

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A Debreceni Intézményműködtető Központ magasabb vezetőjének megbízása
Iktatószám:	
	OKT-159574-10/2024.
Ügyintéző:	
	dr. Harangi Melinda
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.11.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Hajduné Dr. Csomós Andrea

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 169/2024. (VIII. 29.) határozatával pályázatot írt ki a Debreceni Intézményműködtető Központ (a továbbiakban: DIM) magasabb vezetői (igazgató) beosztásának ellátására, tekintettel arra, hogy a DIM igazgatójának közalkalmazotti jogviszonya 2024. augusztus 31. napjával megszűnt.

A pályázati felhívás 2024. szeptember 23. napján jelent meg a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv internetes oldalán (<https://kozszolgallas.ksz.gov.hu>), továbbá a www.debrecen.hu internetes portálon.

A pályázat benyújtásának határideje 2024. október 24. napja volt.

A DIM magasabb vezetői (igazgatói) beosztásának ellátására a pályázat benyújtási határidejéig két külső pályázó, Lazáné Vékony Zsuzsanna és Dr. Teknős László nyújtotta be a pályázatát.

A pályázók a személyüket érintő napirendi pont tárgyalásánál nem kérték zárt ülés tartását.

A pályázati eljárást és a magasabb vezetői megbízás feltételeit a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 20. § (1)-(2) bekezdése, a 20/A. § (1) és (3)–(8) bekezdése, a 20/B. § (1)–(3) bekezdése, a 23. § (1)–(3) bekezdése, valamint a 43/A. §-a szabályozza.

A fentiekre figyelemmel a pályázati felhívásban a magasabb vezetői (igazgató) beosztás betöltésének feltételeként – a közalkalmazotti jogviszony létesítésének általános feltételein, valamint a főiskolai végzettség előírásán túl – az intézmény vezetésére, fejlesztésére vonatkozó program (vezetési program) elkészítését határozta meg a Közgyűlés.

Az intézmény alaptevékenységi körébe eső igazgatási, szervezési munkakörben szerzett legalább 3 éves szakmai gyakorlat, valamint legalább 5 éves vezetői gyakorlat a pályázat elbírálása során előnyt jelentő feltételként szerepelt.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése alapján a pályázót a pályázati határidő lejártát követő 21 napon belül a Közgyűlés által létrehozott legalább háromtagú, a betöltendő munkakör feladatait érintően szakértelemmel rendelkező bizottságnak (a továbbiakban: szakmai bizottság) kellett meghallgatnia.

A Közgyűlés a 169/2024. (VIII. 29.) határozatával a szakmai bizottság tagjának

- Dr. Barcsa Lajos alpolgármestert,
- Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyzőt,
- Dr. Marosi-Rácz Juliannát, a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) Humán Főosztályának vezetőjét,
- Pacza Gergelyt, a Hivatal Városfejlesztési Főosztályának vezetőjét és
- Szűcs Lászlót, a Hivatal Gazdálkodási Főosztályának vezetőjét

kérte fel.

A szakmai bizottság 2024. november 13. napján a pályázókat meghallgatta. A szakmai bizottság összegzett véleményének ismertetésére, az érintett pályázók szakmai életútjának bemutatását követően a II. pontban kerül sor.

A DIM magasabb vezetőjének megbízásával kapcsolatos pályázati eljárás teljes iratanyaga a Hivatal Humán Főosztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., 111. iroda) megtekinthető.

II.

1.) Lazáné Vékony Zsuzsanna pályázó

1998-ban a Janus Pannonius Tudományegyetem Felnőttképzési és Emberi Erőforrás Fejlesztési Intézetében személyügyi szervező főiskolai végzettséget szerzett. Ismereteit 2001-ben a Szegedi Tudományegyetem Állam és Jogtudományi Karán munkaügyi szaktanácsadó, majd 2018-ban a Nemzeti Községi Egységen integritás tanácsadó szakirányú szakképzettség megszerzésével tovább gazdagította. Mérlegképes könyvelő (vállalkozási szak), továbbá államháztartási mérlegképes könyvelő szakképesítésekkel is rendelkezik.

Lazáné Vékony Zsuzsanna 2013 májusától egészen a nyugdíjazásáig, 2023 decemberéig igazgató-helyettesként dolgozott a DIM-ben.

Pályáját 1983-ban ellenőrző statisztikusként kezdte, majd 1988 novemberétől mindvégig Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési intézményben dolgozott gazdasági, pénzügyi területen, amelyekben vezetői beosztást is ellátott.

Lazáné Vékony Zsuzsanna a pályázatához mellékelt nyilatkozatában vállalta, hogy magasabb vezetői megbízása esetén vállalja a nyugdíjfolyósítás szüneteltetését.

A pályázati anyaga az előírt pályázati feltételeknek mind formai, mind tartalmi szempontból megfelel.

A pályázó rendelkezik a magasabb vezetői beosztás ellátásához szükséges – a Kjt. 23. § (1) bekezdésében előírt – felsőfokú iskolai végzettséggel, valamint a pályázati felhívásban előnyként megjelölt – a DIM alaptevékenysége körébe eső – szakmai és vezetői gyakorlattal.

A szakmai bizottság Lazáné Vékony Zsuzsanna pályázó meghallgatását követően a pályázatáról és az intézmény vezetésére vonatkozó alkalmasságáról az alábbi véleményt fogalmazta meg:

„Lazáné Vékony Zsuzsanna 10 éven át töltötte be a Debreceni Intézményműködtető Központ – korábbi szervezeti struktúrájában – a Humánerőforrás és Vagyongazdálkodási igazgató-helyettesi beosztást. Pályázata helyzetelemzésében visszatekint az intézmény több, mint egy évtizedes múltjára, és részletesen ismerteti az intézmény mai feladatainak eléréséhez vezető dinamikus változásokat.

Pályázatából kitűnik, hogy teljes körű ismerettel rendelkezik az intézmény működését, kapcsolati rendszerét és szervezeti kultúráját illetően. Vezetési elképzeléseit e szilárd alapokból kiindulva, a vezetői feladatok ismeretében fogalmazza meg, reális képet alkotva az intézmény erősségeiről, gyengeségeiről, fejlesztendő területeiről, és a működését nehezítő esetleges veszélyekről. A pályázat igényes, logikusan felépített, kellő részletességgel kidolgozott szakmai munka.

Lazáné Vékony Zsuzsanna elősorban az intézményben szerzett vezetői és szakmai gyakorlatának, együttműködési készségének, kiterjedt szakmai kapcsolatainak köszönhetően kiválóan alkalmas a magasabb vezetői feladatok ellátására.”

2.) Dr. Teknős László pályázó

2010-ben védelmi igazgatási menedzserként végzett a Zrínyi Miklós Nemzetvédelmi Egyetem Bolyai János Katonai Műszaki Karán katasztrófavédelmi szakirányon, majd 2015-ben a Nemzeti Közszerológati Egyetemen műszaki tudományok tudományterületen (katonai műszaki tudományok tudományágon) doktori, PhD fokozatot szerzett.

2021-ben a Szent István Egyetemen okleveles környezetgazdálkodási agrármérnöként újabb mesterfokozatot igazoló oklevelet vehetett át, majd az idén a Nemzeti Közszerológati Egyetemen államháztartási gazdálkodási és ellenőrzési szaktanácsadó szakirányú szakképzettséget szerzett. Jelenleg is több felsőoktatási képzésben vesz részt.

Államilag elismert ARMA katonai szaknyelvi közép fokú írásbeli és szóbeli nyelvvizsgával rendelkezik.

Dr. Teknős László a Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság rendelkezési állományába tartozik, tű. századosi rendfokozatban, kiemelt főreferensi szerológati beosztásban. Oktatói pályáját 2013-ban kezdte, jelenleg a Nemzeti Közszerológati Egyetem Rendészettudományi Kar Katasztrófavédelmi Intézetében dolgozik adjunktusként, ahol kutatói tevékenységet is végez.

A pályázati anyaga az előírt pályázati feltételeknek mind formai, mind tartalmi szempontból megfelel.

A pályázó rendelkezik a magasabb vezetői beosztás ellátásához szükséges – a Kjt. 23. § (1) bekezdésében előírt – felső fokú iskolai végzettséggel.

A szakmai bizottság Dr. Teknős László pályázó meghallgatását követően a pályázatról és az intézmény vezetésére vonatkozó alkalmasságáról az alábbi véleményt fogalmazta meg:

„Dr. Teknős László magasan képzett, szakmai ismereteinek folyamatos fejlesztésére törekvő, ambiciózus pályázó. Több, mint 10 éves szakmai gyakorlattal rendelkezik a felsőoktatásban, a vezetői gyakorlatát szintén ezen a területen szerezte. Tudományos és oktatási tevékenysége mellett jelentős szerepet vállal a tananyagfejlesztésben, a tanszékvezető-helyettesi, a tanszéki adminisztrátori, a honlapszerkesztési, a tudományszervezési és a tehetséggondozási-mentori feladatok ellátásában.

Pályázatában a személyes kompetenciái közül – többek között – kiemeli a rendszerszemléletet, a kreativitást, a gyors helyzetfelismerést, az önálló és a csapatmunkában történő munkavégzésre való készséget, valamint a munkafegyelmet. Munkáját jogszerűség és szakszerűség jellemzi.

A vezetői programjában megfogalmazott céljait általános jelleggel, elvi szinten fejt ki, az intézmény eredményes gazdálkodására vonatkozó elképzeléseit nem részletezi.

Pályázata helyzetelemzést nem tartalmaz, így abból a Debreceni Intézményműködtető Központ, mint gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv helyi jelentőségének, tevékenységének, kapcsolatainak és működési dinamikájának elvárt ismerete nem derül ki.

Dr. Teknős László kiemelkedő személyes kvalitásai és széles körű ismereteire tekintettel alkalmas a magasabb vezetői feladatok ellátására.”

III.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése értelmében a megbízási jogkör gyakorlója a szakmai bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a magasabb vezetői megbízásról.

A Kjt. 23. § (3) bekezdése alapján a magasabb vezetői megbízás legfeljebb öt évig terjedő határozott időre szól.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy bármelyik külső pályázó magasabb vezetői megbízása esetén a pályázónak a DIM-mel közalkalmazotti jogviszonyt is létesítenie kell. Ebben az esetben a kinevezési jogkört – a Kjt. 20/B. § (4) bekezdése és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése alapján – a Közgyűlés gyakorolja.

A Kjt. 21. § (3) bekezdése szerint a kinevezési okmányoknak tartalmaznia kell a közalkalmazott munkakörét, a besorolásának alapjául szolgáló fizetési osztályt és fokozatot, az illetményét és a munkavégzés helyét.

A tárgyév március 1-jétől a következő év február végéig terjedő időszakra vonatkozó havi illetmény és a havi rendszeres illetménypótlékok együttes összege nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

(A Központi Statisztikai Hivatal adatai alapján 2023. évben a havi bruttó átlagkereset 589.100 Ft volt.)

A Kjt. 61. § (1) bekezdése alapján a közalkalmazotti munkakörök az ellátásukhoz jogszabályban előírt iskolai végzettség, illetve állam által elismert szakképesítés, szakképzettség, doktori cím, tudományos fokozat, valamint akadémiai tagság alapján fizetési osztályokba tagozódnak.

A DIM esetében a közalkalmazottak által betölthető vezetői beosztások, munkakörök fizetési osztályba sorolását a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény végrehajtásáról a helyi önkormányzatok által fenntartott szolgáltató feladatokat ellátó egyes költségvetési intézményeknél tárgyú 77/1993. (V. 12.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. melléklete tartalmazza.

A Korm. rendelet hivatkozott melléklete értelmében a legalább főiskolai végzettséget, illetve alapfokozatot igénylő igazgató beosztás, valamint munkakörök „F” fizetési osztálytól legfeljebb „I” fizetési osztályig sorolhatók be.

A Kjt. 61. § (1) bekezdés f)-i) pontja alapján:

„f) az „F” fizetési osztályba a főiskolai végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez kötött munkakör,

g) a „G” fizetési osztályba a főiskolai végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez és a munkakör betöltéséhez jogszabályban előírt szakvizsgát vagy jogszabályban azzal egyenértékűnek elismert vizsgát igazoló oklevélhez kötött munkakör,

h) a „H” fizetési osztályba

ha) az egyetemi végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez kötött munkakör,

hb) a főiskolai végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez kötött munkakör és ehhez az oklevélhez kapcsolódó tudományos fokozat,

i) az „I” fizetési osztályba

ia) az egyetemi végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez és a munkakör betöltéséhez jogszabályban előírt szakvizsgát vagy jogszabályban azzal egyenértékűnek elismert vizsgát igazoló oklevélhez kötött munkakör,

ib) az egyetemi végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevélhez kötött munkakör és 1984. szeptember 1-je előtt doktori cselekmény alapján szerzett egyetemi doktori cím, vagy egyetemi végzettséget és szakképzettséget igazoló oklevél és 1984. szeptember 1-je után szerzett egyetemi tudományos fokozat,

sorolható.”

A Kjt. 63. § (1) bekezdése szerint a közalkalmazott fizetési osztályát (besorolását) – a Kjt. 61. § (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével – az ellátandó munkakör betöltésére előírt legmagasabb iskolai végzettség, illetve szakképesítés, szakképzettség, doktori cím, tudományos fokozat alapján kell meghatározni, amellyel a közalkalmazott rendelkezik.

Abban az esetben, ha egy adott munkakörre a jogszabály több fizetési osztályt állapít meg akkor a közalkalmazott fizetési osztályát a legmagasabb iskolai végzettsége, képesítése alapján a munkakörre jogszabályban megállapított fizetési osztályok keretein belül kell megállapítani.

A fentiek alapján Lazáné Vékony Zsuzsannát főiskolai végzettségére tekintettel „F” fizetési osztályba, Dr. Teknős Lászlót egyetemi végzettségére és tudományos fokozatára tekintettel „I” fizetési osztályba kellene besorolni.

A Kjt. 64. § (1)-(2) bekezdése szerint a közalkalmazott fizetési fokozatát közalkalmazotti jogviszonyban töltött ideje alapján kell megállapítani, melynek számítására a Kjt. 87/A. §-ban foglaltakat kell alkalmazni.

A Kjt. 66. § (1) bekezdése alapján a fizetési osztályok első fizetési fokozatához tartozó illetmény garantált összegét, valamint a növekvő számú fizetési fokozatokhoz tartozó – az első fizetési fokozat garantált illetményére épülő – legkisebb szorzószámokat az éves költségvetési törvény állapítja meg.

Ugyanezen szakasz (9) bekezdés b) pontja és (10) bekezdése szerint a közalkalmazottat garantált illetményként legalább középfokú vagy magasabb iskolai végzettséget, illetve középfokú vagy magasabb szakképzettséget igénylő munkakör betöltése esetén a garantált bérminimumnak (2024. évben *bruttó 326.000 Ft*) megfelelő összeg illeti meg.

A garantált illetmény összegét a kerekítés általános szabályai szerint száz forintra kerekítve kell megállapítani, azzal, hogy a kerekítésre egy alkalommal, a garantált illetmény végösszegének megállapítása során kerül sor.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a hatályos jogszabály alapján a közalkalmazottak garantált illetménye a legmagasabb fizetési osztályhoz tartozó legmagasabb fizetési fokozat esetén sem éri a garantált bérminimum mai összegét, tehát azt a munkáltatónak minden esetben ki kell egészítenie.

A Kjt. 66. § (8) bekezdése alapján a közalkalmazotti jogviszony létesítésekor a garantált illetménynél magasabb összegű illetmény állapítható meg azzal, hogy egy év elteltével a közalkalmazottat minősíteni kell.

A Kjt. 70. § (1) bekezdése alapján a megbízott vezetőt vezetői pótlék illeti meg, melynek mértéke ugyanezen szakasz (2) bekezdés a) pontjára és (3) bekezdésére, valamint a Korm. rendelet 10/A. § (1) bekezdésének a) pontjára figyelemmel a pótlékalap 250-500 %-ában állapítható meg.

A pótlékalap összege – a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 63. § (1) bekezdés b) pontja szerint – 20.000 Ft.

A fentiekre, valamint a vonatkozó jogszabályok rendelkezéseire tekintettel javaslom, hogy a DIM igazgatójának munkakörét igazgatási főelőadó munkakörben határozza meg a Közgyűlés.

Javasolom, hogy

a) Lazáné Vékony Zsuzsanna magasabb vezetői megbízása esetén

- a **garantált illetményét** az „F” fizetési osztály 14. fizetési fokozatában 196.115 Ft-ban, a garantált bérminimum összegére történő kiegészítést 129.885 Ft-ban, garantált illetményét összesen bruttó **326.000 Ft-ban**,
- a **munkáltatói döntésen alapuló illetményrészét** – a magasabb vezetői megbízás időtartamára – havi bruttó **1.074.000 Ft-ban**,
- **vezetői pótlékát** a pótlékalap 500 %-ában, azaz **100.000 Ft-ban**

illetményét összesen havi bruttó 1.500.000 Ft összegben állapítsa meg a Közgyűlés.

b) Dr. Teknős László magasabb vezetői megbízása esetén

- a **garantált illetményét** az „I” fizetési osztály 4. fizetési fokozatában 165.785 Ft-ban, a garantált bérminimum összegére történő kiegészítést 160.215 Ft-ban, garantált illetményét összesen bruttó **326.000 Ft-ban**,
- a **munkáltatói döntésen alapuló illetményrészét** – a magasabb vezetői megbízás időtartamára – havi bruttó **1.074.000 Ft-ban**,
- **vezetői pótlékát** a pótlékalap 500 %-ában, azaz **100.000 Ft-ban**

illetményét összesen havi bruttó 1.500.000 Ft összegben állapítsa meg a Közgyűlés.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslat valamely változatát elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

„A” változat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése, 42. § 2. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 9. § c) pontja, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (1) és (6) bekezdése, 21. § (3) bekezdése, 23. § (1)–(3) bekezdése, 61. § (1) bekezdése, 63. § (1) bekezdése, 66. § (1), (8)–(10) bekezdése, 69–70. §-a, valamint a 77/1993. (V. 12.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése, 10/A. § (1) bekezdés a) pontja és 2. melléklete alapján, figyelemmel a 169/2024. (VIII. 29.) határozatra

1./ kinevezi **Lazáné Vékony Zsuzsannát** 2024. december 1. napjától határozatlan időre a Debreceni Intézményműködtető Központ (4026 Debrecen Kálvin tér 2/A.) igazgatási főelőadó munkakörű közalkalmazottjává és egyidejűleg megbízza 2024. december 1. napjától 2029. november 30. napjáig az intézmény magasabb vezetői (igazgató) beosztásának ellátásával.

2./ Lazáné Vékony Zsuzsanna garantált illetményét az F fizetési osztály 14. fizetési fokozatában bruttó 196.115 Ft-ban, a garantált bérminimum összegére történő kiegészítés összegét bruttó 129.885 Ft-ban, garantált összegen felüli illetményrészét – a magasabb vezetői megbízás időtartamára – bruttó 1.074.000 Ft-ban, vezetői pótlékát a mindenkori pótlékalap 500 %-ában, bruttó 100.000 Ft-ban, havi illetményét összesen bruttó 1.500.000 Ft-ban állapítja meg.

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az 1./-2./ pontokban foglalt döntéseknek megfelelően a kinevezést és a magasabb vezetői megbízást készítse elő, és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedések aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

„B” változat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése, 42. § 2. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 9. § c) pontja, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (1) és (6) bekezdése, 21. § (3) bekezdése, 23. § (1)–(3) bekezdése, 61. § (1) bekezdése, 63. § (1) bekezdése, 66. § (1), (8)–(10) bekezdése, 69–70. §-a, valamint a 77/1993. (V. 12.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése, 10/A. § (1) bekezdés a) pontja és 2. melléklete alapján, figyelemmel a 169/2024. (VIII. 29.) határozatra

1./ kinevezi **Dr. Teknős Lászlót** 2024. december 1. napjától határozatlan időre a Debreceni Intézményműködtető Központ (4026 Debrecen Kálvin tér 2/A.) igazgatási főelőadó munkakörű közalkalmazottjává és egyidejűleg megbízza 2024. december 1. napjától 2029. november 30. napjáig az intézmény magasabb vezetői (igazgató) beosztásának ellátásával.

2./ Dr. Teknős László garantált illetményét az I fizetési osztály 4. fizetési fokozatában bruttó 165.785 Ft-ban, a garantált bérminimum összegére történő kiegészítést bruttó 160.215 Ft-ban, garantált összegen felüli illetményrészét – a magasabb vezetői megbízás időtartamára – bruttó 1.074.000 Ft-ban, vezetői pótlékát a mindenkori pótlékalap 500 %-ában, bruttó 100.000 Ft-ban, havi illetményét összesen bruttó 1.500.000 Ft-ban állapítja meg.

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az 1./-2./ pontokban foglalt döntéseknek megfelelően a kinevezést és a magasabb vezetői megbízást készítse elő, és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedések aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2024. november 21.

Dr. Papp László
polgármester