

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Pacza Gergely

Tárgy:

Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Iktatószám:

56488-/2016

Ügyintéző:

Papp László
Bulyovszky László

Feladatot jelent:

Pacza Gergely
Dr. Papp László

Véleményező bizottságok:

Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2016.06.16.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Terdik Edda Beáta

Mellékletek:

[Hatályos 40\)2013. \(X. 3.\) önkormányzati rendelet](#)

[Rendelettervezet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének helyi szabályozására megalkotta a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 40/2013. (X. 3.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.), mely 2013. november 1. napján lépett hatályba.

Jelen előterjesztésben a R. hatályon kívül helyezésére, valamint új rendelet (továbbiakban: Rendelet) megalkotására teszek javaslatot az alábbi indokok alapján:

A települések lakosainál keletkező hulladékok kezelése kötelező önkormányzati feladat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 19. pontja alapján, melyet az önkormányzatok rendeletben kötelesek szabályozni.

Az Európai Unió felé vállalt hulladékgazdálkodási kötelezettség teljesítése érdekében 2016. április 1. napján módosult a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.). A módosítás következtében jobban elkülönültek egymástól a hulladékgazdálkodás területén az állami és az önkormányzati hatáskörök. A Ht. módosítása meghatározza az állami és önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, valamint új feladatokat határoz meg az önkormányzatok számára. Az önkormányzatok kötelező feladata maradt az Mötv-ben meghatározott közfeladat, azaz az önkormányzat közigazgatási területén belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése. Új elemként megjelent azonban a Ht.-ben az állami hulladékgazdálkodási közfeladat, mely a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezését foglalja magában. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátására koordináló szervezet került létrehozásra, melynek feladatait 2016. április 1. napjától a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: Koordináló szerv) látja el.

A Ht. 2016. április 1-jétől rendelkezik a díjbeszedés és a hátralékkezelés új szabályairól, mely szerint ezeket a feladatokat a közszolgáltató helyett ettől az időponttól kezdve a Koordináló szerv végzi.

A Ht. 35. §-a értelmében a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

- az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban;
- a közszolgáltató tagjai, illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;
- az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;
- az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;
- az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit;
- az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat;
- a települési önkormányzat gondoskodik az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezéséről.

A Ht. 88. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat;
- az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat;
- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közszolgáltatási díj megállapításáról szóló miniszteri rendelet még nem került megalkotásra.

A Ht.-ben az önkormányzati rendeletalkotási tárgykörök között már nem szerepel a személyes adatok kezelésére vonatkozó rendeletalkotási felhatalmazás, a jövőben a Koordináló szerv kezelheti, illetve tarthatja nyilván a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása érdekében az ingatlanhasználó személyes adatait. Erre tekintettel az új rendeletben az adatkezelésre vonatkozó szabályok már nem nyertek szabályozást.

A Ht. 35. §-ában szabályozott rendeletalkotási felhatalmazás alapján a Rendelet egyes szakaszaiban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás elnevezés önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladatra, a közszolgáltató elnevezés pedig a díjfizetéssel összefüggő rendelkezés vonatkozásában Koordináló szervre módosul. Egyebekben érdemi változást a Rendelet a hatályos R-hez képest nem tartalmaz, új rendelet megalkotásához a jogalkotási jogszabályi rendelkezések betartása érdekében van szükség.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet megalkotásával a társadalom számára átláthatóvá válik a hulladékgazdálkodás rendszere, jobban elkülönülnek az állami és önkormányzati feladatkörök. A Rendelet megalkotásának nincs mérhető gazdasági hatása.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletalkotásnak az egészséges környezetre nincs mérhető hatása.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Rendelet megalkotása az önkormányzati adminisztratív terheket nem befolyásolja, a már meglévő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat az eltelt időszakhoz hasonlóan.

b.) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletalkotás célja, hogy a hulladékgazdálkodási kötelezettségek teljesítésére megalkotott helyi rendelet igazodjon a magasabb szintű jogszabályokhoz. Annak elmaradása esetén az Önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehet.

c.) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletalkotás kapcsán a személyi feltételek rendelkezésre állnak. Az Önkormányzat számára nem jelent személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi többletterhet.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján az új rendelet tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, valamint az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre, továbbá a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a gazdasági kamaráknak véleményezésre megküldtük.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 40/2013. (X. 3.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését, valamint az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló új rendelet megalkotását elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2016. június 14.

Pacza Gergely
főosztályvezető

