

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos
Tárgy:	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet módosítása
Iktatószám:	/2010
Ügyintéző:	Lukácsné dr. Kiss Viktória
Melléklet:	<u>Rendelettervezet</u> <u>Rendelettervezet melléklete</u>
Feladatot jelent:	Dr. Szekeres Antal
Véleményező bizottság:	Közgyűlés
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2010. szeptember 24.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné Dr. Szabó Melitta

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyar Köztársaság 2010. május 14. napján megalakult új Országgyűlése alakuló ülését követően a 2010. év nyári időszakában számos olyan jogszabály módosítást fogadott el, melyek alapvetően érintik a helyi önkormányzatok működésére vonatkozó szabályokat.

1./ A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény – melynek alkalmazására a 2010. október 3-ai választások alkalmával már sor került – a települési önkormányzatok képviselő-testületei létszámának csökkentése révén egy régóta tervezett, komoly jelentőségű változást indított el az önkormányzati rendszerben. Az említett új törvény szabályai értelmében Debrecenben 24 egyéni választókerületben választottak önkormányzati képviselőt a választópolgárok, valamint 10 fő kompenzációs listán juthatott mandátumhoz. Az így megválasztott – összesen 34 – képviselő a polgármesterrel együtt 35 fős képviselő-testületet alkot – a korábbi 50 fős testület helyett.

a./ A 2010. évi L. törvény 5. §-ában meghatározott (egyéni választókerületben és kompenzációs listán szerzett képviselői mandátumok alacsonyabb számából egyaránt eredő) képviselő-testületi létszám csökkenés következtében módosítanunk szükséges az SzMSz képviselői létszámmra vonatkozó rendelkezését.

b./ A fent említett képviselői létszám változásból adódóan szintén módosítani javaslom a Közgyűlés bizottságainak számára – ebből eredően tevékenységi körére –, valamint létszámára (ez utóbbin belül a képviselő és nem képviselő tagok számára) vonatkozó rendelkezéseket, valamint a településrészi önkormányzatra, képviselőcsoportra vonatkozó szabályokat.

A Közgyűlés állandó bizottságainak körét a rendelettervezetben foglaltak szerint javaslom a továbbiakban meghatározni. A bizottságok körének meghatározása során figyelemmel voltunk arra a körülményre, hogy több, egymással összefüggő szabályozási területen tevékenységet ellátó bizottság összevonásra kerüljön.

Az így létrejövő állandó bizottságok számát az új, kisebb képviselő-testületi létszámhoz igazítva javaslom meghatározni. A képviselő és nem képviselő tagok arányára vonatkozó szempontok a bizottságok esetében alapvetően nem változnak.

2./ A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény (a továbbiakban: Alkotmány) 2010. július 6-ai módosítása az alpolgármesteri tisztséget érinti. A módosítás az alaptörvény részévé tette azt a rendelkezést, mely szerint *a képviselő-testület a polgármester helyettesítésére olyan alpolgármestert is megválaszthat, aki nem tagja a képviselő-testületnek.* Garanciális szabály azonban a testület működésére nézve az, hogy *a polgármestert a képviselő-testület elnökeként csak olyan alpolgármester helyettesítheti, aki a képviselő-testület tagja.*

Az Alkotmány 44/B. §-át érintő fenti módosítására vonatkozó részletszabályokat a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény és a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény

módosításáról szóló 2010. évi LXVIII. törvény határozta meg az alpolgármesteri tisztségre vonatkozóan.

Az Ötv. 34. §-a az alábbiak szerint rendelkezik az új – nem képviselő-testületi tag – alpolgármesteri tisztség ellátásával kapcsolatban.

„34. § (1) A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy vagy több alpolgármestert választhat. *A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg.* Az alpolgármester megbízatása megszűnik az új polgármester megválasztásával, valamint ha a képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel megbízását visszavonja.

(2) *Azon alpolgármester, akit nem a képviselő-testület tagjai közül választottak, nem tagja a képviselő-testületnek, a polgármestert a képviselő-testület elnökeként nem helyettesítheti, de a képviselő-testület ülésein tanácskozási joggal részt vesz. A nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester jogállására egyebekben a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.*

(3) Az alpolgármester a polgármester irányításával látja el feladatait.

(4) Az alpolgármester megbízatása a megválasztásával kezdődik és amennyiben az önkormányzati választáson települési képviselőnek megválasztották, akkor az új képviselő-testület alakuló üléséig tart. Ha az alpolgármestert az önkormányzati választáson települési képviselőnek nem választották meg, akkor az alpolgármesteri megbízatása a választás napjával megszűnik.”

Az alpolgármesteri tisztség újraszabályozásából eredő azon rendelkezéseket, amelyek esetében – a magasabb szintű jogszabályokhoz igazodás érdekében - szükségessé vált a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása, átvezettük, és a rendelet-tervezetben szerepeltetjük.

3./ A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásával azonos napon, 2010. október 3. napján megtartott települési kisebbségi önkormányzati képviselők választása eredményeként Debrecen Megyei Jogú Városban a korábbi 5 kisebbségi önkormányzat helyett 6 kisebbségi önkormányzat jöhetett létre.

A bolgár, cigány, német, örmény és román kisebbség mellett – a kisebbségi választás eredményeként – megalakulhatott a ruszin kisebbség képviselőire hivatott új települési kisebbségi önkormányzat is.

A kisebbségi önkormányzatok számának növekedése, valamint a testületi működésükhöz biztosított feltételek rögzítése körében tehát szintén szükség van a rendelet módosítására, tekintettel arra, hogy az SzMSz 10. számú melléklete tartalmazza a Debrecen Megyei Jogú Város települési kisebbségi önkormányzatai részére biztosított ingó és ingatlan vagyontárgyak körét, illetve a testületi működési feltételei biztosításának egyéb módját.

4./ A Közgyűlés állandó bizottságai nem képviselő tagjainak vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségére vonatkozó rendelkezések Szervezeti és Működési Szabályzatban való megjelenítésének szükségessége már korábban felmerült, azonban a jelenlegi SzMSz módosítás alkalmával tudjuk a szabályozás körébe vonni.

Az egyes vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) 3. § (3) bekezdés e) pontja értelmében vagyonynyilatkozat tételére kötelezett

- többek között - az a közszolgálatban nem álló személy, aki javaslattételre, döntésre, illetve ellenőrzésre jogosult
- feladatai ellátása során költségvetési vagy egyéb pénzeszközök felett, továbbá az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás, valamint önkormányzati pénzügyi támogatási pénzkeretek tekintetében,
- egyedi önkormányzati támogatásról való döntésre irányuló eljárás lefolytatása során,
- önkormányzati, valamint önkormányzat által alapított közalapítványi támogatások felhasználásának vizsgálata, továbbá a felhasználással való elszámoltatás során. (Vnytv. 3. § (3) bekezdés eb)-ed) pontjai)

Figyelemmel arra, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése állandó bizottságainak nem képviselő tagjai a Vnytv. 3. § (3) bekezdés eb)-ed) alpontjaiban meghatározott feladatok tekintetében javaslattételre, döntésre, illetve ellenőrzésre lehetnek jogosultak, a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség rájuk is kiterjedhet. A Vnytv. 4. § d) pontjában foglalt, 2009. október 1-jétől hatályos módosítása értelmében a jogszabály 3. § (3) bekezdés e) pontja alapján vagyonnyilatkozat-tételre kötelezettek vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét az őket ilyen minőségükben alkalmazó szervezet szervezeti és működési szabályzatában kell feltüntetni.

5./ A képviselő-testület munkájához kapcsolódóan a jelenlegi szabályozásnál részletesebben javaslom meghatározni a folytatólagos ülések tartásának rendjét. Tekintettel arra, hogy az SzMSz 6. § (1) bekezdése és 27. § (2) bekezdése egyaránt rendelkezik arról, hogy folytatólagos ülést milyen esetben lehet tartani és a két különálló jogszabályi hely értelmezéseként nem teljesen egyértelmű a folytatólagos ülés összehívásának feltételeire vonatkozó szabályozás, javaslom az erre vonatkozó rendelkezések pontosítását.

6./ A jelenlegi SzMSz módosítás keretében továbbá javaslatot teszek arra is, hogy a közelmúltban bekövetkezett jogszabályváltozásokból eredő technikai módosítások a Szervezeti és Működési Szabályzaton átvezetésre kerüljenek.

Ennek keretében a mellékelt rendelettervezet alapján pontosítani javaslom, hogy az Észak-alföldi Regionális Államigazgatási (korábban: Közigazgatási) Hivatal helyett - a 2010. szeptember 1-jén hatályba lépett jogszabály módosítások értelmében - ismételten Hajdú-Bihar Megyei Közigazgatási Hivatal elnevezéssel működik a fenti közigazgatási szerv.

Ezen túl – a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet értelmében – szintén pontosítani szükséges az önkormányzati rendeletek – valamint ezzel összhangban a határozatok – jelölését.

A fentiekben nyújtott tájékoztatás alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az abban foglalt rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2010. október 14.

Kósa Lajos
polgármester