

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	A Civis Szociális Étkezési Központtal kötött ellátási szerződés módosítása
Iktatószám:	
	INT-25101/2022.
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László, polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Civis Szociális Étkezési Központ képviselője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közyűlés Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2022.11.10
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	hat jav melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 8a. pontja alapján a helyi önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében a szociális szolgáltatások és ellátások biztosítása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáit, és azokat a szociális szolgáltatásokat, amelyeket a települési önkormányzat köteles biztosítani.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) ellátási kötelezettségének saját fenntartású intézmények működtetésével, valamint egyházi és civil szervezetekkel kötött ellátási szerződések útján tesz eleget, tekintettel arra, hogy az Szt. 120. §-a alapján a szociális szolgáltatást a helyi önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja. Az ellátási szerződésre vonatkozó részletes szabályokat az Szt. 121. §-a tartalmazza.

Az Szt. 86. § (1) bekezdése értelmében **a települési önkormányzat kötelező feladata az étkeztetés biztosítása**, a 90. § (2) bekezdése szerint a **megyei jogú város saját területén köteles az alapszolgáltatási feladatokat – többek között az étkeztetést is – megszervezni és fenntartani**.

Az Szt. 62. §-a kimondja, hogy az étkeztetés szolgáltatás keretében azoknak a szociálisan rászorultaknak a legalább napi egyszeri meleg étkezéséről kell gondoskodni, akik azt önmaguk, illetve eltartottaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani, különösen koruk, egészségi állapotuk, fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségük, szenvedélybetegségük vagy hajléktalanságuk miatt. A jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg. Az étkeztetés szolgáltatási formái a szociális konyha és a népkonyha.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet (a továbbiakban: R.) 20. § (1) bekezdése szerint **az étkeztetés szociális konyha vagy népkonyha keretében nyújtott ellátás**.

A népkonyha szolgáltatást **az Önkormányzat ellátási szerződés keretében biztosítja**. A 731/2020. (IV. 15.) PM határozat alapján **az Önkormányzat és a Civis Szociális Étkezési Központ (4029 Debrecen, Karácsony György u. 1. fszt.) egyházi fenntartó 2020. április 17. napján ellátási szerződést kötött határozatlan időre az étkeztetés, ezen belül népkonyha szociális alapszolgáltatás biztosítására** Debrecen közigazgatási területén, 10 000 fő ellátott vonatkozásában. Az ellátási szerződés a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés napjával, 2020. július 17-én lépett hatályba. A Civis Szociális Étkezési Központ a népkonyhát a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított állami támogatás igénybevételével működteti. Az Önkormányzattól pénzbeli támogatásban az egyházi fenntartó nem részesül, azonban egyes önkormányzati tulajdonú ingatlanokban lehetővé teszi a feladat ellátását. A Civis Szociális Étkezési Központ 44 osztópontján jelenleg közel 8 000 debreceni lakos veszi igénybe a népkonyha szolgáltatást.

A Civis Szociális Étkezési Központ a népkonyha mellett szociális konyha szolgáltatást is nyújt, amely iránt az elmúlt időszakban jelentősen megnövekedtek az igények.

Az R. 22. §-a szerint a **szociális konyha** olyan alapszolgáltatási forma, ahol az étkeztetés keretében biztosított étel előállítása (melegítése) és kiszolgálása történik. Szociális konyha keretében nyújtott ellátásnak minősül az e célra létrehozott önálló konyhán, főzőhelyen (kifőzdében), iskolai, óvodai, munkahelyi és szociális intézményi étkezőhelyen, étkezésre jogosító utalvány ellenében, vendéglátó-ipari egységben vagy egyéb intézményben, illetve – ha az étel előállításának helyén az étel helyben fogyasztására nincs lehetőség – az elvitellel vagy lakásra szállítással nyújtott szolgáltatás.

A Civis Szociális Étkezési Központ szociális konyha alapszolgáltatást igénybe vevő ellátottjainak száma több mint háromszorosára emelkedett, jelenleg Debrecenben meghaladja a 2000 főt a megállapodással rendelkezők száma. A szociális konyhán étkezők idős és beteg személyek, akik jövedelmüktől függően fizetnek térítési díjat a szolgáltatásért. Az étkeztetés a hét minden napján (hétfőtől vasárnapig) igénybe vehető, háromféle menüből lehet választani, ára kedvező, diétás ebédet nem biztosítanak, az ételt házhoz szállítják. A szolgáltatás működtetéséhez jelenleg is igénybe vesznek állami támogatást.

A pandémiát követően az elmúlt időszakban a világban kialakult nehéz gazdasági helyzet, a dráguló élelmiszer- és energiaárak következtében több szociális szolgáltató megszüntette az általa nyújtott étkeztetés szolgáltatást (szociális konyha), ezáltal **a Civis Szociális Étkezési Központnál napi 30-50 új igénylő jelentkezik. A szociális konyha iránt jelentkező igényeket már nem tudják kielégíteni kapacitás átcsoportosítással.** 2019. január 1. óta – az önkormányzatok kivételével – a szolgáltatói nyilvántartásba rögzítésre kerül mind a szociális konyha, mind a népkonyha szolgáltatási forma esetében a befogadott ellátotti létszám, így befogadást már csak meghatározott ellátotti létszámra kaphatnak az egyházi és egyéb nem állami fenntartók, akiknek ebből adódóan a szolgáltatás fejlesztésére, az ellátotti létszám emelésére az önkormányzatokkal, illetve társulásokkal kötött ellátási szerződés útján van lehetőségük.

Fentiek miatt **a Civis Szociális Étkezési Központ azzal a megkereséssel fordult az Önkormányzathoz, hogy szociális konyha szolgáltatásuk bővítése céljából 2000 fő ellátott vonatkozásában ellátási szerződést szeretne kötni az Önkormányzattal.**

A Civis Szociális Étkezési Központ a kapacitásbővítéshez is igénybe kívánja venni a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított állami támogatást. Az Szt. 58/A. (1) bekezdése szerint az állami támogatásra jogosult a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzett szociális intézmény útján szociális szolgáltatást biztosító, közfeladatot ellátó egyházi fenntartó. A támogatásra való jogosultság további feltétele étkeztetés esetén az ellátotti létszámnak a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő, jogszabály szerinti finanszírozási rendszerbe történő befogadása. Az Szt. 58/A. § (2c) bekezdés a) pontja szerint a rendelkezésre álló kapacitástól függetlenül be kell fogadni azt a férőhelyszámot, amelynek ellátására az egyházi fenntartó a települési önkormányzattal ellátási szerződést kötött, az ellátási szerződésben szereplő ellátotti létszám erejéig. E feltétel fennállását a szociálpolitikáért felelős miniszter vizsgálja.

A Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 2. melléklete szerint a szociális étkeztetés tekintetében a **támogatás a települési önkormányzatot a szociális étkeztetésben ellátottak száma szerint illeti meg.** A támogatás fajlagos összege 67.810.- Ft/fő. Ugyanezen törvény 43. § (2) bekezdés a) pontja szerint **az egyházi fenntartó ezen felül az egyházi kiegészítő állami támogatást is igénybe tudja venni, mely a fenti támogatás 68,5 %-a.**

A **fenntartónak** az állami támogatás igénybevételéhez **kérnie kell a 2 000 ellátott finanszírozási rendszerbe történő befogadását**, majd az ellátási szerződés szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzését.

Az Önkormányzat **az ellátási szerződés keretében további támogatást nem nyújt** a fenntartó számára. Tekintettel arra, hogy a felek között a népkonyha szolgáltatás vonatkozásában ellátási szerződés van hatályban, szükséges azt úgy módosítani, hogy kiegészüljön a szociális konyha szolgáltatással, mint ellátandó feladattal, valamint a feladatellátáshoz kapcsolódó részletszabályokkal. **Az ellátási szerződés módosításának tervezetét a határozati javaslat melléklete tartalmazza.** Az ellátási szerződés és a korábbi módosítása nem szerepel az előterjesztés mellékleteként, azok az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthetők.

A szociális konyhán történő étkeztetés feladatának ellátása **határozatlan időtartamra szólna**, az ellátási szerződés módosítása **attól a naptól lépne hatályba**, amikor a szolgáltatás a szolgáltató javára **a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzésre kerül.** A fenntartó az adott évben végzett szakmai munkáról – a népkonyhához hasonlóan, azzal egyidőben – beszámolót készít a tárgyévet követő február 15. napjáig, melyet a Közgyűlés a tárgyévet követő év március 31. napjáig megtárgyal.

A szolgáltatás ellátási szerződés keretében történő bővítése a VSzSz által nyújtott szociális konyha szolgáltatás kiegészítéseként valósul meg, nem helyette. A VSzSz továbbra is biztosítja a szolgáltatást ellátottjai számára.

A szociális konyha szolgáltatás bővítése szükségessé teszi a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: helyi rendelet) módosítását is, mivel ki kell egészíteni az ellátási szerződés útján biztosított szociális alapszolgáltatások körét, valamint pontosítani kell az étkeztetés igénybevételének feltételeit. Ezen pontosításokra a helyi rendelet soron következő módosításakor kerülhet sor.

Az Szt. 122. §-a értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötését nem ruházhatja át.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontja, az 1993. évi III. törvény 86. §-a, 90. § (2) bekezdése, 91. § (1) bekezdés c) pontja és 120-122. §-a alapján

1./ közös megegyezéssel módosítja a 731/2020. (IV. 15.) PM határozat 1./ pontjával elfogadott, a Civis Szociális Étkezési Központ (4029 Debrecen, Karácsony György utca 1. fszt., képviseli: Rónai Angelika Mónika) egyházi fenntartóval étkeztetés, ezen belül népkonyha szociális alapszolgáltatás biztosítására kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést oly módon, hogy kiegészíti azt a szociális konyha szolgáltatással 2 000 fő, azaz kettőezer fő részére a melléklet szerint. Az ellátási szerződés módosítása hatályba lépésének feltétele a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés.

2./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy az 1. pontban foglalt döntésről az Civis Szociális Étkezési Központ képviselőjét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

3./ Felkéri a polgármestert az ellátási szerződés módosításának aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2022. november 10.

Malinkó Ágnes
osztályvezető