

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rác Julianna a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Egyes szociális és egészségügyi tárgyú önkormányzati rendeletek módosítása
Iktatószám:	
	INT- 27463/2022
Ügyintéző:	
	Dr. Varga Andrea Bodnár Ildikó, dr. Leonhardt Lilla
Feladatot jelent:	
	Malinkó Ágnes az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője, Haázerné Borók Mónika a Szociális Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közgyűlés, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2022.12.08
Törvényességi véleményezés ideje:	Dr. Szabó Melitta
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

	Rendelettervezet
	rendelettervezet 1 melléklet
	rendelettervezet 2. melléklet
	rendelettervezet 3. melléklet
	rendelettervezet 4. melléklet
	rendelettervezet 5. melléklet
	rendelettervezet 6. melléklet
	Az előterjesztés 1. melléklete
	Az előterjesztés 2. melléklete
	Az előterjesztés 3. melléklete
	Az előterjesztés 4. melléklete
	Az előterjesztés 5. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

1) Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a népkonyha szolgáltatást a Cívis Szociális Étkezési Központtal (a továbbiakban: Szolgáltató) kötött ellátási szerződés keretében biztosítja. A Szolgáltató a népkonyha mellett szociális konyha szolgáltatást is nyújt, amely iránt az elmúlt időszakban jelentősen megnőtt az igény. A világban kialakult nehéz gazdasági helyzet, a dráguló élelmiszer és energiaárak következtében több szociális szolgáltató megszüntette a szociális étkeztetés nyújtását.

Fentiek miatt indokoltá vált a Szolgáltatóval kötött ellátási szerződés kiegészítése a rászoruló lakosok szociális konyhán történő étkeztetésével 2000 fő ellátott vonatkozásában, melyről a Közgyűlés a 228/2022. (XI. 17.) határozatával döntött.

Tekintettel arra, hogy az ellátási szerződés keretében biztosított szociális alapszolgáltatások köre kiegészül a szociális konyha szolgáltatással, indokolt módosítani a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló **15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: **Rendelet1.**) 5. §-át.

2) A Közgyűlés 2022. november 17-i ülésén fogadta el a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet és a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló **36/2022. (XI. 17.) önkormányzati rendeletet** (a továbbiakban: **Mód. rendelet1.**), mellyel döntött a gyermekjóléti és a szociális intézményekben 2023. január 1-jétől fizetendő térítési díjakról.

Az Intézményfelügyeleti Osztály észlelte, hogy Rendelet1. 1. mellékletében foglalt térítési díjak közül az 5. pont 5.1. alpontjában foglalt díjak (a fogyatékos személyek nappali ellátásánál a felnőtt korú fogyatékos személyek nappali ellátásának intézményi térítési díja) a Mód. rendelet1. 3. mellékletében nem megfelelően lettek megállapítva, ezért szükséges arról rendelkezni, hogy az érintett rendelkezés nem lép hatályba és a szükséges módosításról újból rendelkezni kell.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhére növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, melyre tekintettel a fentiek szerint megállapított díjak 2023. január 15. napján léphetnek hatályba.

II.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának és felhasználása ellenőrzésének szabályait a települési önkormányzat rendelet formájában szabályozhatja.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés a települési támogatások helyi szabályairól szóló **6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet** (a továbbiakban: **Rendelet2.**), melyet az Önkormányzat által biztosítható támogatások vonatkozásában a jogosultsági feltételekre, személyi körre, a nyújtható támogatások mértékére és vizsgálандó jövedelemhatárookra kiterjedően módosított a települési

támogatások helyi szabályairól szóló [6/2015. \(II. 26.\) önkormányzati rendelet](#) módosításáról szóló **34/2022. (XI. 17.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: **Mód. rendelet2.**) 2023. január 1. napjával.

A Szociális Osztály észlelte a Rendelet2. 17. § (2) bekezdés b) pontja esetében, hogy a pénzbeli időszaki támogatás személyi körének meghatározása nem teljes körű, mert abban csak az egyedülálló kérelmezők lettek feltüntetve, míg az egyedülálló kérelmezők köre nem került rögzítésre. Erre tekintettel indokolt a hivatkozott pontban meghatározott személyi kör módosítása.

A temetési támogatás sávosan meghatározott összegét illetően – az adott támogatással érintett ügyfelek részére történő tájékoztató dokumentum elkészítése során – a Szociális Osztály észlelte, hogy a temetési támogatás esetében 2023. január 1. napjától alkalmazandó jövedelemhatár a Rendelet2. 20. § (3) bekezdés c) pont ca) alpontjában a családos kérelmező, valamint a cb) alpontjában az egyedülálló vagy egyedülálló kérelmező esetében elírás miatt kerekítés nélkül került meghatározásra. Ennek következtében a hivatkozott alpontok nincsenek összhangban a Rendelet2. 20. § (1) bekezdésében meghatározott összegekkel, ami helyesen családos kérelmező esetében 82.700.- Ft-os jövedelemhatárt, egyedülálló vagy egyedülálló kérelmező esetében pedig 106.600.- Ft-os jövedelemhatárt jelent.

Fentiek alapján a Rendelet2. 17. § (2) bekezdés b) pontja esetében a pénzbeli időszaki támogatás személyi körének pontosítása indokolt, míg a 20. § (1) bekezdésében és a (3) bekezdés c) pont ca) és cb) alpontjában meghatározott jövedelemhatárok közötti összhang megteremtése érdekében szükséges módosítani a kerekítés nélkül megadott jövedelemhatárokat.

A módosítások következtében a Mód. rendelet2. 7. § 7. és 11. pontja nem lép hatályba.

III.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 4. pontja, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Alapell. tv.) értelmében a helyben biztosítandó közfeladatok körében a helyi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás keretében a háziorvosi, a házi gyermekorvosi, a fogászati alapellátás, az ezekhez kapcsolódó ügyeleti ellátás, a védőnői és az iskola-egészségügyi ellátásról való gondoskodás.

Az Alapell. tv. 6. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben állapítja meg és alakítja ki az egészségügyi alapellátások körzeteit.

A Közgyűlés a Debrecen Megyei Jogú Város egészségügyi alapellátási körzeteiről szóló **2/2019. (II. 21.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: **Rendelet3.**) megalkotásával eleget tett törvényi kötelezettségének. A Rendelet3. 1. melléklete a háziorvosi körzetek, 2. melléklete a házi gyermekorvosi körzetek, 3. melléklete a fogorvosi körzetek, 4. melléklete a területi védőnői körzetek, 5. melléklete az iskola-egészségügyi ellátási területek meghatározását tartalmazza.

A Rendelet3. mellékleteinek módosítása azért szükséges, mivel a Közgyűlés a 141/2021. (XII. 16.) határozatával, a 97/2022. (V. 26.) határozatával, a 161/2022. (VIII. 18.) határozatával és a 215/2022. (X. 27.) határozatával új közterület-elnevezésekről döntött. Az előterjesztés melléklete tartalmazza az új közterület-elnevezéseket és a hozzájuk rendelt egészségügyi alapellátási körzetszámot. Az új közterületek által a gyermeklakosság számának területi megoszlása is változott, mely a területi védőnői körzetek rendezését igényelte a gondozotti létszámhoz igazodva.

Az iskola-egészségügyi ellátásban résztvevő nevelési-oktatási intézmények gyermeklétszámának változása is szükségessé teszi a módosítást, valamint az is, hogy a Dr. Molnár István Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Óvoda, Általános és Készségfejlesztő Iskola, Kollégium Autista Tagintézménye működése szünetel, a Debreceni Német Általános Iskola, a Fészek Református Óvoda és a Szent József Óvoda, Általános Iskola, Gimnázium és Kollégium Megtestesülés és Szent György Tagóvodájának fenntartója pedig kérte az egészségügyi szolgáltatótól az iskola-egészségügyi ellátás nyújtását.

A változások átvezetésének pontossága érdekében javaslom a Rendelet3. mellékleteinek teljes körű cseréjét.

Az Alapell. tv. 6. § (2) bekezdése alapján az egészségügyi alapellátási körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet – védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos –, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is.

A véleményező szervek megkeresése megtörtént.

A jelen rendeletmódosítás előkészítése alkalmával is előzetesen egyeztettünk az érintett egészségügyi szolgáltatókkal, véleményükre, észrevételeikre, javaslataikra tekintettel voltunk, egyetértő válaszukkal rendelkezünk. Ezen kívül figyelembe vettük azt, hogy a biztosított személy a lakóhelyéhez lehetőleg közel vehesse igénybe az egészségügyi alapellátást.

IV.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a három Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A módosításoknak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.
- b) Környezeti és egészségi következménye:
A módosításoknak környezeti és egészségi következményei nem határozhatóak meg.
- c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
A módosításoknak adminisztratív terheket befolyásoló hatása a Rendelet1., a Rendelet2. vonatkozásában nem jelentkezik, a Rendelet3. esetében pedig nem számottevő.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A Rendelet1. esetében a jogalkotói szándék érvényre juttatása indokolja a módosítás szükségességét.

A Rendelet2. vonatkozásában a módosítás szükségességét az indokolja, hogy 2023. január 1. napjától a pénzbeli időszaki támogatás személyi köre és a temetési támogatás tekintetében a jövedelemhatárok helyesen kerüljenek meghatározásra.

A Rendelet3. esetében a területi ellátási kötelezettség meghatározásának elmaradása a betegek egészségügyi ellátáshoz való jogának sérülését okozhatja.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Rendelet1., és a Rendelet2. esetében a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A Rendelet3. esetében a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítása az egészségügyi alapellátást biztosító egészségügyi szolgáltatóknak az Önkormányzattal a feladat ellátására – az ellátáshoz szükséges személyi-tárgyi feltételek biztosítását vállalva – kötött szerződése szerint történik. Az egészségügyi alapellátás pénzügyi feltételeit pedig a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő és az egészségügyi szolgáltatók között létrejött finanszírozási szerződés biztosítja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2022. december 8.

Dr. Marosi-Rác Julianna
főosztályvezető