

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II.26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	SZOC-40683/2/2015
Ügyintéző:	
	Pappné Bakó Mariann
Feladatot jelent:	
	Komolay Szabolcs Dr. Papp László
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Községi ülés Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2015. 12. 10.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

[rendelet-tervezet](#)
[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Községi ülés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 2015. március 1. napjától módosult, amely alapján jelentős változás következett be a szociális ellátásokat érintően.

A változásokra figyelemmel 2015. március 1. napjától új helyi rendelet került elfogadásra, a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet), amely alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja:

I. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

II. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki, eseti támogatás (létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet esetén nyújtott támogatás, iskolakezdési támogatás, temetési támogatás),
- természetbeni: gyógyszer-támogatás, kelengye-támogatás, köztemetés költségeinek átvállalása.

III. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő élet éveit betöltő személy támogatása.

Az elmúlt hónapok tapasztalatai alapján a lakásfenntartási támogatás esetében szükséges a szabályozás pontosítása, módosítása, úgy, hogy tűzifára támogatást kérők esetében annak természetben történő biztosításának lehetősége is megjelenjen. Adósságcsökkentési támogatásnál a szabályozás pontosítása indokolt a pénzbeli időszaki támogatás havi összegének emelésével. Az iskolakezdési támogatás összegének emelése, valamint pénzbeli támogatás helyett, természetben történő biztosítása javasolt a hatékonyabb felhasználás érdekében. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj támogatás esetén a hulladéktároló edény ürtartalmának 2016. január 1-től történő változása miatt szükséges a támogatás mértékének módosítása.

1./ Lakásfenntartási támogatás

Az ellátás jelenleg a szolgáltatóhoz kerül közvetlenül utalásra kivéve, ha a támogatás hagyományos tüzelőanyag beszerzéséhez kerül megállapításra (2015. október 31. napjáig 103 kérelem esetében), mert ebben az esetben a támogatást közvetlenül a jogosult felé kell havonta teljesíteni. Javasolom, hogy ebben az esetben legyen lehetőség a támogatást természetben is nyújtani, amikor úgy ítéljük meg, hogy az ügyfél számára ez nagyobb segítséget jelent. A megállapító határozatban a támogatásként megítélt fa mennyisége kerülne feltüntetésre egy év időtartamra. A természetbeni támogatás a DEHUSZ Nonprofit Kft. telephelyén lévő fából kerülne biztosításra, kiszállításáról is a Kft. gondoskodik.

Természetesen, ha a telephelyen elhelyezett fa mennyisége lehetővé teszi, az eddigi gyakorlat szerinti évente több alkalommal megszervezett szociális tűzifa osztás is folytatódhat.

2./ Pénzbeli időszaki támogatás

Pénzbeli időszaki támogatás adható annak a személynek, aki időszakosan vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzd, feltéve, hogy a kérelmező családjában az egy főre számított havi jövedelem nem haladja meg a 37.050.-Ft-ot, egyedül élő, vagy egyedülálló esetén a 48.450 Ft-ot. A támogatás a rászorultság mértékétől függően kettőtől hat hónap időtartamra állapítható meg. **A támogatás minimális összege jelenleg havonta 3.000.- Ft, amelynek 4.000.-Ft-ra történő emelése javasolt.**

3./ Rendkívüli települési támogatás – Iskolakezdési támogatás

Támogatásra jogosult az a kérelmező, akinek a családjában az egy főre számított havi jövedelem nem haladja meg a 37.050.- Ft-ot , egyedül élő, vagy egyedülálló esetén a 48.450.- Ft-ot, feltéve ha a család legalább egy nappali oktatás rendje szerint tanulmányokat folytató gyermeket nevel. A támogatás összege, ha a családban egy nappali oktatás rendje szerint tanulmányokat folytató gyermek van 4.300.- Ft, ha kettő vagy több nappali oktatás rendje szerinti tanulmányokat folytató gyermek van akkor összesen 6.000.- Ft.

Az elmúlt időszakban tapasztaltak alapján javaslom, hogy a támogatás gyermekenként 4.500.- Ft legyen, de ha három vagy több gyermek van, akkor összesen 10.000.-Ft.

Jelenleg a támogatási összeg postai úton jut el a kérelmezőhöz, az szabadon felhasználható, elszámolási kötelezettsége nincs az ügyfélnek. Ezért előfordulhat, hogy a támogatást nem a gyermekekre fordítják, hanem a mindennapi megélhetésre használják fel.

Javasolt, hogy a támogatás pénzbeli támogatás helyett Erzsébet-utalvány formájában kerüljön biztosításra. Az utalványok bevezetése esetében az utalványok névértékén felül csak a szállítási díj költsége terhelne az önkormányzatot, amely a rendelési értéktől függően változik. 1.000.000.- Ft feletti rendelés esetén 2.500 Ft+Áfa. Díjtanalan alapszolgáltatás keretében 500 és 1000 Ft értékű címletek rendelhetők. Bővített szolgáltatás keretében 300, 400, 500, 600 és 1000 Ft-os címlet is rendelhető, melynek kezelési költsége 2%+Áfa.

Szociális támogatásként a Gyermekvédelmi Erzsébet-utalvány rendelhető, amely számos helyen beváltható, a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők már ismerik, mert az ellátáshoz évente kétszer jár (gyermekenként 5.800.- Ft) ez a típusú utalvány. Az utalvány fogyasztásra kész étel, ruházat, tanszer vásárlására használható. Bevezetésével a támogatás célirányos felhasználását lehet elősegíteni. Jelenleg a támogatás iránti igény az év minden hónapjában benyújtható, bár tanévkezdéskor a legtöbb az igénylők száma.

Javaslom továbbá, hogy a támogatás iskoláztatási támogatás helyett iskolakezdési támogatássá alakuljon át, oly módon, hogy az év során csak július 1. és október 31. napja között lehessen a kérelmeket benyújtani, az erre rendszeresített külön nyomtatványon.

Az utalvány bevezetésével a postázásra fordított összeg is csökkenne.

(2015. évben egy 4.300.- Ft-os pénzbeli támogatás postázási költsége 390.- Ft. A megállapító határozat kiküldése tértivevényes levélpostai küldeményként történik, melynek költsége 330.- Ft, így egy megállapító határozat a támogatáson felül 720.- Ft költséget jelent.)

Az utalvány bevezetésével a megállapító határozatban tájékoztatnánk az ügyfelet, hogy személyesen mikor és hol veheti át az utalványt.

4./ 70. életévüket betöltők hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díj támogatása

A Rendelet 24. § (4) bekezdése alapján a 70. életévüket betöltők részére a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díj támogatás mértéke családi házban lakók esetében a mindenkori hulladékgazdálkodási díjról szóló jogszabályban meghatározott, a legkisebb úrtartalmú önálló gyűjtőedény használata során fizetendő közszolgáltatási díj 100%-a.

Tehát jelenleg a családi házban élő jogosultak részére teljesen ingyenesen történik a szemétszállítás. Mindenkinek 120 literes gyűjtőedénye van, 2015. december 31-ig ez a legkisebb úrtartalmú gyűjtőedény.

Jelenleg Debrecenben (6300 társasházban és 4600 családi házban élő) megközelítőleg 11 ezer fő részesül hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj támogatásban, amelyre a 2015. évi költségvetésben 275.000.000.-Ft került elkülönítésre.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 7. §-a alapján 2016. január 1-jétől a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló legkisebb

űrtartalmú gyűjtőedény űrmértéke 60 liter lesz.

2016. január 1-től a fenti rendelet módosítása alapján a közszolgáltató a vegyes hulladék gyűjtésére a jelenlegi 120 literes űrtartalmú gyűjtőedényen kívül 2 különböző űrmértékű (80 literes, a lakóingatlant igazoltan egyedül használóknak pedig 60 literes) gyűjtőedény közül biztosít választási lehetőséget az ingatlanhasználók részére.

A változás miatt a rendelet módosítása válik szükségessé, mert enélkül a 120 literes edényzet miatt a 70 éven felülieknek is díjfizetési kötelezettsége keletkezne. A módosítás szerint 2016. január 1. napjától a támogatás mértéke legfeljebb 80 liter űrtartalmú önálló gyűjtőedény használata során fizetendő közszolgáltatási díj 100%-a, függetlenül a gyűjtőedény méretétől. Akinek 2016. január 1-jét megelőzően a támogatás megállapításra kerül, annak 2016. március 31-ig a 120 liter űrtartalmú gyűjtőedény használata után nem kell díjat fizetnie. Eddig az időpontig minden érintett el tudja dönteni, hogy a gyűjtőedényt le akarja-e cserélni.

Enélkül fizetési kötelezettsége keletkezik azoknak, akik 2016. április 1-jétől továbbra is a 120 literes vagy annál nagyobb űrtartalmú edényt kívánják használni.

Az érintettek 2016. március 31-ig a Szociális Osztály által írásban értesítésre kerülnek a 2016. április 1-től hatályos változásokról, amelyben felhívjuk figyelmüket, hogy a hulladéktároló edény kisebbre cserélése nélkül 2016. április 1-jétől fizetési kötelezettségük keletkezik.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításainak várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításának társadalmi hatása azon kérelmezők esetében jelentkezik, akik lakásfenntartási támogatásra, adósságcsökkentési támogatásra, pénzbeli időszaki támogatásra, pénzbeli eseti, iskolakezdési támogatásra válnak jogosulttá, ugyanis a módosítással változik a támogatás összege, illetve módja. Mivel a keretösszeg rendelkezésre áll, az önkormányzat költségvetését nem érinti.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj támogatással kapcsolatos módosítással az önkormányzat költsége csökkenne, és várhatóan az ügyfelek többségének sem keletkezne fizetési kötelezettsége, amennyiben a rendeletben foglalt határidőket betartva gyűjtőedényt cserélnék.

2. A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.

3. A Rendelet módosításának az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem realizálható.

4. A jogszabály módosítása szükséges, tekintettel arra, hogy a rendelet megalkotása óta eltelt időszak tapasztalatai alapján a Rendelet egyes rendelkezéseinek pontosítása, valamint az egyes támogatások összegeinek emelése szükségessé vált. A Rendelet módosításának elmaradása hátrányosan érintené a rászoruló, támogatást igénylő személyeket.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a Rendelet tervezetét megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2015. december 10.

Dr. Papp László
polgármester