

Előterjesztő:

Polgármester

Tárgy:

A Debreceni Közterület Felügyelet
köztisztviselői teljesítményértékelésének
alapját képező, 2012. évre szóló kiemelt
célok meghatározása

Iktatószám:

238624/2011.

Ügyintéző:

Dr. Nagy Anita

Feladatot jelent:

Kósa Lajos
polgármester

Debreceni Közterület Felügyelet
vezetője

részére

Véleményező bizottság:

Ügyrendi Bizottság
Környezetvédelmi és Városfejlesztési
Bizottság

**Törvényességi véleményezésre
benyújtás időpontja:**

2011. november 15.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Reisz Zsuzsanna

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés – 290/1999. /XII. 9./ Kh. határozatában – 2000. január 1. napjától átszervezte a Debreceni Közterület- és Piacfelügyeletet, és önálló költségvetési szervként létrehozta a Debreceni Közterület Felügyeletet (a továbbiakban: Közterület Felügyelet).

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) hatálya – az 1. § (1) bekezdésében foglaltak alapján – a Közterület Felügyelet köztisztviselőinek közszolgálati jogviszonyára is kiterjed, ezért a Ktv. 34. § (1) bekezdésében meghatározottak alapján a Közterület Felügyeletnél alkalmazásban álló köztisztviselők munkateljesítményét évente értékelni kell.

A teljesítményértékelés alapjául szolgálnak **egyrészt a közigazgatási szerv kiemelt céljai** – melyet a Ktv. 34. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete állapít meg –, **másrészt** a munkáltatói jogkör gyakorlója (jelen esetben a Közterület Felügyelet vezetője) által a munkaköri leírás alapján meghatározott **munkaköri feladatok**.

Ezek figyelembevételével a munkáltatói jogkör gyakorlója írásban állapítja meg a tárgyévre vonatkozóan a köztisztviselővel szemben támasztott egyéni teljesítménykövetelményeket.

A Közterület Felügyelet vezetője esetében – tekintettel a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 35. § (2) bekezdés e) pontjában meghatározottakra – a polgármester jogosult az egyéb munkáltatói jogok gyakorlására.

E szabályra figyelemmel *a polgármester látja el a Közterület Felügyelet vezetője munkateljesítményének értékelésével kapcsolatos feladatokat.*

A Közterület Felügyelet átfogó céljainak meghatározása során a Közgyűlés olyan szempontokat vehet figyelembe, melyek meghatározóak a költségvetési szerv által ellátandó feladatok végrehajtása terén.

A jogszabályi előírások alapján javaslom, hogy a teljesítményértékelés alapját képező, 2012. évre szóló kiemelt célokat a Közgyűlés az alábbiak figyelembevételével határozza meg:

1. A Közterület Felügyelet jogszerű működéséhez elengedhetetlen, hogy a hatáskörébe tartozó feladatokat a jogszabályok maradéktalan betartása mellett végezze. Ennek ellátása során törekednie kell az állampolgárok jogkövető magatartásának növelésére.

2. A helyi önkormányzatok, valamint intézményeik pénzügyi helyzetének alakulása az elmúlt évek során folyamatosan negatív tendenciát mutat, ezért egyre nagyobb hangsúly helyeződik a célszerű, hatékony és költségtakarékos megoldások megvalósítására. A világgazdasági válság Magyarországon is érezhető hatása szintén szükségessé teszi a szempontok figyelembevételét. A Közterület Felügyelet 2012. évi költségvetésének végrehajtása során a gazdálkodás szabályszerűségének biztosítása mellett elengedhetetlenül szükséges, hogy a költségvetési szerv gazdálkodásának megszervezésére a törvényi előírások betartása mellett kerüljön sor, továbbá, hogy valamennyi köztisztviselő munkája során a fent említett szempontokat figyelembe vegye, és annak megfelelően járjon el.

3. A Közterület Felügyelet a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben (a továbbiakban: Kftv.), a Debreceni Közterület Felügyelet működéséről és egyes feladatainak megállapításáról szóló 12/2000. /III. 28./ Kr. rendeletben, valamint az egyéb

jogszabályokban meghatározott feladatokat látja el. A szervezet jó megítélése érdekében az alaptevékenységgel összefüggésben törekednie kell arra, hogy a közterületi ellenőrzések eredményesek legyenek, a feladatellátás hatékony legyen.

4. Az önkormányzat piacainak és vásárainak fenntartása, működtetése, a piaci rend fenntartása, valamint az alkalmi (ünnepi) vásárok szervezése, a közterület-hasznosítási tevékenység ellátása során a Közterület Felügyeletnek figyelembe kell vennie a színvonalasabb ellátás követelményrendszerét, a helyi lakossági igények kielégítése, valamint a város jó hírnevének emelése érdekében.

5. Az eredményesebb feladatellátást segíti elő, ha a Közterület Felügyelet a kapcsolódó külső szervekkel (Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Polgárőrség) magas szintű együttműködést tud kialakítani és fenntartani, melynek következtében a közös ellenőrzések szervezésével a kapcsolódó külső szervezetek intézkedési lehetőségei is kihasználhatóak. A törvényes működés biztosítása érdekében a Polgármesteri Hivatal mindenkor segítséget nyújt a Közterület Felügyeletnek.

6. A Közterület Felügyelet feladatai végrehajtásáról a közterület-felügyelő (továbbiakban: felügyelő) útján gondoskodik. A felügyelő állandó, folyamatos feladata a hatósági ellenőrzés, melyhez kivételesen a Kftv.-ben meghatározott intézkedés vagy intézkedés kezdeményezése kapcsolódik.

A felügyelők gyakran kényszerülnek olyan helyzetekben is eljárni, amikor az intézkedéssel szemben ellenállással kell számolni. A jelenlegi, elsősorban nagyvárosi, üdülöhelyi közbiztonsági helyzet alapján kialakult az az általános vélemény, hogy a közterületi jogszértések elleni hatékony fellépés, az ilyen cselekmények megelőzése, megakadályozása, illetve szankcionálása „erősebb” intézkedési jogkört igényel.

Ugyanakkor a hatályos szabályozás nem rendezi a célszerű és ésszerű mértéket meghaladó felügyelői fellépés elleni védelmet, jóllehet az intézkedések a legtöbb esetben az állampolgárok alapvető jogait érintik.

A felügyelők közhatalmi jogosítványokkal rendelkeznek, hatósági jogkört gyakorolnak, meghatározott feltételek esetén a törvényben előírtak szerint kényszer alkalmazhatnak. E jogkörök akkor gyakorolhatók eredményesen, ha a felügyelők a gyakorlati érvényesítéshez szükséges eszközökkel is rendelkeznek. A törvény ezért mind a felügyelők intézkedéseit, mind pedig az azok végrehajtására igénybe vehető kényszerítő eszközöket is szabályozza.

A felügyelők intézkedése egyúttal az érintett állampolgár alapvető jogainak korlátozását jelentheti, ezért kiemelten fontos, hogy az ilyen intézkedések legyenek arányosak, a korlátozás ésszerű mértékét ne haladják meg, alapvető jogokat szükségtelenül ne korlátozzanak.

7. Fontos kiemelni az ügyintézési folyamatok felgyorsítása, az eljárások egyszerűsítése és az állampolgárok ügyei intézésének megkönnyítése érdekében szükséges feladatokat. Az ügyintézés során – az ügyfelek elégedettségének növelése érdekében – kiemelt figyelmet kell fordítani az ügyfelekkel való udvarias, kulturált bánásmódra és a megfelelő tájékoztatásra.

A fenti kiemelt célokat a Közterület Felügyelet vonatkozásában az intézményvezető véleményezte.

Tekintettel arra, hogy a Közterület Felügyelet lakosságot érintő hatékony munkavégzése mindenki számára fontos és közérdekű feladat, a kiemelt célokat javasolom elfogadni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 35.§ (2) bekezdés e) pontja, az 1999. évi LXIII. törvény 2.§ (1) bekezdése és az 1992. évi XXIII. törvény 34.§ (3) és (4) bekezdései alapján

I. meghatározza a Debreceni Közterület Felügyelet teljesítményértékelésének alapját képező, 2012. évre szóló kiemelt célokat a következők szerint:

1. A Debreceni Közterület Felügyelet feladat- és hatáskörébe tartozó feladatok vonatkozó jogszabályoknak megfelelő, szakszerű ellátása, az állampolgárok jogkövető magatartásának elősegítése.
2. A költségvetési szerv 2012. évi költségvetésének végrehajtása a gazdálkodás szabályszerűségének maradéktalan biztosítása mellett, a célszerűségi, hatékonysági és költségta-
karékosági szempontok messzemenő figyelembevételével történjen.
3. Az alaptevékenységgel összefüggésben nagy hangsúlyt kell helyezni a közterületi ellenőrzések eredményességének növelésére.
4. A város piacainak és vásárainak fenntartása, működtetése, a piaci rend fenntartása, az alkalmi (ünnepi) vásárok szervezése, a közterület-hasznosítási tevékenység ellátása során törekedni kell a magas színvonalú feladatellátásra.
5. A kapcsolódó külső szervekkel (Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Polgárőrség), valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalával magas szintű együttműködésre kell törekedni az eredményesség, a hatékonyság és a törvényesség biztosítása érdekében.
6. A hatósági ellenőrzés során tiszteletben kell tartani az állampolgárok alapvető jogait. Kiemelten fontos, hogy a közterület-felügyelők által alkalmazott, jogszabályban biztosított intézkedések legyenek arányosak, a korlátozás ésszerű mértékét ne haladják meg, alapvető jogokat szükségtelenül ne korlátozzanak.
7. Az ügyintézés gyorsításával, egyszerűsítésével, kulturáltságának biztosításával az ügyfelek elégedettségének növelése.

II. Felkéri a polgármestert, hogy a Debreceni Közterület Felügyelet vezetője tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

Határidő: 2011. december 31.

Felelős: polgármester

III. Felkéri a Debreceni Közterület Felügyelet vezetőjét, hogy a Debreceni Közterület Felügyelet köztisztviselői tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

Határidő: 2011. december 31.

Felelős: Debreceni Közterület Felügyelet vezetője

A határozati javaslat elfogadása *egyszerű többséget igényel.*

Debrecen, 2011. november 14.

Kósa Lajos
polgármester