

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A Boldogfalva Óvoda magasabb vezetőjének megbízása
Iktatószám:	
	OKT-68125-6/2019.
Ügyintéző:	
	dr. Harangi Melinda
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna a Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság Ügyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2019.08.15
	Dr. Molnár Anett
Törvényességi véleményezés ideje:	2019. július 30.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Havasi Bianka

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 39/2019. (III. 28.) határozatában foglaltak alapján pályázatot írt ki a Boldogfalva Óvoda (4025

Debrecen, Antall József utca 19.) magasabb vezetői (óvodavezető) beosztásának ellátására, tekintettel arra, hogy a Közgyűlés a 235/2018. (XII. 20.) határozatával döntött arról, hogy Sárkányné Gazda Ágotának, az intézmény jelenlegi vezetőjének határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyát – kérelmére – öregségi nyugdíj jogosultságára figyelemmel 2019. augusztus 31. napjával felmentéssel megszünteti.

A pályázati felhívás 2019. április 5. napján jelent meg a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv internetes oldalán és a www.debrecen.hu internetes portálon, valamint közzétettük Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala hirdetőtábláján (Új Városháza épülete) is. A pályázati felhívást további közzététel céljából az Oktatási és Kulturális Közlöny Szerkesztősége részére is megküldtük.

A pályázat benyújtásának határideje 2019. június 28. napja volt.

A Boldogfalva Óvoda magasabb vezetői (óvodavezető) beosztásának ellátására a pályázat benyújtási határidejéig **egy belső pályázó, Vargáné Aranyász Éva intézményvezető-helyettes nyújtotta be a pályázatát.**

Az intézményvezetői pályáztatás és a magasabb vezetői megbízás jogszabályi feltételeit a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 67. §-a és a 83. § (3)-(4) bekezdései, a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 189-191. §-a, a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 20/A. § (6) bekezdése és a 23. § (1)-(3) bekezdései, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 22. § (1) bekezdése, 23. §-a és 25. §-a együttesen szabályozzák.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közneveléssel összefüggő egyes törvények módosításáról és a nemzeti köznevelés tankönyvellátásáról szóló 2013. évi CCXXXII. törvény hatályon kívül helyezéséről szóló 2019. évi LXX. törvény (a továbbiakban: 2019. évi LXX. törvény) – 2019. szeptember 1-jei hatállyal – módosította az Nkt. nevelési-oktatási intézményben az intézményvezetői megbízás feltételeire vonatkozó rendelkezést, valamint – 2019. július 26-ai hatállyal – módosította az Nkt. intézményvezetői megbízásra kiírt pályázat során a közérdekből nyilvános adatok körére vonatkozó rendelkezését és hatályon kívül helyezte az Nkt. azon rendelkezését, mely a fenntartónak a vezető megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt a meghatározott szervek véleményének beszerzésére irányul.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 15. § (2) bekezdése szerint a jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálya alatt megkezdett eljárási cselekményekre a jogszabályi rendelkezés hatályvesztését követően is alkalmazni kell. A Jat. ezen rendelkezésére figyelemmel került sor a pályázati eljárás lefolytatására és jelen előterjesztésben foglalt döntés előkészítésére.

Lényeges azonban megjegyezni, hogy a jogszabály-módosítások az intézményvezetői megbízás feltételeit illetően a hatályos szabályozáshoz képest 2019. szeptember 1. napjától sem fognak érdemi változást jelenteni.

Az Nkt. 83. § (4) bekezdésében meghatározott szervek, testületek közül az intézmény alkalmazotti közössége és a szülői szervezet nyilvánított véleményt a pályázó magasabb vezetői megbízásával kapcsolatosan.

Az EMMI rendelet 189. § (8) bekezdése alapján az intézményben működő két szakmai munkaközösség írásban véleményt alkotott a pályázónak az intézmény vezetésére vonatkozó programjáról és a szakmai helyzetelemzésre épülő fejlesztési elképzeléseiről (a továbbiakban: vezetési program).

A szakmai munkaközösségek véleményének ismeretében a nevelőtestület az EMMI rendelet 189. § (2) bekezdése és 190. § (2) bekezdése alapján szintén véleményezte a vezetési programot, továbbá titkosan szavazott annak támogatásáról.

A szülői szervezet az EMMI rendelet 191. § (2) bekezdésében meghatározott módon, szabadon alakította ki a véleményét a pályázók vezetési programjáról.

Az intézmény alkalmazotti közössége – a szakmai munkaközösségek, a nevelőtestület, valamint a szülői szervezet véleményének megismerését követően – az EMMI rendelet 189. § (1) bekezdése alapján abban a kérdésben foglalt állást, hogy támogatja-e a pályázó magasabb vezetői megbízását.

A Korm. rendelet 23. § (4) bekezdése alapján a Nemzeti Pedagógus Kar Hajdú-Bihar megyei szerve is véleményezte a pályázó vezetési programját, amelyet szakmailag támogatott.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése alapján a pályázót legalább háromtagú, a betöltendő munkakör feladatait érintően szakértelemmel rendelkező bizottságnak is meg kellett hallgatnia. A Közgyűlés – a 4/2009. (II. 26.) Ö.h-val – az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottságot jelölte ki a szakértői bizottsági feladatok ellátására. Az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság (a továbbiakban: szakértői bizottság) 2019. július 9. napján Vargáné Aranyász Éva pályázót meghallgatta.

Az Nkt. 67. § (8) bekezdése szerint az intézményvezetői megbízásra benyújtott pályázat részét képező vezetési program, és az ezzel kapcsolatosan – az Nkt. alapján véleményezésre jogosultak (nevelőtestület, alkalmazotti közösség, szülői szervezet) által – kialakított vélemény és a vélemény kialakításával kapcsolatos szavazás eredménye közérdekből nyilvános adatnak minősült, amelyet a köznevelési intézmény honlapján, annak hiányában a helyben szokásos módon nyilvánosságra kellett hozni. Ezen adatok a www.debrecen.hu honlapon, a <https://www.debrecen.hu/hu/debreceni/oktatas/boldogfalva-ovoda-3> hivatkozás alatt közzétételre kerültek, ezért jelen előterjesztés II. pontjában kizárólag a pályázó szakmai életútjának bemutatására, a nevelőtestület és az alkalmazotti közösség véleményének kialakításával kapcsolatos szavazási eredmények, valamint a szakértői bizottság véleményének ismertetésére kerül sor.

A pályázati eljárásra vonatkozó teljes iratanyag Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., I/107-es iroda) megtekinthető.

A pályázó a személyét érintő napirend tárgyalásánál nem kérte zárt ülés tartását.

II.

Vargáné Aranyász Éva belső pályázó, az intézmény jelenlegi intézményvezető-helyettese.

Vargáné Aranyász Éva 1990-ben a DTKF Hajdúböszörményi Óvóképző Intézetében főiskolai végzettséget, óvodapedagógus szakképzettséget szerzett. 2003-ban ugyanezen intézmény

keretei között tanügyigazgatási, nevelési-oktatási, intézményi ismeretek szakirányon szakvizsgázott pedagógusként végzett, amely megfelel a pedagógus-szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettség követelményének.

Vargáné Aranyász Éva 24 éve óvodapedagógusként dolgozik. 1996 óta a Boldogfalva Óvoda – beleértve ebbe annak jogelőd intézményét, „A vasút a gyermekekért” Alapítvány Debreceni Óvodáját – óvodapedagógusa. Intézményvezető-helyettesként 9 év vezetői tapasztalattal rendelkezik.

A Vargáné Aranyász Éva által benyújtott pályázati anyag az előírt pályázati feltételeknek mind formai, mind tartalmi szempontból megfelel.

1. A nevelőtestület szavazásának eredménye:

A Boldogfalva Óvoda nevelőtestülete 2019. július 12-én – a nevelőtestület tagjainak több mint kétharmadának részvételével – titkos szavazással döntött arról, hogy támogatja-e Vargáné Aranyász Éva vezetési programját. A szavazás eredménye a következő:

A nevelőtestületi értekezleten szavazásra jogosult	Érvényes szavazat	A pályázó vezetési programját támogatta	A pályázó vezetési programját nem támogatta
18 fő	18 db (100 %)	18 fő (100%)	0 fő (0%)

2. Az alkalmazotti közösség szavazásának eredménye:

2019. július 12-én az alkalmazotti közösség – az alkalmazotti közösség tagjainak több mint kétharmadának részvételével – nyílt szavazással nyilvánított véleményt arról, hogy támogatja-e a pályázó vezetői megbízását. A szavazás eredménye a következő:

Az alkalmazotti értekezleten szavazásra jogosult	Érvényes szavazat	A pályázó magasabb vezetői megbízását támogatta	A pályázó magasabb vezetői megbízását nem támogatta
35 fő	35 db (100%)	35 fő (100%)	0 fő (0 %)

3. A szakértői bizottság véleménye:

„Vargáné Aranyász Éva vezetői pályázatát olvasva teljes bizonyosságot nyerhetünk, hogy a belső pályázó maximálisan ismeri az óvoda múltját, jelenét és pontos elképzelése van az intézmény jövőjével kapcsolatban. A szakmai ismereteken túl a pályázat stílusából abszolút biztosak lehetünk abban, hogy Vargáné Aranyász Éva nemcsak magát az intézményt tekinti második otthonának, hanem a munkaközösséget is második családjának, hiszen rendkívüli tisztelettel és szeretettel mutatja be kollégái erősségeit, a kollektíva kohéziós erejét.

A pályázat struktúráját és logikáját tekintve jól felépített. Elsőként megismerhetjük a pályázó igen komoly szakmai képesítéseit, majd az intézmény igen mély és sokrétű helyzetelemzését.

A pedagógiai koncepciót és az óvoda irányításának struktúráját abszolút hitelesen és részletesen mutatja be, ez bizonyítja, hogy a pályázónak nem csak a pedagógiai szakmai kvalitásai kiemelkedőek, hanem a megfelelő vezetői kompetenciáival is rendelkezik.

Mindezek után a pályázó helyzetelemzésre épülő vezetői koncepcióját ismerhetjük meg. Igen részletesen méri fel mind a tanulási és tanítási operatív irányítás helyzetét, rövid, közép és hosszútávú céljait. Ugyanígy mutatja be a változásokat, a munkaközösség, illetve önmaga stratégiai vezetését és irányítását. (...)

A pályázónak nehéz feladata volt, hiszen egy olyan intézmény vezetői pozíciójára jelentkezik, mely egyike Debrecen – pedagógiai munkát és intézmény-irányítást tekintve - legkiválóbb óvodáinak. Mindezen eredményeket és értékeket tiszteletben tartva próbál újításokat bevezetni, ami mindenképpen erősíti a pályázat minőségét.

A pályázó különleges újítási szándéka a szociális nyitottságra való nevelés, mely saját kutatási tevékenységén alapul. Ezt intézményi jó gyakorlatként szándékozik bevezetni, beépíteni a pedagógiai programba. Ezzel az unikális lépéssel az intézmény még különlegesebbé válhat. Fontos ez a terület, mivel a mai globalizált társadalomban a szociális nyitottság egyre inkább háttérbe szorul.

Kiemelendő, hogy a pályázó az intézmény széleskörű kapcsolatrendszerének megőrzését, ápolását is célul tűzte ki, a már az óvodában „megszokott” felelős pénzügyi gazdálkodás folytatása mellett.

A pályázó és pályázatának erősségei:

- „belső” pályázó, az intézmény teljeskörű pedagógiai szakmai és vezetéstechnikai ismerete;
- a pályázó kiváló szakmai felkészültsége, képzettsége;
- rövid, közép és hosszú távú stratégiájának menedzserszemléletű, reális meghatározása;
- az intézmény hagyományainak tiszteletben tartása, erősségeinek megőrzésére való törekvés;
- gyermekek szociális érzékenységre való nevelése;
- a pályázó szakmája iránti elkötelezettsége.

Összegezve:

A pályázat struktúráját és logikáját tekintve jól felépített. Elsőként megismerhetjük a pályázó igen komoly szakmai képezéseit, majd az intézmény igen mély és sokrétű helyzetelemzését.

A pedagógiai koncepciót és az óvoda irányításának struktúráját abszolút hitelesen és részletesen mutatja be, ez bizonyítja, hogy a pályázónak nem csak a pedagógiai szakmai kvalitásai kiemelkedőek, hanem a megfelelő vezetői kompetenciáival is rendelkezik.

Pályázatának egyik legértékesebb része az óvoda hagyományait tisztelő, de egyben innovatív vezetői jövőkép stratégiai bemutatása. Operatív példákkal is szemlélti ezt, stratégiai gondolkodás, menedzsment szemlélet, innovációra való törekvés olvasható ki a programból, ezek megléte elengedhetetlen a mai világban, az intézményvezetőkkel szemben támasztott elvárások, kompetenciák vonatkozásában.

A pályázó különleges újítási szándéka a szociális nyitottságra való nevelés, mely saját, komoly kutatási tevékenységén alapul. Ezt intézményi jó gyakorlatként szándékozik bevezetni, beépíteni a pedagógiai programba.

Fentiekre tekintettel a bizottság a pályázót alkalmasnak tartja a betölteni kívánt pozícióra,

pályázatát maximálisan támogatja.”

A szakértői bizottság a véleményt 9 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett fogadta el.

III.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése értelmében a megbízási jogkör gyakorlója, azaz a Közgyűlés a szakértői bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a magasabb vezetői megbízásról.

A Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján a magasabb vezetői megbízást az év során bármikor határozott időre, öt évre kell adni.

Az Nkt. 68. § (4) bekezdése értelmében, ha jogszabályi előírás vagy a munkáltató döntése alapján a köznevelési intézmény vezetőjének megbízása határozott időre szól, és a határozott idő alapján a megbízás utolsó napja nem a július 1-jétől augusztus 15-ig terjedő időszakra esne, a megbízás lejártának időpontját akkor is erre az időszakra kell meghatározni, ha az a jogszabályi előírás vagy munkáltatói döntés alapján meghatározott határidő végénél legfeljebb hat hónappal korábban vagy később járna le.

Köznevelési intézményekben a pedagógus munkakörben foglalkoztatottak esetén az Nkt. 65. § (1) bekezdése szerint a fokozatokhoz és ezen belül az egyes fizetési kategóriákhoz tartozó garantált illetményt az illetményalap százalékában az Nkt. 7. melléklete állapítja meg. Az Nkt. 65. § (2) bekezdés b) pontja szerint az illetményalap alapfokozat (azaz főiskolai végzettség) esetén, a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 62. §-ában meghatározott vetítési alap (101.500 Ft) 180 %-a (182.700 Ft).

Vargáné Aranyász Éva garantált illetménye – a Pedagógus II. fokozat 10. fizetési kategóriában – 328.860 Ft.

Az intézményvezetői pótlék mértékét az Nkt. 8. melléklete tartalmazza, melynek alsó határát a jogszabály az illetményalap 40 %-ában (73.080 Ft), felső határát 80 %-ában (146.160 Ft) határozza meg. E jogszabályi keretek között a Közgyűlésnek kell döntenie az intézményvezetői pótlék mértékéről. A Közgyűlés a 122/2019. (VI. 27.) határozatával döntött arról, hogy 2019. szeptember 1. napjától az óvodavezetők intézményvezetői pótlékát differenciáltan, egy adott nevelési évre vonatkozóan állapítja meg. Az intézményvezetői pótlék mértékének differenciálási alapját az intézmények statisztikai mutatói (az adott intézmény feladatellátási helyeinek száma, az intézményi gyermeklétszám, a gyermekcsoportok átlaglétszáma és a sajátos nevelési igényű gyermekek aránya) jelentették. A Boldogfalva Óvoda ezen statisztikai mutatói alapján indokolt, hogy az intézményvezetői pótlék mértékét a 2019/2020-as nevelési évre vonatkozóan az illetményalap 70 %-ában (127.890 Ft) határozza meg a Közgyűlés.

A fentiekre figyelemmel terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé döntéshozatalra a Boldogfalva Óvoda magasabb vezetőjének megbízásával kapcsolatos javaslatot.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése és a 42. § 2. pontja, a 2011. évi CXC. törvény 65. § (1) bekezdése és (2) bekezdés b) pontja, 67. § (1) bekezdése, 68. § (4) bekezdése, 83. § (2) bekezdés f) pontja, valamint a 8. melléklete, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (6) bekezdése, a 23. § (1)–(3) bekezdései, a 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése és a 23. § (8) bekezdése alapján, figyelemmel a 39/2019. (III. 28.) határozatban foglaltakra

1./ megbízza Vargáné Aranyász Évát a Boldogfalva Óvoda (4025 Debrecen, Antall József utca 19.) határozatlan időre kinevezett óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottját 2019. szeptember 1. napjától 2024. július 31. napjáig az intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával, és intézményvezetői pótlékát 2019. szeptember 1. napjától 2020. augusztus 31. napjáig az illetményalap 70%-ában határozza meg.

2./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét a magasabb vezetői megbízás előkészítésére és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedés aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az intézmény statisztikai adatai alapján az intézményvezetői pótlék mértékét a magasabb vezetői megbízás időtartama alatt minden év május 31. napjáig vizsgálja felül és felkéri a polgármestert, hogy az intézményvezetői pótlék módosítását terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: a felülvizsgálatra: első alkalommal 2020. május 31., azt követően évente az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztésére: első alkalommal 2020. június 30., azt követően évente

Felelős: a felülvizsgálatért: a Humán Főosztály vezetője
az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztéséért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2019. július 30.

Dr. Papp László
polgármester