

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A Szabadságtelepi Óvoda magasabb vezetőjének megbízása
Iktatószám:	
	OKT-65412/2019.
Ügyintéző:	
	Dr. Bede Katalin
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna a Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság Ügyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2019.08.15
	Dr. Molnár Anett
Törvényességi véleményezés ideje:	2019. július 30.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Havasi Bianka

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 39/2019. (III. 28.) határozatában foglaltak alapján pályázatot írt ki a **Szabadságtelepi Óvoda** (4034 Debrecen, Faraktár u. 115.) magasabb vezetői beosztásának ellátására, tekintettel arra, hogy a Közgyűlés a 21/2019. (II. 21.) határozatával döntött arról, hogy Dr. Felvéginé Jakab Magdolnának az intézmény jelenlegi magasabb vezetőjének határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyát – kérelmére – öregségi nyugdíj jogosultságára figyelemmel 2019. november 30. napjával felmentéssel megszünteti.

A pályázati felhívás 2019. április 5. napján jelent meg a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv internetes oldalán (<https://kozigallas.gov.hu>) és a www.debrecen.hu internetes portálon, valamint közzétételre került Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala hirdetőtábláján (Új Városháza épülete) is. A pályázati felhívást további közzététel céljából az Oktatási és Kulturális Közlöny Szerkesztősége részére is megküldtük. A pályázat benyújtásának határideje 2019. június 28. napja volt.

A Szabadságtelepi Óvoda magasabb vezetői (óvodavezető) beosztásának ellátására a pályázat benyújtási határidejére egy külső és egy belső pályázó nyújtott be pályázatot, azonban a külső pályázó 2019. július 22. napján tett nyilatkozatában a pályázatát visszavonta.

A pályázati eljárást ezt követően **Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann** belső pályázóval kapcsolatban kellett lefolytatni.

Az intézményvezetői pályáztatás és a magasabb vezetői megbízás jogszabályi feltételeit a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 67. §-a és a 83. § (3)-(4) bekezdései, a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 189-191. §-a, a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 20/A. § (6) bekezdése és a 23. § (1)-(3) bekezdései, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 22. § (1) bekezdése, 23. §-a és 25. §-a együttesen szabályozzák.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közneveléssel összefüggő egyes törvények módosításáról és a nemzeti köznevelés tankönyvellátásáról szóló 2013. évi CCXXXII. törvény hatályon kívül helyezéséről szóló 2019. évi LXX. törvény (a továbbiakban: 2019. évi LXX. törvény) – 2019. szeptember 1-jei hatállyal – módosította az Nkt. nevelési-oktatási intézményben az intézményvezetői megbízás feltételeire vonatkozó rendelkezést, valamint – 2019. július 26-ai hatállyal – módosította az Nkt. intézményvezetői megbízásra kiírt pályázat során a közérdekből nyilvános adatok körére vonatkozó rendelkezését és hatályon kívül helyezte az Nkt. azon rendelkezését, mely a fenntartónak a vezető megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt a meghatározott szervek véleményének beszerzésére irányul.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Jat.) 15. § (2) bekezdése szerint a jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálya alatt megkezdett eljárási cselekményekre a jogszabályi rendelkezés hatályvesztését követően is

alkalmazni kell. A Jat. ezen rendelkezésére figyelemmel került sor a pályázati eljárás lefolytatására és jelen előterjesztésben foglalt döntés előkészítésére.

Lényeges azonban megjegyezni, hogy a jogszabály-módosítások az intézményvezetői megbízás feltételeit illetően a hatályos szabályozáshoz képest 2019. szeptember 1. napjától sem fognak érdemi változást jelenteni.

Az Nkt. 83. § (4) bekezdésében meghatározott szervek, testületek közül az intézmény alkalmazotti közössége és a szülői szervezet nyilvánított véleményt a pályázó magasabb vezetői megbízásával kapcsolatban.

Az EMMI rendelet 189. § (8) bekezdése alapján az intézményben működő szakmai munkaközösségek írásban alkottak véleményt a pályázónak az intézmény vezetésére vonatkozó programjáról és a szakmai helyzetelemzésre épülő fejlesztési elképzeléseiről (a továbbiakban: vezetési program).

A szakmai munkaközösségek véleményének ismeretében a nevelőtestület az EMMI rendelet 189. § (2) bekezdése és 190. § (2) bekezdése alapján szintén véleményezte a vezetési programot, továbbá titkosan szavazott annak támogatásáról.

A szülői szervezet az EMMI rendelet 191. § (2) bekezdésében meghatározott módon, szabadon alakította ki a véleményét a vezetési programról.

Az intézmény alkalmazotti közössége – a szakmai munkaközösségek, a nevelőtestület valamint a szülői szervezet véleményének megismerését követően – az EMMI rendelet 189. § (1) bekezdése alapján abban a kérdésben foglalt állást, hogy támogatja-e a pályázó magasabb vezetői megbízását.

A Korm. rendelet 23. § (4) bekezdése alapján a Nemzeti Pedagógus Kar Hajdú-Bihar megyei szerve is véleményezte a pályázó vezetési programját, melyet szakmailag támogatott.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése alapján a pályázót legalább háromtagú, a betöltendő munkakör feladatait érintően szakértelemmel rendelkező bizottság is meghallgatja. A Közgyűlés – a 4/2009. (II. 26.) Ö.h-val – az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottságot jelölte ki a szakértői bizottsági feladatok ellátására. Az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság (a továbbiakban: szakértői bizottság) 2019. július 9. napján meghallgatta Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann pályázót.

Az Nkt. 67. § (8) bekezdése szerint az intézményvezetői megbízásra benyújtott pályázat részét képező vezetési program, és az ezzel kapcsolatosan – az Nkt. alapján véleményezésre jogosultak (nevelőtestület, alkalmazotti közösség, szülői szervezet) által – kialakított vélemény és a vélemény kialakításával kapcsolatos szavazás eredménye közérdekből nyilvános adatnak minősült, amelyet a köznevelési intézmény honlapján, annak hiányában a helyben szokásos módon nyilvánosságra kellett hozni. Ezen adatok a <https://www.debrecen.hu/hu/debreceni/oktatas/szabadsagtelepi-ovoda-3> hivatkozás alatt közzétételre kerültek, ezért jelen előterjesztés II. pontjában kizárólag a pályázó szakmai életútjának bemutatására, a nevelőtestület és az alkalmazotti közösség véleményének kialakításával kapcsolatos szavazási eredmények, valamint a szakértői bizottság véleményének ismertetésére kerül sor.

A Szabadságtelepi Óvoda magasabb vezetőjének megbízásával kapcsolatos pályázati eljárás teljes iratanyaga megtekinthető Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11. szám 107. irodában).

A pályázó a személyét érintő napirend tárgyalásánál nem kérte zárt ülés tartását.

II.

Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann belső pályázó, jelenleg az intézmény óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottja.

2002-ben a Debreceni Egyetem Hajdúböszörményi Pedagógiai Főiskolai Karán óvodapedagógus, 2016-ban közoktatás vezetői oklevelet szerzett.

Szakmai pályafutását a Debrecen Megyei Jogú Város Reménysugár Otthonában gyermekfelügyelőként kezdte. A Szabadságtelepi Óvodában 2005 januárjától dolgozik óvodapedagógusként, ahol a vizuális tehetséggondozó műhely és a Bozsik-program vezetője.

A pályázó által benyújtott pályázati anyag az előírt pályázati feltételeknek mind formai, mind tartalmi szempontból megfelel.

1. A nevelőtestület szavazásának az eredménye:

A Szabadságtelepi Óvoda nevelőtestülete 2019. július 24-én – a nevelőtestület tagjainak több, mint kétharmados részvételével – titkos szavazással döntött arról, hogy támogatja-e Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann pályázó vezetői programját. A szavazás eredménye a következő:

A nevelőtestületi értekezleten jelenlévők közül szavazott	Érvényes szavazat	A pályázó vezetési programját támogatta	A pályázó vezetési programját nem támogatta
13	13 (100%)	13 (100%)	0

2. Az alkalmazotti közösség szavazásának az eredménye:

A Szabadságtelepi Óvoda alkalmazotti közössége 2019. július 24-én – az alkalmazotti közösség tagjainak több mint kétharmados részvételével – titkos szavazással nyilvánított véleményt arról, hogy támogatja-e Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann pályázó vezetői megbízását. A szavazás eredménye a következő:

Az alkalmazotti értekezleten jelenlévők közül szavazott	Érvényes szavazat	A pályázó magasabb vezetői megbízását támogatta	A pályázó magasabb vezetői megbízását nem támogatta
26	26 (100%)	25 (96%)	1 (4%)

3. A szakértői bizottság véleménye

„A vezetői pályázatot a pályázó az érintett óvodában 14 évi szakmai tapasztalat és eredmények felhasználásával készítette el, melyben kiemeli a hagyományápolás és értékmegőrzés fontosságát, részletesen elemzi az óvoda kiemelkedő eredményeit és további feladatait a tehetséggondozás területén. Az intézményben Tehetségpont működik, melynek működése és

feladata a különleges bánásmódot igénylő tehetségigérek felismerése, tehetségük kibontakoztatásának segítése beépítve a nevelőmunkába.

A Tehetségpont kiemelt feladataként vállalták fel a hálózatépítést, melynek során ápolják kapcsolataikat hazai és Európai Tehetségpontokkal.

Az óvodában nevelt gyermekek szociokulturális környezetének elemzésére, az óvoda nélkülözhetetlen gyermekvédelmi feladataira ugyan nem tér ki, azonban a differenciált eredményekre és fejlődés ütemére, azaz a hátránykompenzálás és a tehetségigérek fejlesztésével egyaránt számol.

Pályázatában tükrözi a pedagógiai szemléletét, értékrendjét, elhivatottságát, melyben hangsúlyt kap a gyermekek nevelésében és képességfejlesztésében az egyenlő hozzáférés biztosítása, a hátrányok és a halmozott hátrányok leküzdésének feladata, a sajátos nevelési igényű és a beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek integrált, differenciált fejlesztése. Számít az alkalmazotti közösség együttműködésére, épít a meglévő tudásra és tapasztalatra, fontosnak tartja a feladatok elosztásában az egyenlő terhelés elvét.

Az elvégzett szakmai feladatokat elemzi és ezzel összefüggésben általános szakmai elveket megfogalmazva, tárgyi erőforrások fejlesztésében pedig konkrétan jelöli ki a következő időszak rövid- közép- és hosszú távú terveit.

Vezetési programjában az intézmény partnerazonosítása tükröződik, a kapcsolattartás tartalma és módszere azonban csak részben van kidolgozva, mely terület a vezetői feladat fontos része, az óvoda menedzselés elengedhetetlen eleme. Tervezi a humán erőforrás helyzetelemzéséből adódó feladatait, felismerve az utánpótlás nehézségeit. Hallgatói gyakorlat felvállalásával látja a lehetséges megoldást, éppen ezért fontos lett volna a partnerek között megemlíteni a Debreceni Egyetemet és kitérni az együttműködés tartalmára és formájára.

Elmaradt a pályázatban a vezetési szerkezet, struktúra kidolgozása, a két intézmény feladatainak koordinálásához szükséges vezetési szerkezet átgondolása.

Megjelennek a célkitűzések átgondolásában, köznevelésben bekövetkezett változások és kitűzött feladatok kezelése, az óvoda emberi erőforrásainak, kompetenciáinak elismerése és számbavétele, a munkaközösségek feladatainak rendszere, a környezetvédelem kiemelt feladatai és ezek irányításával összefüggő tervei.

A vezetői pályázatot a pályázó az érintett óvodában 14 évi szakmai tapasztalat és eredmények felhasználásával készítette el, melyben kiemeli a hagyományápolás és értékmegőrzés fontosságát, részletesen elemzi az óvoda kiemelkedő eredményeit és további feladatait a tehetséggondozás területén. Az intézményben Tehetségpont működik, melynek működése és feladata a különleges bánásmódot igénylő tehetségigérek felismerése, tehetségük kibontakoztatásának segítése, beépítve a nevelőmunkába. Az óvodában nevelt gyermekek szociokulturális környezetének elemzésére, az óvoda nélkülözhetetlen gyermekvédelmi feladataira ugyan nem tér ki, azonban a differenciált eredményekre és fejlődés ütemére, azaz a hátránykompenzálás és a tehetségigérek fejlesztésével egyaránt számol.

Pályázatában tükrözi a pedagógiai szemléletét, értékrendjét, elhivatottságát, melyben hangsúlyt kap a gyermekek nevelésében és képességfejlesztésében az egyenlő hozzáférés biztosítása, a hátrányok és a halmozott hátrányok leküzdésének feladata, a sajátos nevelési igényű és a beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek integrált, differenciált fejlesztése. Számít az alkalmazotti közösség együttműködésére, épít a meglévő tudásra és tapasztalatra, fontosnak tartja a feladatok elosztásában az egyenlő terhelés elvét.

Az elvégzett szakmai feladatokat elemzi és ezzel összefüggésben általános szakmai elveket megfogalmazva, tárgyi erőforrások fejlesztésében pedig konkrétan jelöli ki a következő időszak rövid- közép- és hosszú távú terveit. Vezetési programjában az intézmény partnerazonosítása tükröződik, a kapcsolattartás tartalma és módszere azonban csak részben van kidolgozva.

Összegezve: Elmaradt a pályázatban a vezetési szerkezet, struktúra kidolgozása, a két intézmény feladatainak koordinálásához szükséges vezetési szerkezet átgondolása.

Megjelennek a célkitűzések átgondolásában, köznevelésben bekövetkezett változások és kitűzött feladatok kezelése, az óvoda emberi erőforrásainak, kompetenciáinak elismerése és számbavétele, a munkaközösségek feladatainak rendszere, a környezetvédelem kiemelt feladatai és ezek irányításával összefüggő tervei. A bizottság a pályázatot támogatja.”

A szakértői bizottság a véleményt 9 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett fogadta el.

III.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése értelmében a megbízási jogkör gyakorlója, azaz a Közgyűlés a szakértői bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a magasabb vezetői megbízásról.

A Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján a magasabb vezetői megbízást határozott időre, öt évre kell adni.

Az Nkt. 68. § (4) bekezdése értelmében, ha jogszabályi előírás vagy a munkáltató döntése alapján a köznevelési intézmény vezetőjének megbízása, munkaszerződése határozott időre szól, és a határozott idő alapján a megbízás vagy a munkaszerződés utolsó napja nem a július 1-jétől augusztus 15-ig terjedő időszakra esne, a megbízás, a munkaszerződés lejártának időpontját akkor is erre az időszakra kell meghatározni, ha az a jogszabályi előírás vagy munkáltatói döntés alapján meghatározott határidő végénél legfeljebb hat hónappal korábban vagy később járna le.

A köznevelési intézményekben a pedagógus munkakörben foglalkoztatottak esetén az Nkt. 65. § (1) bekezdése szerint a fokozatokhoz és ezen belül az egyes fizetési kategóriákhoz tartozó garantált illetményt az illetményalap százalékában az Nkt. 7. melléklete állapítja meg. Az Nkt. 65. § (2) bekezdés b) pontja szerint az illetményalap alapfokozat (azaz főiskolai végzettség) esetén a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 62. §-ában meghatározott vetítési alap (101.500 Ft) 180 %-a (182.700 Ft).

Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariann garantált illetménye a Pedagógus I. fokozat 7. fizetési kategóriában 274.050 Ft.

Az intézményvezetői pótlék mértékét az Nkt. 8. melléklete tartalmazza, melynek alsó határát a jogszabály az illetményalap 40 %-ában (73.080 Ft), felső határát 80 %-ában (146.160 Ft) határozza meg. E jogszabályi keretek között a Közgyűlésnek kell döntenie az intézményvezetői pótlék mértékéről. A Közgyűlés a 122/2019. (VI. 27.) határozatával döntött arról, hogy 2019. szeptember 1. napjától az óvodavezetők intézményvezetői pótlékát differenciáltan, egy adott nevelési évre vonatkozóan állapítja meg. Az intézményvezetői pótlék mértékének differenciálási alapját az intézmények statisztikai mutatói (az adott intézmény feladatellátási helyeinek száma, az intézményi gyermeklétszám, a gyermekcsoportok átlaglétszáma és a sajátos nevelési igényű gyermekek aránya) jelentették.

A Szabadságtelepi Óvoda ezen statisztikai mutatói alapján indokolt, hogy az intézményvezetői pótlék mértékét a 2019/2020-as nevelési évre vonatkozóan az illetményalap 70 %-ában (127.890 Ft) határozza meg a Közgyűlés.

A fentiekre figyelemmel terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé döntéshozatalra a Szabadságtelepi Óvoda magasabb vezetőjének megbízásával kapcsolatos határozati javaslatot.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése és 42. § 2. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 65. § (1) bekezdése és a (2) bekezdés b) pontja, 67. § (1) bekezdése, 68. § (4) bekezdése, 83. § (2) bekezdés f) pontja, valamint a 8. melléklete, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (6) bekezdés b) pontja, 23. § (1)–(3) bekezdései, a 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 39/2019. (III. 28.) határozatban foglaltakra

1./ megbízza Váradiné Tornyai Zsuzsa Mariannt, a Szabadságtelepi Óvoda (4034 Debrecen, Faraktár u. 115.) határozatlan időre kinevezett óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottját 2019. december 1. napjától 2024. július 31. napjáig az intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával, az intézményvezetői pótlékát 2019. december 1. napjától 2020. augusztus 31. napjáig az illetményalap 70 %-ában határozza meg.

2./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét a magasabb vezetői megbízás előkészítésére és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedés aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az intézmény statisztikai adatai alapján az intézményvezetői pótlék mértékét a magasabb vezetői megbízás időtartama alatt minden év május 31. napjáig vizsgálja felül és felkéri a polgármestert, hogy az intézményvezetői pótlék módosítását terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: a felülvizsgálatra: 2020. május 31., azt követően évente
az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztésére: első alkalommal 2020. június 30., azt követően évente

Felelős: a felülvizsgálatért: a Humán Főosztály vezetője
az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztéséért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2019. július 30.

Dr. Papp László
polgármester