

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	ÜZEM-173956/2022
Ügyintéző:	Bagdácsné Gergely Gabriella Bákonyné dr. Szabó Melitta
Feladatot jelent:	Dr. Papp László polgármester Dr. Gábor Zsombor, a Városüzemeltetési Osztály vezetője Dr. Kovács Ádám, a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője Racsmány Gyula, a Vagyonkezelési Osztály vezetője Nyikos István, a DV Parking Kft. ügyvezetője részére
Véleményező bizottságok:	Pénzügyi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.11.10
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

	Rendelettervezet
	Az előterjesztés melléklete (hatályos rendelet)
	Rendelettervezet 1. melléklet
	Rendelettervezet 2. melléklet

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza a helyi közutakon, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken létesített, illetőleg kijelölt, valamint a mélygarázsokban, parkolóházakban létesített díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyeket igénybe vevő valamennyi közúti járműre, valamint ezen járművek tulajdonosára, üzemben tartójára vonatkozó szabályokat, a fizetendő díjak összegét.

A Közgyűlés a 290/2016. (XI. 24.) határozattal közszolgáltatási szerződés kötéséről döntött a DV Parking Kft.-vel (a továbbiakban: Közszolgáltató), amely alapján a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek üzemeltetését a Közszolgáltató látja el 2017. január 1. napjától 2026. december 31. napjáig terjedő időtartamra. A Közszolgáltató kezdeményezte a Rendelet módosítását az alábbiak szerint:

1. A Közszolgáltató az általa végzett felmérés alapján a jelenlegi övezetek bővítésére, illetve az abból történő kivonásra tett javaslatot:

a) **Díjfizetési övezetbe történő bevonás:**

- az Eötvös utca Rákóczi utca és Maróthi György utca közötti szakasza,
- Pereces utca,
- Ötmalom utca,
- Domb utca,
- Monti ezredes utca,
- Serház utca és a Füredi út felőli zsákparkoló területe.

b) A városunkban megvalósított sétálóövezet bővítések és folyamatban lévő beruházások miatt (a Dósa nádor tér és a Csapó utca felújítása, a Bajcsy Zsilinszky utca díszburkolása, a Nagy Imre utca építése, a Sas utcai mélygarázs kialakítása) az **egyes közterületek Rendeletből történő kivonása indokolt.**

A fenti változásokat a rendelettervezet 1. melléklete tartalmazza egységes szerkezetben, mellyel párhuzamosan egyéb, technikai jellegű, normavilágosságot szolgáló módosítások átvezetése is megtörténne a mellékletben.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 15/A. § (3) bekezdése szerint díjfizetési kötelezettség olyan várakozási terület tekintetében és időszakra rendelhető el, amelyen az adott időszakban a járművek várakozására alkalmas helyek átlagos foglaltsága a 70%-ot meghaladja. Az elvégzett felmérés során megállapítható volt, hogy a vizsgált parkolókból a szabályosan kialakított parkolóhelyek délelőtt 8.00 és 10.00 óra, valamint délután 16.00 és 18.00 óra között közel teljes kihasználtsággal üzemeltek, a napi teljes üzemidőre vetítve megvalósult a 70% feletti telítettség. Ennek megfelelően az **újonnan bevonásra kerülő területek díjfizetési övezetbe történő bevonása megalapozott.**

2. A Közszolgáltató javaslata, hogy a 2022. szeptember hónapban az MNB honlapján közzétett inflációs jelentés (2022. év vonatkozásában 13,5-14,5 %-os a várható inflációs előrejelzés) alapján **a díjtételek is kerüljenek módosításra.** A javasolt emelés mértéke a jegyek és bérletek tekintetében átlagosan 15%-os, a mélygarázsok vonatkozásában ettől magasabb díjemelést jelentene, melyet a rendelettervezet 2. melléklete tartalmaz.

A díjak meghatározásával kapcsolatban - figyelemmel a kialakult gazdasági helyzetre - megvizsgáltuk több város díjfizetési kötelezettség alá tartozó parkolási rendszerét is a 2022. évre vonatkozóan és azt összehasonlítottuk a városunkban 2023. január 1. napjával tervezett bruttó parkolási díjak összegével, melyet az alábbi táblázat szemléltet:

	Budapest	Győr	Miskolc	Székesfehérvár	Debrecen (tervezet)
Zónák	Övezet/óra bruttó díj (Ft)				
I.	600.-	520.-	440.-	900.-	540.-
II.	450.-	440.-	260.-	480.-	400.-
III.	300.-	320.-	-	360.-	180.-
IV.	200.-	200.-	-	240.-	-
Hatály balépés dátuma	2022. 09. 05.	2022.07. 01.	2022.08. 01.	2022.08. 01.	2023. 01.01.

A parkolási díj emelésén túl a felszíni parkoló automatákban és a mélygarázsokban, parkolóházakban használatos chipkártya elvesztése, illetve használójánál történő meghibásodása, vagy megrongálódása esetén **2500 Ft + áfa összegről 5000 Ft + áfa összegre javasoljuk megemelni a csere díját.**

A mélygarázsokban és parkolóházakban **a parkolókártya elvesztése esetén fizetendő pótdíj emelésére** szintén javaslatot tett a Közszolgáltató, mely **2800 Ft-ról 5000 Ft-ra** növekedne.

A fenti változások a Rendelet 10. § (5) és (6) bekezdését érintik.

3. A jelenleg hatályos szabályozás értelmében a környezetkímélő gépkocsik (zöld alapszínű rendszámmal rendelkező gépjárművek) a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyeket, valamint az Önkormányzat tulajdonában lévő valamennyi elektromos töltőállomást díj megfizetése nélkül használhatják. Ezen gépjárművek száma jelentősen megnövekedett az elmúlt években. A díjmentes elektromos töltés biztosítása az önkormányzati tulajdonban lévő töltőállomásokon az ismert világpiaci villamos-energia áremelkedés miatt az Önkormányzatnak jelentős többletköltséget eredményez.

Erre tekintettel **javasoljuk, hogy 2023. január 1. napjától szűnjön meg a zöld alapszínű rendszámmal rendelkező gépjárművek ingyenes parkolási lehetősége és a töltőállomásokat a továbbiakban a Közszolgáltató hasznosítsa.**

Az Önkormányzat tulajdonában lévő alábbi helyszíneken található elektromos töltőállomások kerülnének a Közszolgáltató ingyenes hasznosításába:

- Debrecen, Főnix Aréna parkolója,
- Debrecen, Nagyerdei krt. (Nagyerdei Szabadtéri Színpad utcátlakozásánál),
- Debrecen, Hatvan u. (Hatvan u.-Piac u. sarok),
- Debrecen, Kálvin tér 11.,
- Debrecen, Piac u. 28.,
- Debrecen, Piac u. 43/b.,
- Debrecen, Bem tér 14.,
- Debrecen, Péterfia u. 29.

Tekintettel arra, hogy a fenti töltőállomások pályázat keretében kerültek az Önkormányzathoz és a fenntartási időszak még nem járt le, az ingyenes hasznosításba adáshoz a támogató szerv (a korábbi Nemzetgazdasági Minisztérium képviselőjében lebonyolító szervként eljáró e-Mobi

Elektromobilitás Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság) előzetes jóváhagyása szükséges.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat többek között a településüzemeltetés, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, a gépjárművek parkolásának biztosítása.

A Mötv. 107. §-a alapján a helyi önkormányzatot - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik. A Mötv. 108. § (1) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása csak e törvényben és a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyontörvény) 11. § (10) bekezdése értelmében nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető.

A Vagyontörvény 11. § (13) bekezdése alapján nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható.

A Mötv. és a Vagyontörvény fentebb leírt rendelkezései alapján a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon ingyenes hasznosításba adása csak ezen törvényekben szabályozott módon engedhető át másnak, jelen esetben az elektromos töltőállomások a Közszolgáltatónak.

Mindezek mellett figyelemmel kell lenni arra, hogy az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 13. §-a értelmében az Önkormányzat vagyonának átruházása és hasznosítása főszabály szerint a Közgyűlés hatáskörébe tartozik. Az önkormányzati vagyon hasznosításának elsődlegesen a közfeladat ellátásának és a vagyontárgy rendeltetésének megfelelő célt kell szolgálnia. A Vagyonrendelet 6. §-a arra is kitér, hogy a Közgyűlés az Önkormányzat gazdasági társaságát, alapítványát, közalapítványát, valamint egyéb jogi személyt, és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet önkormányzati vagyon - közfeladat átadásához kapcsolódó - vagyonkezelésével vagy hasznosításával bízhatja meg. A Közgyűlés a közfeladat céljára szolgáló vagyon hasznosításának a jogát az ahhoz szükséges és elégséges mértékben ingyenesen biztosítja.

Fent leírtak alapján **arra teszek javaslatot, hogy az Önkormányzat tulajdonában lévő, a határozati javaslatban foglalt 9 db elektromos töltőállomást az Önkormányzat ingyenes hasznosításba adja a Közszolgáltató részére**, melyről külön határozatot kell hoznia a Tisztelt Közgyűlésnek.

Az elektromobilitás szolgáltatás egyes kérdéseiről szóló 243/2019. (X. 22.) Korm. rendelet 18. §-a alapján a Közszolgáltató, mint elektromobilitás szolgáltató határozza meg és teszi közzé az elektromos töltés ellenértékét az elektromobilitási szolgáltatás ellátása keretében, mely azt jelenti, hogy a jövőben az elektromos töltőállomásokat a Közszolgáltató által meghatározott díj megfizetése ellenében vehetik majd igénybe a használók.

Tekintettel az elektromos töltőállomásokat érintő változásokra, javaslom a Rendelet 2. § 10. és 11. pontjának, 9/A. §-ának és 11. § (1) bekezdés j) pontjának hatályon kívül helyezését.

II.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezet megalkotása során egyeztetünk a Közzolgáltatóval, továbbá a tervezetet a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 45. § (1) bekezdés e) pontja, valamint a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján véleményezésre megküldtük a Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztálya részére is.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. **A Rendeletben foglalt díjak emelkedésére tekintettel a rendeletmódosítás hatályba lépésének dátumaként 2023. január 1. napját javaslom megállapítani.**

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelettervezet várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a kialakított és a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetbe bevonandó új parkolóhelyek pozitívan befolyásolhatják az ott élők mindennapjait, tekintettel arra, hogy várakozóhelyeket szabadíthatnak fel, így több lehetőségük nyílna arra, hogy igénybe vegyék a továbbra is változatlanul évi bruttó 6000 Ft-os áron megvásárolható lakossági kedvezményes bérletet és az ingatlanjaik közelében meg tudjanak állni. A várakozóhelyek darabszámának és a várakozási díjaknak az emelése a költségvetés bevételi oldalát is növeli, valamint a közterületi parkolóhelyek használatának gyorsabb cserélődését ösztönzi. Ezzel elérhető, hogy az utcai parkolóhelyek elsősorban a gyors, rövid időtartamú parkolási igényeket szolgálják, ezzel javítva ezeknek a parkolóhelyeknek a hatékonyságát.

ab) Környezeti és egészségi következményei: a díjak emelkedésével csökkenhet a belvárosba érkező gépjárművek darabszáma, ezzel is szorgalmazható a közösségi közlekedési eszközök hatékonyabb kihasználása, csökkenhet a városi közlekedési dugók száma.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a Rendelet módosítása az adminisztratív terheket

jelentősen nem befolyásolja, a már meglevő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat az eltelt időszakhoz hasonlóan.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az új várakozóhelyek bevonásával egységesebbé tehető a parkolás, csökkenhet az újonnan bevonásra kerülő utcákban lakók parkolási nehézsége.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a Rendelet módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja, 107. §-a és 108. § (1) bekezdése, a 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja és a 11. § (10)-(13) bekezdése, az 1988. évi I. törvény 45/C. § (6) bekezdése, a 243/2019. (X. 22.) Korm. rendelet 11. § (1) és 13. § (1) bekezdése, valamint a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 6. § (1)-(3) bekezdése és 13. § (1) és (3) bekezdése alapján

1./ ingyenes hasznosításba adja a 2./ pontban meghatározott támogató szerv előzetes jóváhagyásának napjával, de legkorábban 2023. január 1. napjától kezdődően határozatlan időtartamra, közfeladat ellátása (településüzemeltetés) és az ehhez szükséges infrastruktúra biztosítása céljából a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, az alábbiakban meghatározott helyszíneken elhelyezett elektromos töltőállomások a DV Parking Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 4025 Debrecen, Piac utca 77., képviseli: Nyikos István ügyvezető, a továbbiakban: DV Parking Kft.) részére:

	„A” típusú elektromos töltőállomások helyszíne, címe	helyrajzi szám
1.	Debrecen, Főnix Aréna parkolója	10897/6
2.	Debrecen, Nagyerdei krt. (Nagyerdei Szabadtéri Színpad útsatlakozásánál)	22322
3-4.	Debrecen, Hatvan u. (Hatvan u.-Piac u. sarok)	8309/2
5.	Debrecen, Kálvin tér 11.	8327
6.	Debrecen, Piac u. 28.	9061
7.	Debrecen, Piac u. 43/b.	9061
8.	Debrecen, Bem tér 14.	21072
9.	Debrecen, Péterfia u. 29.	7594

2./Az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződésben rögzíteni kell a korábbi Nemzetgazdasági Minisztérium, mint támogató képviseletében lebonyolító szervként eljáró e-Mobi Elektromobilitás Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 1037 Budapest, Montevideo út 10.) és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint kedvezményezett között 2017. szeptember 1-jén létrejött GZR-T-Ö-2016-0009 pályázati azonosító számú támogatási szerződésben és a pályázati útmutatóban rögzített mindazon feltételeket, amelyek Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint kedvezményezett számára meghatározásra kerültek, valamint az elektromobilitás szolgáltatás nyújtásáról szóló jogszabályban meghatározott feltételeket.

3./ Felkéri a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét, hogy a 2./ pontban meghatározott támogató szerv jóváhagyásának megszerzése érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője

4./ Felkéri a Vagyonkezelési Osztály és Városüzemeltetési Osztály vezetőjét, valamint a DV Parking Kft. ügyvezetőjét az 1./ pontban foglalt szerződés előkészítésére és felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Vagyonkezelési Osztály és a Városüzemeltetési Osztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

5./ Felkéri a DV Parking Kft. ügyvezetőjét, hogy a jogviszony időtartama alatt minden év január 31. napjáig számoljon be a Közgyűlésnek a hasznosításáról, melyre vonatkozó kötelezettségét az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződésben is rögzíteni kell.

Határidő: az első beszámoló benyújtására: 2024. január 31.

a beszámoló Közgyűlés elé terjesztésére: 2024. március 1.

Felelős: a beszámoló elkészítéséért: a DV Parking Kft. ügyvezetője

a beszámoló Közgyűlés elé terjesztéséért: a Városüzemeltetési Osztály vezetője

6./ Felkéri a Városüzemeltetési Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről a DV Parking Kft. ügyvezetőjét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a Városüzemeltetési Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű döntés szükséges.

Debrecen, 2022. november 10.

Pacza Gergely
főosztályvezető