

SÜRGŐSSÉGI INDÍTVÁNY

Tisztelt Közgyűlés!

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény értelmében az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. 2013. december 31-ig minősül hulladékgazdálkodási közszolgáltatónak, a jelenleg hatályban lévő közszolgáltatási szerződést a felek közös megegyezéssel 2013. december 31. napjával megszüntetik. A jogszabályi rendelkezések végrehajtása és a közszolgáltatás zavartalan ellátása érdekében az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. átalakulásával, kiválás útján létrejött Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Társaság) látja el 2014. január 1-jétől a hulladékgazdálkodási feladatokat, amely megfelel a közszolgáltatókra vonatkozó kógens előírásoknak és rendelkezik a közszolgáltatás ellátásához szükséges engedélyekkel.

A Társaság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét alvállalkozó közreműködésével kívánja végezni, melynek kiválasztására közbeszerzési eljárást folytattak le. Az ajánlattételi határidő 2013. december 16. 12.00 óra volt. Az alvállalkozói szerződés szerinti szolgáltatás fedezete határozza meg, hogy a feladat ellátásáért felelős Önkormányzat milyen mértékű támogatást kell, hogy nyújtson a közszolgáltatónak ahhoz, hogy a szolgáltatás költségeinek közszolgáltatási díjjal nem fedezett része is biztosított legyen. Tekintettel arra, hogy a közszolgáltatási szerződés jogszabály által elvárt tartalmi eleme a közszolgáltatás önkormányzati finanszírozásának pontos mértéke, amely csak az ajánlati bontást követően ismertté vált adatok birtokában határozható meg, ezért jelen előterjesztést csak sürgősséggel tudjuk a Közgyűlés elé terjeszteni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a sürgősségi indítványról dönteni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 20. § (1) bekezdés a) pontja alapján

az "Előzetes kötelezettségvállalás a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához szükséges fedezet biztosításáról" szóló közgyűlési előterjesztést sürgősséggel tárgyalja.

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2013. december 18.

Kósa Lajos
polgármester

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos
Tárgy:	
	Előzetes kötelezettségvállalás a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához szükséges fedezet biztosítására
Iktatószám:	
	ÜZEM-03555-/2013
Ügyintéző:	
	Papp László
Feladatot jelent:	
	Varga László Szűcs László Kósa Lajos
Véleményező bizottságok:	
	Közyűlés
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.12.18.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Terdik Edda Beáta

Mellékletek:

Az előterjesztés melléklete: Közszolgáltatási szerződés tervezete

Tisztelt Közgyűlés!

1. DMJV Önkormányzata, mint ajánlatkérő egy évvel ezelőtt nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le Debrecen város közigazgatási határain belül a települési szilárd hulladék részét képező háztartási hulladék rendszeres szállításával, ártalmatlanításával, kezelésével, hulladékudvar üzemeltetésével, lomtalanítás szervezésével kapcsolatos feladatok teljes körű ellátása tárgyában 2013. 01. 01. - 2022. 12. 31. közötti időtartamra. Az eljárás nyertese az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. lett.

A közbeszerzési eljárás és a közszolgáltatási szerződés alapjául szolgáló, a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényt a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 108. §-a 2013. január 1. napjától - a közszolgáltatási szerződés A.K.S.D. Kft.-vel való megkötésének időpontját követően - hatályon kívül helyezte. A 2013. január 1. napján hatályba lépett Ht. egyebek mellett rendelkezik a közszolgáltatásokra vonatkozó új szabályokról.

A Ht. 81. § (1) bekezdésében rögzítettek alapján a környezetvédelmi hatóság hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt csak annak a hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adhat, amelyben az állam, a települési önkormányzat vagy a települési önkormányzatok társulása a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül vagy közvetve rendelkezik, és a társaság tulajdonosaként jogosult arra, hogy a vezető tisztségviselők és a felügyelőbizottság tagjai többségét megválassza vagy visszahívja. A jogszabály meghatározza, hogy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet 2014. január 1-jétől kizárólag az a nonprofit gazdasági társaság végezhet, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkezik, valamint a települési önkormányzattal a Ht. hatályba lépését követően az OHÜ által kiállított minősítő okirat birtokában hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köt.

A Ht. szerinti közszolgáltatón kívül 2013. december 31-ig közszolgáltatónak kell tekinteni azt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó gazdálkodó szervezetet is, amely 2012. december 31-én hulladékgazdálkodási közszolgáltatást látott el, és azóta e tevékenységét folyamatosan végzi. Az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. – a fenti előírásokra tekintettel – nem rendelkezhet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, ennek megfelelően közszolgáltatónak csak 2013. december 31-ig minősül. Erre tekintettel a jelenleg hatályban lévő közszolgáltatási szerződést a Felek közös megegyezéssel 2013. december 31. napjával megszüntetik.

A jogszabályi rendelkezések végrehajtása és a közszolgáltatás zavartalan ellátása érdekében az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft.-ből kiválással létrejött a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft., mely társaság a közszolgáltatási szerződés teljesítéséhez szükséges engedélyek tekintetében az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. jogutódja. A Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. megfelel a Ht. közszolgáltatásokra vonatkozó kogens előírásainak és rendelkezik a közszolgáltatás ellátásához szükséges engedélyekkel. A cégben önkormányzatunk 10 % tulajdont szerzett, 90 %-ban a Debreceni Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság a tulajdonosa.

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § kb) pontja alapján a törvényt nem kell alkalmazni azokra a megállapodásokra, amelyeket a Kbt. 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő és olyan gazdálkodó szervezet köt egymással, amelynek részvényei vagy üzletrészei kizárólag ezen ajánlatkérő és más a Kbt. 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő(k) tulajdonában vannak, amely felett az ajánlatkérők - tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásával vagy ellátásának megszervezésével összefüggő feladatára - az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően teljes körű ellenőrzési jogokkal közösen

rendelkeznek és képesek a gazdálkodó szervezet stratégiai céljainak és fontos döntéseinek alapvető befolyásolására, feltéve, hogy a szerződéskötést követően a gazdálkodó szervezet adott üzleti évben elért nettó árbevételének legalább 80%-a a tag ajánlatkérőkkel kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A fenti jogszabályi rendelkezés a házon-belüli („in-house”) beszerzések kivételi körbe tartozását nevesíti. Az in-house beszerzések lehetővé teszik, hogy az ajánlatkérő a vele szoros kapcsolatban álló, de jogi értelemben elkülönülő vállalkozással - meghatározott feltételek mellett - közvetlenül, közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül szerződést kössön. Az ilyen szerződések - ha törvény eltérően nem rendelkezik - határozott időre, legfeljebb öt évre köthetők.

Figyelembe véve, hogy a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. kizárólag a közszolgáltatási tevékenység ellátásából származó árbevételt realizálja, a vele kötendő szerződés – az egyéb feltételek fennállására is tekintettel – in-house szerződésnek minősül.

A fentiek alapján az Önkormányzat a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-vel közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül jogosult közszolgáltatási szerződést kötni a 2014. január 1. és 2018. december 31. közötti 5 éves szolgáltatási időszakra.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelete 1. melléklet 106. pontja alapján a polgármester átruházott hatáskörben gyakorolja a közbeszerzésekről szóló törvényben nevesített eljárások eredményeként megkötendő közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatos hatásköröket, így ő jogosult a közszolgáltatási szerződés megkötésére.

2. A közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm.rendelet 4.§ (1) bekezdés c.) pontja értelmében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésben többek között rögzíteni kell a települési önkormányzatnak a közszolgáltatás finanszírozásában vállalt kötelezettsége teljesítésére vonatkozó feltételeket és biztosítékokat, ha a települési önkormányzat a közszolgáltatás finanszírozásában kötelezettséget vállal.

Ebben az esetben a finanszírozás során figyelemmel kell lenni a 2012/21/EU bizottsági határozat előírásaira. E szerint a finanszírozás mértéke nem haladhatja meg a közszolgáltatási kötelezettségek teljesítéséhez szükséges nettó költséget, azaz a közszolgáltatás ellátásával kapcsolatban felmerült költségek és az ezzel összefüggésben keletkezett bevételek – ideértve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat – különbségét.

A Ht. 47/A. § (1)-(2) bekezdései szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal a minden év szeptember 30-ig (első alkalommal 2014. szeptember 30-ig) megküldött javaslatának figyelembevételével a miniszter állapítja meg rendeletben, amely így legkorábban 2015. január 1. napjától alkalmazható. Az addig terjedő időszakra a Ht. 91.§ (1) bekezdése értelmében a díj legmagasabb mértéke 2013. július 1-jétől 2014. december 31-éig - a rezsicsökkentési intézkedések végrehajtása okán - a természetes személy ingatlanhasználó esetében nem haladhatja meg a 2012. április 14. napján alkalmazott díj legfeljebb 4,2 százalékkal megemelt összegének 90 százalékát.

A Társaság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét alvállalkozó közreműködésével kívánja végezni, melynek kiválasztására közbeszerzési eljárást folytatott le. Az eljárásban megajánlott legkedvezőbb díj is magasabb lenne, mint a számlában jelenleg érvényesíthető díj.

Tekintettel arra, hogy a fenti szabályok értelmében a közszolgáltató leghamarabb 2015. január 1-jétől alkalmazhat új mértékű díjat, addig csak a jogszabályi kötöttségeken nyugvó bevételekkel számolhat. Az így jelentkező különbözetre az önkormányzat saját nonprofit cége számára

támogatást nyújthat, illetve erre előzetes kötelezettséget vállalhat.

Az alvállalkozó által közbeszerzési eljárásban megajánlott ajánlati ár és a jelenleg számlában érvényesített átlagos ürítési díj különbözete képezi a 2014. évi önkormányzati támogatás alapját, mely a kalkulált éves ürítési mennyiségre vetítve legfeljebb 150.000.000,- Ft, a szerződés teljes időtartamára, 5 évre legfeljebb 800.000.000,-Ft lehet.

Információink szerint a Vidékfejlesztési Minisztériumnál előkészítés alatt van egy pályázati felhívás, melyben a szolgáltatóktól beszédett kb. 5 milliárd forint lerakási járulékból befolyt összeg felhasználásával 2014. év elején lehetőség nyílik konpenzációs pályázat benyújtására. Amint ennek feltételei nyilvánosságra kerülnek, megteesszük a szükséges lépéseket az önkormányzat oldalán jelentkező többlekiadások mértékével egyező összegű pályázat benyújtására.

Amennyiben időközben megnyílik olyan lehetőség, hogy központi konpenzációs pályázaton a Társaság vagy az Önkormányzat további forráshoz jusson a tevékenység finanszírozásának támogatására, a pályázaton elnyert összeget teljes egészében az ellentételezés keretében kell elszámolni, felhasználni.

3. A Társaság hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyében Debrecen mellett további 21 környékbeli település közigazgatási területe van megjelölve a Közszolgáltató által ellátandó közszolgáltatási tevékenység területeként. Az érintett kistépülések jelenleg nem rendelkeznek azokkal a Ht-ban kógens jelleggel előírt, az 1. pontban részletezett feltételekkel rendelkező szolgáltatóval, amely biztosítaná a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását ezeken a településeken 2014. január 1-jétől.

Annak érdekében, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás Ht-ben előírt jogi feltételei ezen önkormányzatoknál is teljesüljenek és in-house közszolgáltatási szerződést tudjanak kötni, a Közgyűlés utasítaná a Társaságban 90%-os mértékű üzletrésszel rendelkező Debreceni Vagyonkezelő Zrt.-t, hogy adjon el üzletrészből - annak felosztását követően 520.000,- Ft névértékű, 10 % tulajdoni arányú üzletrészt névértéken - azoknak a települési önkormányzatoknak, amelyek jelzik felé vételi szándékukat, majd ezt követően a az Önkormányzatunkkal kötött megállapodásra is kiterjedően - mint a Társaság tagja - járuljon hozzá, hogy a Társaság a Kbt. 9. § kb) pontja szerinti szerződéseket megkösse velük.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést a határozati javaslat megtárgyalására és elfogadására.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a 2006. évi IV. törvény 22. § (5) bekezdése, a 2011. évi CLXXXIX. törvény 107.§-a, a 2011. évi CXCV. törvény 36. § (1) bekezdése, a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján, figyelemmel az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 106. pontjára

1. jóváhagyja a polgármester által Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint vevő és az A.S.A.+AVE Környezetvédelmi Holding Korlátolt Felelősségű Társaság, mint eladó (Cg.: 13-09-083089, székhelye: 2360 Gyál, Körösi út 53.) között, a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-ben (Cg.: 09-09-024450, székhelye: 4031 Debrecen, István u. 136., a továbbiakban: Társaság) az eladó tulajdonát képező üzletrészből 520.000,-Ft névértékű üzletrész megszerzésére megkötött adásvételi szerződést.

2. Tudomásul veszi, hogy a polgármester közszolgáltatási szerződést köt a Társasággal 2014. 01. 01. - 2018. 12. 31. napjáig terjedő 5 éves időtartamra a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás Debrecen város közszolgáltatási területén történő ellátására.

Határidő: 2013. december 31.

Felelős: a Polgármester

3. Előzetes fizetési kötelezettséget vállal a 2. pont szerinti közszolgáltatási szerződéshez kapcsolódó közszolgáltatás bevételekkel nem fedezett részének támogatására, melynek mértéke 2014. évre legfeljebb 150.000.000,- Ft, a szerződés teljes időtartamára, 5 évre legfeljebb mindösszesen 800.000.000,-Ft.

4. Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy gondoskodjon a 3. pontban meghatározott fedezet Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi, 2015. évi, 2016. évi, 2017. évi és 2018. évi költségvetéseibe történő betervezéséről.

Határidő: a 2014. évi költségvetés tervezése, majd az adott évi költségvetés tervezése során

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

5. Utasítja a Debreceni Vagyonkezelő Zrt.-t, hogy közös üzletrészként értékesítsen a Társaságban meglévő üzletrészből - annak felosztását követően - 520.000,- Ft névértékű, 10 % tulajdoni arányú üzletrészt névértéken a Társaság hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyében felsorolt, vételi ajánlatot tevő települési önkormányzatok részére, majd ezt követően a 2. pontban foglalt megállapodásra is kiterjedően - mint a Társaság tagja - járuljon hozzá, hogy a Társaság a Kbt. 9. § kb) pontja szerinti szerződéseket megkösse velük.

Határidő: azonnal

Felelős: a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. Igazgatóságának elnöke

6. Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy az 1.-5. pontok szerinti döntésről tájékoztassa a Társaság ügyvezetőjét és a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. Igazgatóságának elnökét.

Határidő: azonnal

Felelős: a Városfejlesztési Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2013. december 18.

Kósa Lajos
polgármester