

E L Ő T E R J E S Z T É S

Előterjesztő:	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	Egyes díjakat megállapító és az Önkormányzat vagyonáról rendelkező önkormányzati rendeletek, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DV Parking Kft. közötti Közszolgáltatási Szerződés módosítása
Iktatószám:	ÜZEM-157431/2023
Ügyintéző:	Apró-Sápi Réka Bagdácsné Gergely Gabriella Dr. Balázs István
Feladatot jelent:	Dr. Papp László polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője Kardos Marianna és Virág László, az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. ügyvezető igazgatói Nyikos István, a DV Parking Kft. ügyvezetője
Véleményező bizottságok:	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság Tulajdonosi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2023.11.23
	Bákonyiné dr. Szabó Melitta
Törvényességi véleményezés ideje:	2023. november 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

	az előterjesztés 1. melléklete 36 2000. (X. 18.) önk. rendelet kivonata
	előterjesztés 2. melléklete 24 2013. (V.30.) önk. rendelet kivonata
	előterjesztés 3. melléklete 48 2014. (XI.127) önk. rendelet kivonata
	előterjesztés 4. melléklete 1 2021. (I.18.) önk. rendelet kivonata
	Hatarozati javaslat melléklete
	Rendelettervezet

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

1. A Városfejlesztési Főosztály áttekintette Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

- a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) önkormányzati rendeletében,
 - Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendeletében,
 - a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendeletében
- szabályozott díjak mértékét.

A.)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a köztemetők kialakítása és fenntartása helyi közügynek minősül. **A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) önkormányzati rendelet** rögzíti a Debrecen Megyei Jogú Városban lévő valamennyi köztemető vonatkozásában a fenntartással és a temetkezés rendjével kapcsolatos szabályokat.

2023. november hónapban az MNB honlapján közzétett 2023. szeptemberi inflációs jelentés alapján összességében 2022. év vonatkozásában 14,5 %-os volt, míg 2023. évben várhatóan az előrejelzések szerint 17,6-18,1 %-os lehet az infláció.

A rendelet felülvizsgálata során az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. (a továbbiakban: Üzemeltető) elemezte más olyan települések köztemetőinek díjtételeit, melyek a település nagyságrendje, vagy a temető jellegénél fogva valamilyen módon hasonlóságot mutatnak (többek között: Budapest Új Köztemető, Székesfehérvári Új Köztemető, Szeged Belvárosi temető és Nyíregyháza Északi Temető) a Debrecenben alkalmazott díjtételekkel. Megállapítható, hogy a leggyakrabban igénybe vett szolgáltatások (sírbolt helyek 60 évre történő megváltása, illetve újraváltása, hamvak szórása, egyszemélyes sírhely 25 évre történő megváltása, illetve újraváltása, valamint sírásás és sírhelynyitás) esetében a városunkban alkalmazott díjak a legalacsonyabbak között szerepelnek. Erre és a temetők üzemeltetési és fenntartási költségeinek nagymértékű emelkedésére tekintettel az Üzemeltető díjemelést javasolt.

B.)

Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet szabályozza a helyi közutakon, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken létesített, illetőleg kijelölt, valamint a mélygarázsokban, parkolóházakban létesített díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyeket igénybe vevő valamennyi közúti járműre, valamint ezen járművek tulajdonosára, üzemben tartójára vonatkozó szabályokat, a fizetendő díjak összegét.

A Közgyűlés a 290/2016. (XI. 24.) határozattal közszolgáltatási szerződés (továbbiakban: Szerződés) kötéséről döntött a DV Parking Kft.-vel (a továbbiakban: Közszolgáltató), amely alapján a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek üzemeltetését a Közszolgáltató látja el 2017. január 1. napjától 2026. december 31. napjáig terjedő időtartamra.

Az elmúlt évi és a 2023. évben várható inflációra figyelemmel a Közszolgáltatóval közösen felülvizsgáltuk a rendeletben foglalt díjakat. A díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek - felszíni várakozóhelyek és mélygarázs - üzemeltetésének biztosítása érdekében **indokolt egyes bérletek díjának emelése**, valamint a javaslat értelmében a **várakozóhelyek darabszáma is növekedne a Széchenyi utca 14-16. szám alatti terület, valamint a Sas utcai mélygarázs díjfizetési övezetbe történő bevonása útján**, mely szintén indokolja a rendelet és a Szerződés módosítását az alábbiak szerint.

A díjfizetési kötelezettség alá tartozó kiemelt-, I. számú- és II. számú díjfizetési övezetbe tartozó **várakozóhelyek parkolójeggyel, és napi parkolójeggyel történő igénybevétele**nek

óradíja, valamint a mélygarázs használatának órádíja nem változna, továbbra is a 2023. évben alkalmazott várakozási díj megfizetésével lehetne igénybe venni a várakozóhelyeket. A változatlan órádíjak mellett **a lakossági kedvezményes bérlet is változatlan díj megfizetésével lenne megvásárolható.**

A parkolóbérletek tekintetében a természetes személyek, a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek által megvásárolható **féléves- és éves bérletek, a havi mélygarázsbérlet, valamint a havi Hunyadi bérlet díjának átlag 10%-os emelésére** tett javaslatot a Közszolgáltató. A kialakult gazdasági helyzet mellett is szükséges a szolgáltatás színvonalának biztosítása, melyre megoldást jelenthet a fenti bérletek díjának javasolt emelése.

A **Széchenyi utca 14-16. szám** alatt található, parkolóként funkcionáló területet (telekrészt) 2024. január 1. napjától javasoljuk a **kiemelt díjfizetési övezetbe vonni**. A parkoló 400 férőhelyes, a Közszolgáltató javasolja a „Széchenyi bérlet” bevezetését, melyből havonta összesen legfeljebb 200 db kerülne értékesítésre. Ára a Hunyadi bérlet árával megegyezne, bruttó 18.000 Ft/hó összegben kerülne megállapításra.

A Zöld Város Program keretében a Dósa nádor tér és Csapó utca átalakításával közel 200 db díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhely szűnt meg. A TOP-6.3.2-15-DE1-2016-00002 azonosítószámú, a „*Debrecen Belvárosának innovatív rekonstrukciója*” című projekt alapján gazdaságélénkítő tevékenység keretében 208 férőhelyes mélygarázs létesül a Sas utcán. A létesítmény 7 félszintből áll, teljes alapterülete 7000 m². A mélygarázsban az elektromos gépjárművek részére összesen 21 db dupla töltőberendezés kiépítésére van lehetőség, mely megvalósításáról és a parkolási rendszer kialakításáról a Közszolgáltató, mint a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek üzemeltetője gondoskodik. A **Sas utcai mélygarázs** technikai rendszerének kiépítése megközelítően bruttó 107 823 000 Ft-ból valósítható meg, ami az alábbi tételeket tartalmazza:

- Parkolási technológia kialakítása: bejárati- és kijárat terminál, díjfizető automaták, foglaltságjelző, digitális táblák, térfigyelő rendszer és az ezekhez tartozó szoftverek beszerzése és telepítése bruttó 71 374 000 Ft értékben.
- Parkolási ügyviteli és fizetési rendszer és mobil alkalmazás fejlesztése, térfigyelő rendszer kialakítása, garázskapuk beépítése, 10 db elektromos töltő telepítése, beüzemelése bruttó 36 449 000 Ft értékben.

Az Önkormányzat a Közszolgáltató részére a Sas utcai mélygarázs technikai rendszerének beruházási értékét megtéríti, mely a mélygarázs üzemelésének megkezdésétől 2026. december 31. napjáig terjedő egyenlő részletekben a közszolgáltatási tevékenység ellenértékében kerülne érvényesítésre a várakozási díjak és pótdíjbehajtás bevételeinek Önkormányzatot megillető részéből. Mindezek alapján **szükséges a Szerződés módosítása is.**

A mélygarázs létesítésére tekintettel indokolt **az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet** módosítása oly módon, hogy a projekt keretében érintett - jelenleg korlátozottan forgalomképes vagyoni körbe tartozó - vagyonelem, azaz a Sas utca 1. szám alatti ingatlan nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű forgalomképtelen önkormányzati vagyoni körbe kerüljön, figyelemmel arra, hogy az a támogatással való elszámolás feltétele.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (4) bekezdése alapján **nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül** a törvény 2. mellékletében meghatározott, valamint törvényben vagy **a helyi önkormányzat rendeletében ekként meghatározott a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem.**

C.)

A Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása helyi közügynek minősül. **A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet** rögzíti Debrecen Megyei Jogú

Város közigazgatási területén a zöldterületek használatának szabályait, valamint a zöldterület védelmi díjak mértékét.

A rendelet felülvizsgálatát követően - a fenntartási és helyreállítási költségek nagymértékű emelkedésére tekintettel - a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről történő hatékony gondoskodás biztosítása céljából indokoltnak tartjuk a zöldterület védelmi díjak mértékének emelését.

A módosításra javasolt rendeletek szabályozásának tárgya és a Sas utcai mélygarázs kapcsán annak jövőbeni fizető várakozóhelyként való megjelölése okán ezen jogszabályok egy rendeletben történő módosítására teszek javaslatot a mellékelt rendelettervezet szerint.

II. A Rendelettervezet indokolása

A.) Részletes indokolás

1. A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet (a továbbiakban: R1.) tekintetében

A temetők üzemeltetési és fenntartási költségeinek nagymértékű emelkedése indokolja az R1. 2., 4. és 5. mellékleteiben lévő díjak 16%-os emelését. A 3. mellékletben szereplő, vállalkozásszerűen munkát végzők által fizetendő temetőfenntartási hozzájárulási díj 100%-kal emelkedik tekintettel arra, hogy ez a díjtétel magába foglalja a temetőbe történő behajtás, az ügyfélszolgáltató irodán történő adategyeztetés, a sírköves csoportvezető által sírhelynél történő helyszíni ellenőrzés és az üzletág vezető által a beadott dokumentumok ellenőrzésének díját. A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 40. § (4) bekezdése 2023. július 7-ével hatályosan akként módosult, hogy megszűnt a temetőfenntartási hozzájárulási díj legmagasabb összegére vonatkozó, az adott évben az egyes sírhelyekre megállapított megváltási díjtételek egyszerű számtani átlagára vonatkozó maximum 5%-os előírás, azonban az új szabályozás értelmében a temetőfenntartási hozzájárulási díjon felül sem a tulajdonos, sem az üzemeltető – a temetkezési szolgáltatók kivételével – a temetőben vállalkozásszerűen munkát végzők számára egyéb díjat nem állapíthat meg, illetve nem szedhet.

Az urnás temetések megnövekedett számára tekintettel frekventált helyen, a Kolumbárium környezetében magas minőségű urnafal került kialakításra 301 db 2 férőhelyes urnafülkével. Ezen urnafülkék 2023. évtől kezdődően 10 évre válthatóak meg. Az R1. 2022. november 17-i módosítása még nem tartalmazta ezen urnafülkék megváltásának díját az első 10 évet követően, azonban fokozott igény mutatkozik az urnafülkék 10 évnél hosszabb időre történő előre megváltására. Erre tekintettel kerül sor az R1. 4. melléklet B. pontjában található 1. pont, 1.1. alpont 10.2. sorának módosítására az urnafülkék 10 éven túli megváltása díjának megállapításával.

2. Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) tekintetében

A Debrecen, Sas utcán létesülő mélygarázs építésére irányuló beruházás támogatásának elszámolhatósága érdekében indokolt az R2. módosítása oly módon, hogy a projekt keretében érintett vagyonelem, azaz az ingatlan-nyilvántartásban 8513 hrsz. alatt nyilvántartott, 3905 m² területű, a valóságban Debrecen, Sas utca 1. szám alatti ingatlan nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű forgalomképtelen önkormányzati vagyoni körbe kerüljön besorolásra.

Erre tekintettel az R2. 3. §-a kiegészül a fent megjelölt - jelenleg korlátozottan forgalomképes vagyoni körbe tartozó - vagyonelemmel.

3. Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R3.) tekintetében

Az R3. 8. §-ának (8) bekezdéssel való kiegészítését a Széchenyi bérlet bevezetése indokolja. Az R3. 1. mellékletének módosítása erre is tekintettel kiemelt díjfizetési övezetbe vonja a Széchenyi u. 14-16. szám alatti területet, valamint felveszi a mélygarázsokban kialakított díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetbe a Sas utcai mélygarázst. Az R3. 2. mellékletében a 2. pont 2.2.-2.4., 2.6. alpontok egyes sorainak, valamint a 2.5. alpont újraszabályozását a természetes személyek, a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek által megvásárolható féléves- és éves bérletek, a havi mélygarázsbérlő, valamint a havi Hunyadi bérlet díjának átlag 10%-os emelése és a Széchenyi bérlet bevezetése teszi szükségessé.

4. A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R4.) tekintetében

Az áremelkedés hatásaként a fenntartási és helyreállítási költségek nagymértékű emelkedésére tekintettel - a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről történő hatékony gondoskodás biztosítása céljából - az R4. 1. mellékletében rögzített zöldterület védelmi díjak mértékének 17%-kal történő emelésére kerül sor.

A rendeletmódosítás hatálybalépésének dátuma **2024. január 1. napja**, tekintettel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ára, mely szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A tervezett módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az R1. módosításával hosszabb távon stabilan biztosítható a debreceni köztemetők fenntartása és üzemeltetése.

Az R2. módosításával biztosítható a projekt támogatásával történő elszámolás követelményeinek való megfelelés.

Az R3. módosításának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásaként a Közgyűlés által meghatározott díjat kell fizetni az egyes parkolóberletekért, elősegítve ezáltal is a szolgáltatási színvonal fenntartását. A kialakított, és díjfizetési övezetbe bevonandó új várakozóhelyek pozitívan befolyásolják a belvárosban történő parkolási lehetőségeket.

Az R4. módosításának társadalmi hatása, hogy 2024. január 1-től a Közgyűlés által

meghatározott díjat kell fizetni a zöldterületek igénybevételeért. Gazdasági, költségvetési hatás, hogy az emelés után több bevétel származhat a zöldterületek használatából adódóan, hozzájárulva ezzel a közterületek tisztántartásához és a zöldterületek hatékony védelméről való gondoskodáshoz.

ab) Környezeti és egészségi következményei: a rendeletmódosításnak környezetvédelmi és egészségi következményei nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a rendeletmódosítás az adminisztratív terheket nem befolyásolja, a már meglevő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei (az aa) alpontban foglaltakon túl):

Az R1. módosításának elmaradása megnehezítené a temetők fenntartásával és üzemeltetésével járó feladatok zavartalan ellátását.

Az R2. módosításának elmaradása veszélyeztetné a pályázati támogatás elszámolási feltételeinek való teljeskörű megfelelést.

Az R3. vonatkozásában a módosítás elmaradása negatívan hatna a szolgáltatási színvonalra, míg az új várakozóhelyek kialakítása, a Sas utcai mélygarázs megépülése megkönnyíti a belvárosban történő parkolást.

Az R4. módosításának elmaradása megnehezítené a helyi zöldterületek hatékony fenntartását, fejlesztését.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendeletek módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az adott közszolgáltatást végzőnél adóttak.

A javasolt szabályozás az R1., R2., R3 és az R4. tekintetében is összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A rendelet-tervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján tájékoztatásul a szomszédos és érintett önkormányzatoknak, véleményezésre pedig a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának, a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 45. § (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete, valamint a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdés alapján a Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara részére **megküldtük.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a polgármester előterjesztésére, a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja és 16/A. §-a, valamint az 1988. évi I. törvény 9/D. § (2) bekezdése alapján, figyelemmel a 2015. évi CXLIII. törvény 9. § (1) bekezdés h) pontjára és a 290/2016. (XI. 24.) határozatra

1./ módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DV Parking Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 4025 Debrecen, Piac utca 77., képviseli: Nyikos István ügyvezető, a továbbiakban: Társaság) között 2017. január 1. napjától 2026. december 31. napjáig terjedő időtartamra közúti járművel történő várakozási (parkolási) közszolgáltatás ellátására létrejött közszolgáltatási szerződést a melléklet szerint.

2./ Felhatalmazza a polgármestert az 1./ pontban meghatározott szerződés-módosítás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

3./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről a Társaság ügyvezetőjét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a Városfejlesztési Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2023. november 23.

Dr. Papp László
polgármester