

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A CÍVISBUSZ Konzorcium és a DKV Debreceni Közlekedési Zrt. helyi közösségi közlekedés közszolgáltatási tevékenysége ellátásával összefüggésben 2013. évben képződött veszteség kompenzációja
Iktatószám:	
	PÜGY-1579-/2014
Ügyintéző:	
	Szücs László , a Gazdálkodási Főosztály vezetője
Feladatot jelent:	
	Szücs László , a Gazdálkodási Főosztály vezetője
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2014.12.11.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

- | |
|--|
| 196_2013 előterjesztés 2. melléklete |
| 88_2014 előterjesztés 1. melléklete |
| |

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ 18. pontja szerint a települési önkormányzat helyben biztosítható közfeladatainak egyike a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2008. évben pályázati eljárást folytatott le a helyi, autóbuszal végzett menetrend szerinti személyszállítás – közszolgáltatás ellátása tárgyban.

A pályázat nyertese a CÍVISBUSZ Konzorcium (tagjai: a DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság és az INTER TAN-KER Zártkörűen Működő Részvénytársaság) volt.

A helyi kötöttpályás közösségi közlekedés biztosítására már korábban, a Közgyűlés 290/2004. (XII. 16.) Kh. határozat alapján Közszolgáltatási Szerződést kötött az Önkormányzat a DKV Debreceni Közlekedési Zrt-vel.

A vonatkozó szerződések fenti szolgáltatókkal történő megkötését követően 2009. december 3-án lépett hatályba a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról szóló 1370/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet. Ez a rendelet szabályozza a közszolgáltatási szerződések ellentételezésének szabályait, mely ellentételezés a rendelet szerint nem minősül bejelentendő állami támogatásnak.

A tanácsi rendelet értelmében egyetlen közszolgáltatótól sem várható el, hogy gazdasági hátránnyal járó szolgáltatást nyújtson. Az ellentételezés biztosítása kizárólag a rendeletnek megfelelő közszolgáltatási szerződés keretében történhet. A rendelkezés úgy szól, hogy a kompenzációt úgy kell megállapítani, hogy az ne haladja meg a közszolgáltatási kötelezettségek végrehajtásával közvetlen összefüggésben felmerült indokolt költségeket és ezeken túl az ágazatban szokásos mértékű ésszerű nyereséget. Ezen szabály tehát a túlkompenzációt tiltja, mely ellentétes lenne az egységes belső piac érdekeivel.

2012. július 1-jén hatályba lépett a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény. A törvény az uniós jogszabállyal összhangban megerősíti az ellentételezéssel kapcsolatos szolgáltatói jogosultságot, valamint megállapítja az ellátásért felelős és a szolgáltató közötti elszámolás szabályait.

Az említett jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése 2013. október 3-án elfogadta a két vonatkozó közszolgáltatási szerződés módosítását, annak érdekében, hogy az esetleges közszolgáltatói veszteség kompenzációja jogszerűen történhessen. Ezt követően a módosítások aláírásra kerültek. A módosított szerződéseknek megfelelően a két közszolgáltató benyújtotta a 2013. évre vonatkozó beszámolóját az autóbuszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatás, és a helyi kötött pályás közösségi közlekedés biztosításának teljesítéséről, melyet a Közgyűlés 88/2014. (V. 29.) határozatával elfogadott. A beszámolók tényleges naturális teljesítményadatokat, és a bevételek és ráfordítások kimutatását tartalmazták. Az autóbuszos személyszállítási tevékenységet a CÍVISBUSZ Konzorcium magas komfortfokozatú EURO 5. környezetvédelmi normáknak megfelelő autóbuszokkal látta el. A DKV Debreceni Közlekedési Zrt. a kötött pályás közösségi közlekedést villamossal és trolibusszal biztosítja. Az alábbi táblázat mutatja be a közszolgáltatói tevékenység főbb számait.

	CÍVISBUSZ Konzorcium	DKV Debreceni Közlekedési Zrt.
Utas szám (fő)	86.946.762	14.307.182
Utaskilométer	288.918.347	47.541.822
Hasznos kilométer	7.792.444,80	1.461.525,7
Férőhely kilométer	1.007.284.899,10	171.766.336,2
Menetdíjbevétel (Ft)	2.651.742.000	436.319.000
Szociálpolitikai menetdíj támogatás (Ft)	684.612.000	112.654.000
Átlagos statisztikai foglalkoztatotti létszám	466	161
Értékesítés nettó árbevétele (Ft)	3.799.406.000	664.435.000
Egyéb bevételek (Ft)	357.451.000	64.378.000
Anyagjellegű ráfordítások (Ft)	3.760.924.000	693.957.000
Személyi jellegű ráfordítások (Ft)	1.884.230.000	613.896.000
Üzemi tevékenység eredménye (Ft)	- 1.591.138.000	- 820.555.000
Adózás előtti eredmény (Ft)	- 1.658.484.000	- 704.176.000

A személyszállítási tevékenység vesztesége összesen 2.362.660.000 Ft, melyet csökkent a DKV Debreceni Közlekedési Zrt. által ellátott parkolási tevékenység nyeresége, így a tényleges kompenzációs igény 2.138.000.000 Ft volt. Kiemelendő, hogy a jogszabályi előírások által lehetővé tett elvárható nyereséget a közszolgáltatók meg sem jelenítették a kompenzációs igényben.

A Közgyűlés a 88/2014. (V. 29.) határozatának 3./ pontjában felkérte a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét a kompenzáció megtérítésével kapcsolatos előterjesztés előkészítésére, melynek jelen anyaggal teszünk eleget.

A városok helyi közösségi közlekedése külső forrásra szoruló támogatott ágazatnak minősül mindenhol a világban. A legnagyobb takarékoság és költséghatékonyság mellett sem lehet nyereségesen üzemeltetni, kizárólag saját bevételekből. Az ellátásért felelős egyben ármegállapító is. A tapasztalat azt mutatja, hogy a szolgáltatás igénybevétele nagymértékben árérzékeny, még magas szolgáltatási színvonal mellett is, így az önkormányzat nem határozhat meg olyan viteldíjakat, mely fedezné a szolgáltatás költségeit. Ugyanakkor a város élhetőségét, a mobilitás lehetőségét, a környezetvédelmi és ezzel összefüggő egészségügyi szempontokat szem előtt tartva a szolgáltatás fenntartása minden város számára elemi érdek. A fenntarthatóság csak akkor valósul meg, ha a kompenzáció megtörténik. Ezt ismerte el mind az európai, mind a magyar jogalkotó a terület hatályos szabályozásának kialakításakor.

Fentiekre tekintettel, javaslom, a Tisztelt Közgyűlésnek a 2.138.000.000 Ft összegű kompenzáció kifizetésének jóváhagyását.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a Polgármester előterjesztésére

a 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja, a 2012. évi XLI törvény 4. § (4) bekezdés d. pontja és 30. §-a , valamint az 1370/2007/EK rendelet alapján, figyelemmel a DMJV Önkormányzata és a CÍVISBUSZ Konzorcium között 2008. október 10. napján megkötött Közzolgáltatási Szerződés 3.3-3.4 pontjaira, továbbá a DMJV Önkormányzata és a DKV Debreceni Közlekedési Zrt. között 2004. december 22. napján létrejött Közzolgáltatási Szerződés VI. részének 3. pontjában foglaltakra

1./ megtéríti a DKV Debreceni Közlekedési Zrt. részére az általa végzett helyi kötött pályás közösségi közlekedés biztosítása közzolgáltatási tevékenységgel, valamint a CÍVISBUSZ Konzorcium által autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási közzolgáltatási tevékenységgel összefüggésben 2013.évben keletkezett, bevételekkel nem fedezett 2.138.000.000 Ft összegű veszteséget.

2./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pontban meghatározott kompenzáció jogosult részére történő kifizetéséről gondoskodjon.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

Határidő: 2015. január 15.

A határozat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2014. december 09.

Dr. Papp László
polgármester