Debrecen, Süveg utca 3. szám alatti 2176 m² területű ingatlan 933 m² nagyságú ingatlanrészét,
- a 13223/5 hrsz.-ú 4030 Debrecen, Szabó Kálmán utca 68. szám alatti 1737 m² területű ingatlant,
- a 27091/14/A/1 hrsz.-ú 4225 Debrecen, Szentgyörgyfalvi út 9. fsz. 1. szám alatti 1017 m² nagyságú földterületen lévő épületből 520,77 m² nagyságú ingatlanrészt,
- 20182/2 hrsz.-ú 4027 Debrecen, Borsos József tér 1. szám alatti 195 m² területű ingatlant,

azzal, hogy az ezen ingatlanokban ellátott közfeladatot (kulturális szolgáltatás) 2022. január 1. napjától a DEMKI Debreceni Művelődési Központ és Ifjúsági Ház Nonprofit Kft. látja el.

A Könyvtár vagyonkezelésébe adott vagyon előre nem tervezhető, a költségvetési évben szükségessé váló, a tulajdonost terhelő felújításával, állagvédelmével, karbantartásával, javításával kapcsolatos teendők ellátása a DIM feladata.

A fentiekben felsorolt ingatlanokban – kivéve a 4033 Debrecen, Süveg utca 3. szám alatti ingatlant, amelynek egyéb ingatlanrészében a VSzSz, és a 4225 Debrecen, Szentgyörgyfalvi út 9. fsz. 1. szám alatti ingatlant, amelynek egyéb ingatlanrészében a Könyvtár továbbra is működik – a DIM feladatellátása 2022. január 1. napjától megszűnt, ezért a feladatellátási kötelezettség megszűnésével érintett telephelyeket szükséges törölni a DIM alapító okiratának 1.2.2. alpontjából.

Ugyancsak javasolt törölni a DIM alapító okiratából a 4024 Debrecen, Piac utca 22. szám alatti telephelyet, ahol a közművelődési és a könyvtári feladatellátás korábbi – **a Közgyűlés 64/2020. (VII. 2.) határozata** alapján történő – átszervezése eredményeként a DIM már nem lát el feladatot.

Javasolom, hogy a DIM alapító okiratának módosítására a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzése napjától kerüljön sor.

II.

A Könyvtár alapító okiratának módosítása

A Könyvtár igazgatója 2022. január 27-én Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályára (a továbbiakban: Humán Főosztály) benyújtott levelében kezdeményezte a Könyvtár alapító okiratának módosítását, és javasolta, hogy a Könyvtár alapító okiratának 4.4. alpontjából a költségvetési szerv alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölései közül a fenntartó törölje:

- a „082091 Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése”,
- a „082092 Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása”, és
- a „082093 Közművelődés – egész életre kiterjedő tanulás, amatőr művészetek”

kormányzati funkciókat, tekintettel arra, hogy ezek a kormányzati funkciók az intézmény alaptevékenységének ellátásához közvetlenül nem szükségesek.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (2) bekezdés

a) pontja szerint a költségvetési szerv alaptevékenysége az alapító okiratában a szakmai alapfeladatokként meghatározott, valamint a szakmai alapfeladatai ellátását elősegítő más, nem haszonszerzés céljából végzett tevékenység.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 5. § (1) bekezdés f) pontja alapján az alapító okiratnak tartalmaznia kell a költségvetési szerv közfeladatát, alaptevékenységét és ezek kormányzati funkció szerinti megjelölését.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) 55. § (1) bekezdés i) pontja szerint a Könyvtár széleskörű nyilvános könyvtári alapfeladatai körében kulturális, közösségi és egyéb könyvtári programokat is szervez.

E feladatellátáshoz kapcsolódóan a szakmai alapfeladat ellátását elősegítő más, nem haszonszerzés céljából végzett tevékenységként, a „082092 Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása” és a „082093 Közművelődés – egész életre kiterjedő tanulás, amatőr művészetek” kormányzati funkciókat 2014. óta, míg a „082091 Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése” kormányzati funkciót 2017. óta tartalmazza a Könyvtár alapító okirata.

A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a költségvetési számvitelben a bevételeket és kiadásokat azokon a kormányzati funkciókon kell elszámolni, amelyek érdekében azok felmerültek.

A Könyvtár esetében az Ávr. 9. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott gazdálkodási, pénzügyi, számviteli feladatokat a DIM látja el. A DIM tájékoztatása szerint a törlésre javasolt kormányzati funkciókódokon az elmúlt években nem történt elszámolás.

A fentiek alapján a Könyvtár alaptevékenységének ellátásához a törlésre javasolt kormányzati funkciók valóban nem szükségesek, ezért azok törlése indokolt az alapító okirat 4.4. alpontjából.

A Kult. tv. 69/A. §-a alapján a települési és megyei hatókörű városi könyvtárak átszervezésével és megszüntetésével kapcsolatos intézkedésekhez a kultúráért felelős miniszter (a továbbiakban: Miniszter) véleményét előzetesen ki kell kérni. E § tekintetében átszervezésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amely az intézmény megnevezésének, fenntartójának, illetve alaptevékenységének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő kötelező módosítást.

A Miniszter véleményét megkértük. A miniszteri vélemény szerint „a módosítás szakmai tartalmat nem érint, mindössze technikai jellegű, jogszabályból eredő akadálya nincs”.

A vélemény a Humán Főosztályon megtekinthető.

III.

Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése és a 9. § a) pontja alapján az alapító okiratot és annak módosítását a Közgyűlés, mint irányító szerv adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

Az érintett intézmények hatályos alapító okiratai az előterjesztés mellékletét, az ezeket módosító okiratok és a javasolt módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratok a határozati javaslat mellékleteit képezik.

IV.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától a feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

A fentiekre figyelemmel terjesztem a Közgyűlés elé döntéshozatalra az egyes költségvetési intézmények alapító okiratának módosításáról szóló határozati javaslatot.

Kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a Humán Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontja, 107. §-a, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) pontja, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a alapján, figyelemmel a 15/2019. (XII. 7.) PM rendeletben, a 64/2020. (VII. 2.) határozatban, a 98/2021. (X. 21.) határozatban, a 112/2021. (XI. 25.) határozatban és a 117/2021. (XI. 25.) határozatban foglaltakra

1./ Elfogadja

- a) a **Debreceni Intézményműködtető Központ** 62/2021. (IX. 2.) határozattal elfogadott OKT-53622-8/2021. okiratszámom nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet szerint,
- b) a **Méliusz Juhász Péter Könyvtár** 117/2021. (XI. 25.) határozattal elfogadott OKT-127465-8/2021. okiratszámom nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot a 3. melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 4. melléklet szerint.

2./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratokat módosító okiratok aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

3./ Felkéri az 1./ pontban foglalt döntéssel érintett intézmények vezetőit, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően gondoskodjanak az általuk vezetett intézmény működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szervezeti és működési szabályzatának – módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az érintett intézmények vezetőit értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a Humán Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2022. február 17.

Dr. Marosi-Rácz Julianna
főosztályvezető