

| ELŐTERJESZTÉS                             |  |
|---|--|
| <b>Előterjesztő:</b>                      |  |
|   | Dr. Papp László polgármester   |
| <b>Tárgy:</b>                             |  |
|   | Egyes önkormányzati rendeletek átmeneti veszélyhelyzeti rendelkezéseinek módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása  |
| <b>Iktatószám:</b>                        |  |
|   | JOG-20122-3/2022   |
| <b>Ügyintéző:</b>                         |  |
|   | Dr. Papp-Pálmai Éva  |
| <b>Feladatot jelent:</b>                  |  |
|   | Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője,<br><br>Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője,<br><br>Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője,<br><br>Erdei Edit, a Cívis Ház Zrt. vezérigazgatója,<br><br>Lelesz György, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője<br><br>részére |
| <b>Véleményező bizottságok:</b>           |  |
|   | Tulajdonosi Bizottság,<br>Egészségügyi és Szociális Bizottság,<br>Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság   |
| <b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>  | 2022.02.17   |
| <b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b> | Dr. Havasi Bianka  |

| Mellékletek: |  |
|--------------|--|
|              | <a href="#">Az előterjesztés 1. melléklete</a> |
|              | <a href="#">Az előterjesztés 2. melléklete</a> |
|              | <a href="#">Az előterjesztés 3. melléklete</a> |

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A koronavírus-világjárvány kedvezőtlen hatásainak kiküszöbölésére Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) több olyan intézkedést hozott, melyek célja, hogy segítséget nyújtson a nehéz helyzetbe került vállalkozásoknak, családoknak, személyeknek.

A koronavírus-világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzet időtartama alatt az alábbi három önkormányzati rendeletet érintően döntött - az Önkormányzat Közgyűlésének feladat-és hatáskörében eljáró polgármester - átmeneti veszélyhelyzeti rendelkezések alkalmazásáról, melyek:

1. a közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet,
2. az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet, valamint
3. a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet.

**1. A közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: Rendelet) - legutóbb 2021. április 13. napjával - az állandó kereskedelmi pavilonokat és a vendéglátó üzletek teraszait érintően állapított meg közterület-használati díj fizetési kedvezményt, illetve közterület-használati díj megfizetése alóli mentességet.

#### A. Állandó kereskedelmi pavilonok

A Rendelet 16/A. § (1) bekezdése szerint **2021. április 1. napjától 2021. június 30. napjáig terjedő időszakra** azon **állandó kereskedelmi pavilonokat üzemeltető vállalkozások**, amelyek a védelmi intézkedések ideiglenes szigorítása következtében kereskedelmi, vendéglátási vagy szolgáltatási tevékenységet

- egyáltalán nem folytattak, kérelemre 90 százalékos mértékű,
- részlegesen, illetve korlátozásokkal folytattak, kérelemre 50 százalékos mértékű

**közterület-használati díjkedvezményben részesülhettek.**

Fenti rendelkezés bevezetésére a Debreceni Közterület Felügyelet tájékoztatása alapján került sor, mely szerint a védelmi intézkedések ideiglenes szigorításáról szóló 104/2021. (III. 5.) Korm. rendeletnek 2021. március 8. napjától az üzletek nyitvatartásával és a személyes megjelenést igénylő szolgáltatásokkal kapcsolatban elrendelt szigorú korlátozásai miatt a Debrecen város közigazgatási területén lévő 73 állandó kereskedelmi pavilon közül csupán 38 pavilon tartott nyitva korlátlanul, a többi vagy bezárni kényszerült, vagy az üzemeltetők döntése alapján a járványhelyzetre hivatkozással zárva tartott.

Tekintettel arra, hogy a pavilonokat érintő szigorú védelmi intézkedések jelenleg már nem állnak fenn, valamint a Rendeletben meghatározott határidő (2021. június 30.) eltelt, **javaslom a Rendelet pavilonokra vonatkozó rendelkezéseinek (16/A. § (1) bekezdés) hatályon kívül helyezését.**

#### B. Vendéglátó üzletek teraszai

Ugyanezen Rendelet 16/A. § (2) bekezdése szerint **a vendéglátó üzletek teraszait üzemeltető**

**vállalkozások – fennmaradásuk megsegítése érdekében - a közterület-használati díj megfizetése alól mentességet kaptak 2021. december 31. napjáig terjedő időszakra.**

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény (a továbbiakban: Tv.) 149. §-a szerint:

*„149. § (1) A közterület e törvény szerinti használatára 2022. szeptember 30. napjáig a közterülethez közvetlenül csatlakozó vendéglátó üzletnek az üzemeltetője, bérlője vagy tulajdonosa (a továbbiakban együtt: használó) közterület-használati hozzájárulás megfizetése nélkül ingyenesen jogosult.*

*(2) A használó a közterületnek a közterülethez közvetlenül csatlakozó vendéglátó üzlet előtti részét - a vendéglátó üzlet közterületen működő terasza működtetése céljából - a vendéglátó üzlet közterülethez csatlakozó épülethatára szélességében használhatja.*

*(3) Az e törvény hatálybalépésekor hatályos közterület-használati engedéllyel vagy szerződéssel rendelkező használó a közterületet az engedély vagy szerződés szerinti mértékben használhatja.”*

Tekintettel arra, hogy egyrészt a Rendeletben meghatározott határidő (2021. december 31.) már eltelt, másrészt **a teraszokra vonatkozó közterület-használat tekintetében jelenleg központi veszélyhelyzeti jogszabály ad rendelkezéseket, az önkormányzati rendeletünkben javaslom törölni a párhuzamos jogi szabályozást** (16/A. § (2) bekezdés), hogy megfeleljünk a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglaltaknak:

*„3. § Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”*

**2. Az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet** (a továbbiakban: Rendelet2.) 2021. május 31. napjától hatályos 36. § (1) bekezdése értelmében azokat a 2022. június 30. napja előtt lejáró bérleti szerződéseket, amelyek már nem lennének meghosszabbíthatók, a bérlőnek legkésőbb a bérleti szerződés lejártá előtt 30 nappal a bérbeadóhoz intézett nyilatkozata alapján a bérbeadó 2022. június 30. napjáig meghosszabbítja, emellett a 36. § (2) bekezdés szerint a lakásban lakó, jogcím nélkülivé vált bérlő kezdeményezésére a bérbeadó a lakás használatát 2022. június 30. napjáig engedélyezi.

A Tv. 152. §-a szerint:

*„152. § (1) A veszélyhelyzet ideje alatt lejáró, az állam vagy helyi önkormányzat tulajdonában lévő lakásra kötött lakásbérleti szerződés, valamint az állami vagy önkormányzati tulajdonú helyiségre vonatkozó bérleti szerződés új pályázat kiírása nélkül a bérlő egyoldalú, a veszélyhelyzet ideje alatt - de legkésőbb a szerződés lejártának utolsó napján - megtett írásbeli nyilatkozata alapján 2022. december 31. napjáig meghosszabbodik.*

*(2) A 2022. december 31. napjáig az állam vagy helyi önkormányzat tulajdonában lévő lakás tekintetében fennálló lakásbérleti szerződés, illetve az állami vagy önkormányzati tulajdonú*

*helyiség tekintetében fennálló bérleti szerződés tartalma **nem módosítható úgy, hogy az a bérleti díj megemelését eredményezze.***

*(3) A 2022. december 31. napjáig esedékes **bérleti díj a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezéseitől eltérően **korlátlanul csökkenthető.*****

*(4) A 2022. december 31. napjáig megtett bérleti kezdemenyezés esetén a bérbeadó köteles megvizsgálni a bérleti díj csökkentésének lehetőségét. Bérleti kezdemenyezés hiányában az állami tulajdonosi joggyakorló és a **helyi önkormányzat maga is kezdeményezheti a bérleti díj csökkentését.***

*(5) A (3) és (4) bekezdés szerinti bérletidíj-csökkentés gazdaságvédelmi intézkedésnek minősül, amely keretében a bérbeadó nevében eljáró személy - ideértve a szerződést ellenjegyző vagy felülvizsgáló személyt is - nem vonható felelősségre a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 7. §-ában meghatározott előírások megsértése miatt.*

*(6) E § rendelkezéseit a 2020. december 18-án vagy azt megelőzően kötött, az állam vagy helyi önkormányzat tulajdonában lévő lakásra kötött lakásbérleti szerződésre, valamint az állami vagy önkormányzati tulajdonú helyiségekre vonatkozó bérleti szerződésre kell alkalmazni.”*

**A Rendelet 2. 36. §-át szintén javaslok hatályon kívül helyezni, tekintettel arra, hogy a fentiekben bemutatott magasabb szintű jogszabály rendelkezik a veszélyhelyzet ideje alatt lejáró lakásbérleti, illetve helyiségbérleti szerződések 2022. december 31. napjáig történő automatikus meghosszabbításáról, amennyiben a bérlők a szerződés lejáráta előtt írásban nyilatkoznak erről.**

**3. A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: Rendelet3.) 25. §-a alapján a jegyző a 65. életévüket betöltött személyek részére az életminőségük javítása érdekében a Nagyerdei Gyógyfürdő, vagy a Kerekestelepi Strandfürdő évente 5 alkalommal történő térítésmentes igénybevételéhez természetbeni támogatást állapít meg. A térítésmentes gyógyfürdő belépő csak a választott szolgáltatónál használható fel a megállapítás évében december 15. napjáig.

Papp Viktor, a Fidesz-Magyar Polgári Szövetség frakcióvezetője az elmúlt évben a Frakció nevében ezen ellátási formához kapcsolódóan javaslatot fogalmazott meg. Az időskorú lakosság részéről több jelzés érkezett az egyéni választókerületi képviselőkhöz arra vonatkozóan, hogy az Önkormányzat által biztosított 5 alkalmas térítésmentes gyógyfürdő bérletet 2020. évben a veszélyhelyzet miatt nem, vagy csak részben tudták felhasználni az idős személyek, ugyanis a veszélyhelyzet következtében a fürdők zárva tartottak, újranyitásukat követően az idősek egészségi állapotuk megóvása miatt, elővigyázatosságból elenyésző mértékben vették igénybe a térítésmentes szolgáltatást.

A Frakció javaslata arra irányult, hogy a koronavírus-világjárványra való tekintettel az Önkormányzat által biztosított 5 alkalmas Nagyerdei Gyógyfürdő vagy Kerekestelepi Strandfürdő bérlet 2021. évben további 2 ingyenes belépési lehetőséggel növekedjen, amelyet a jogosultak a Kerekestelepi Strandfürdőben vehetnek igénybe.

A javaslat bekerült a Rendelet3.-ba, melynek 2021. február 27. napjától hatályos 29. § (5) bekezdése értelmében „a jegyző a koronavírus világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel 2021. január 1. napja és 2021. december 15. napja közötti időszakban a 25. § (1) bekezdése szerinti természetbeni ellátáson felül további két, a Kerekestelepi Strandfürdőben igénybe vehető alkalmat állapít meg.”

**Javaslom, hogy a Rendelet 3. 25. §-ában meghatározott természetbeni ellátáson felüli további két, a Kerekestelepi Strandfürdőben igénybe vehető alkalmat a 2022. év folyamán is biztosítsa az Önkormányzat,** melyre tekintettel a Rendelet 3. 29. § (5) bekezdésében az időtartamot módosítani szükséges.

## II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az **előzetes hatásvizsgálat** eredményéről tájékoztatást kell adni.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az érintett önkormányzati rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

**1. A rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

**a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

Tekintettel arra, hogy a Rendelet 16/A. § (1) bekezdésében hivatkozott, pavilonokat érintő szigorú védelmi intézkedések jelenleg már nem állnak fenn, valamint a Rendeletben meghatározott határidő eltelt, célszerű és indokolt a szabályozás hatályon kívül helyezése, mely által a túlszabályozottság megszűnik és a jogalkalmazás egyszerűbbé, átláthatóbbá válik.

A Rendelet 16/A. § (2) bekezdésének (vendéglátó üzletek teraszai), valamint a Rendelet 2. 36. §-ának (bérleti szerződések meghosszabbítása) hatályon kívül helyezésével az érintett önkormányzati rendeleteink megfelelnek a Jat. 3. §-ában meghatározott követelménynek, mely szerint a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A részletszabályok magasabb szintű jogszabályban (törvényben) kifejtésre kerültek, ezért azokat az önkormányzati rendeletről ki kell emelni.

A Rendelet 3. 29. § (5) bekezdésének módosításával az Önkormányzat által nyújtott természetbeni ellátás (térítésmentes fürdőbérlet) tekintetében - a 2021. évben a veszélyhelyzet kapcsán - elfogadott többletellátás a 2022. évben is biztosított lesz, mely a városban élő időskorú személyek részére jár előnnyel.

b) A rendelet megalkotásának **környezeti és egészségi következményei** nem határozhatók meg.

c) Az **adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** az érintett önkormányzati rendeletekben foglaltak végrehajtásával kapcsolatban jelentős adminisztratív teher nem merül fel.

**2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:** az érintett önkormányzati rendeletek átmeneti veszélyhelyzeti

rendelkezéseinek hatályon kívül helyezésével, illetve módosításával azok törvényességi szempontból is megfelelnek a Jat. előírásainak, elvárásainak. A jogi túlszabályozottság mérséklődik, a jogalkalmazás egyszerűsödik, a hatályos és alkalmazandó önkormányzati rendeletek rendszere könnyebben átláthatóbbá válik.

**3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.**

### **III.**

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

**A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

Debrecen, 2022. február 17.

**Dr. Papp László**  
polgármester

# **DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**

## **.../2022. (...) önkormányzati rendelete**

### **egyes önkormányzati rendeletek átmeneti veszélyhelyzeti rendelkezéseinek módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján,

az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva,

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 58. § (2) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Egészségügyi és Szociális Bizottsága és az 59. § (2) bekezdés 13. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

#### **1. Az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet módosítása**

##### **1. §**

Hatályát veszti az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet 36. §-a.

#### **2. A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása**

##### **2. §**

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet 29. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A jegyző a koronavírus világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel 2022. január 1. napja és 2022. december 15. napja közötti időszakban a 25. § (1) bekezdése szerinti természetbeni ellátáson felül további két, a Kerekestelepi Strandfürdőben igénybe vehető alkalmat állapít meg.”

### **3. A közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet módosítása**

#### **3. §**

Hatályát veszti a közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet 16. alcíme.

### **4. Záró rendelkezések**

#### **4. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Dr. Szekeres Antal**  
címzetes főjegyző

**Dr. Papp László**  
polgármester