

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Varga László

Tárgy:

Az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás végzésének feltételeiről szóló rendelet megalkotása

Iktatószám:

1548/2013-/2013

Ügyintéző:

Gergely Gabriella

Feladatot jelent:

Varga László
Kósa Lajos

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2013.04.18.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

[2170_001](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Szszt.) - néhány bekezdése kivételével - 2012. július 1-jén lépett hatályba. Az Szszt. a 42. § (3) bekezdésében és 49.§ (3) bekezdés c) pontjában lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok részére, hogy helyi rendeletükben a közigazgatási területükön az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti szolgáltatóra vonatkozóan, a magasabb szintű jogszabályokban meghatározottakhoz képest további feltételeket – ideértve a járatí engedélyek kiadásának feltételeit is - állapítsanak meg.

Ezek az előírások az autóbusszal díj ellenében végzett személyszállítási és saját számlás személyszállítási tevékenység végzésére vonatkozó 261/2011. (XII. 7.) Korm. rendeletben meghatározott feltételek mellett a különcélú menetrend szerinti személyszállítást végző autóbussz környezetvédelmi besorolására, külső megjelenésére, műszaki felszereltségére, a település közútjain történő közlekedésére, a menetrend szerinti közszolgáltatás céljára kialakított megállóhelyek igénybevételeire vonatkozhatnak.

Az Szszt. 2.§ 20. pontja szerint különcélú menetrend szerinti szolgáltatás: az utazás célja alapján meghatározott utaskör menetrend alapján végzett szállítása más utasok kizárásával, az utazást szervező személyétől függetlenül.

A különcélú járatok közé tartozhatnak Debrecen közigazgatási területén:

- a) menetrend szerinti, helyi városnéző különcélú autóbusszok,
- b) egyéb különcélú menetrend szerinti autóbusszjáratok.

Az említett különcélú járatokra vonatkozó rendeleti szabályozást indokolja:

- a) az induló állomásokon való várakozás,
- b) a közösségi közlekedés megállóinak használata,
- c) az autóbusszoknak a helyi személyszállítási közszolgáltatást ellátó autóbusszok egységes színtervétől való eltérése,
- d) autóbusszsáv használata,
- e) a helyi közszolgáltatási menetrend szerinti autóbusszjáratoktól az utasok elvándorlása.

A különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatást, amennyiben az nem a szállítás megrendelője és a szolgáltató között megkötött szerződés alapján történik, járatí engedéllyel végezhető. Járatí engedély a szolgáltató kérelmére, külön jogszabály alapján, az abban foglalt időtartamra, de legfeljebb 5 évre adható ki. Az engedély kérelemre megújítható. A járatí engedélyek tekintetében a települési önkormányzat polgármestere jár el.

Az Szszt. 42.§ (5) bekezdése alapján a járatí engedély kiadását a polgármester abban az esetben is megtagadhatja, vagy az általa adott engedélyt visszavonhatja, ha a szolgáltató a helyi önkormányzat rendeletében előírt feltételeknek nem felel meg, vagy azokat nem tartja be.

A fenti indokok alapján az előterjesztés mellékletében szereplő rendelettervezet megtárgyalására, és a rendelet megalkotására teszek javaslatot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet (a továbbiakban: R.) megalkotásának várható következményeiről – az

előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

*A rendeletalkotás **társadalmi hatása** az, hogy az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás végzésének feltételei egységes szabályozást kapnak az egész városban és egységes engedélyezési eljárás alakul ki. **Gazdasági hatás:** az autóbusszos szolgáltatók számára a járatok engedély beszerzése költséggel jár. **Költségvetési hatás:** a R. megalkotásával a megállóhelyek használatának díjhoz kötésével, azok használatának ellenértékéért az önkormányzat bevételekhez jut.*

ab) környezeti és egészségi következményei:

*A R. megalkotása **környezeti következményeként** értékelhető, hogy a környezet terhelése csökken, mert csak a R.-ben meghatározott magasabb környezetvédelmi osztályba sorolású motorral rendelkező autóbuszok használhatják a megállóhelyeket. **Egészségi következménye** közvetlenül nincsen a R. megalkotásának.*

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

*A R. elfogadásával **adminisztratív terhek** a polgármesteri hivatal és az autóbusszos szolgáltató vonatkozásában jelentkeznek a járatok engedély kiadása kapcsán.*

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

*A **R. megalkotásának szükségessége:** a R. megalkotásával egységes szabályozás alá kerülnek Debrecen városában az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti szolgáltatás végzésének feltételei, melyet az indokol, hogy a jelenleg is működő szolgáltatók buszaikkal a város által kialakított megállóhelyeket veszik igénybe és ezzel amortizálják azokat anélkül, hogy az értékcsökkenést ellentételeznék, a buszok környezetvédelmi besorolása sokszor nem éri el a közösségi közlekedés céljára szolgáló buszokét, így indokolatlanul terhelik a város levegőjét, külső megjelenésük nem mindig tekinthető esztétikusnak. A **jogalkotás elmaradásának várható következményei:** ha a Közgyűlés nem alkotja meg a R-et, akkor Debrecenben az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti szolgáltatás szabályozása rendezetlen marad.*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

*A R. megalkotása számottevő többletmunkát nem eredményez, a **jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.*

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén az autóbusszal végzett különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás végzésének feltételeiről szóló rendelettervezetet megtárgyalni, és a rendeletet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2013. április 8.

Varga László
főosztályvezető