

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Krivi Béla a Városfejlesztési Főosztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	
	Az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 11/2005. (IV. 29.) Kr. rendelet hatályon kívül helyezése
<b>Iktatószám:</b>	
	ÉPÍT-2607-21/2015
<b>Ügyintéző:</b>	
	Toldi István
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Papp László polgármester részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Községi ülés
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2015. november 23.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Varga Andrea

### Mellékletek:

[hatályos 11/2005. \(IV. 29.\) Kr. rendelet](#)  
[rendelet-tervezet](#)

## Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) beruházásában megvalósuló fejlesztések elsődleges pénzügyi fedezetét a saját erő, valamint az állami és uniós külső források képezik, ugyanakkor az utak és a közművek esetében a kiépítés az érintett ingatlanok tulajdonosainak is közvetlen és alapvető érdeke.

Debrecenben korábban a lakossági hozzájárulással megvalósuló út-, járda- és közműépítések pályázatának önkormányzati támogatási és elbírálási feltételrendszeréről szóló 31/1999. (III. 4.) Kh. számú határozat, illetőleg annak melléklete (hatályon kívül helyezte 2005. július 15. napjától a 158/2005. (VI. 30.) Kh. határozat), majd a lakossági kezdeményezésre megvalósuló önkormányzati út-, járda- és közműépítésekről szóló 22/2005. (VII. 5.) Kr. rendelet szabályozta a lakossági kezdeményezésre, önkormányzati támogatással, építőközösségi együttműködéssel megvalósuló önkormányzati út-, járda- és közműépítések szervezési és finanszírozási rendszerét.

Az útépitések tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. § (2) bekezdése tette lehetővé, hogy ha az útépitési együttműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz, az együttműködésben részt nem vevő, de a közút használatában érdekelt jogi és természetes személyek a résztvevő által vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésére utólag kötelezhetők legyenek. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg az Önkormányzat korábban az útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésének szabályairól szóló 28/2000. (VII. 14.) Kr. rendeletét, majd a jelen előterjesztés tárgyát képező, az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 11/2005. (IV. 29.) Kr. rendeletét.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 28. § (2) bekezdése ad általános felhatalmazást arra, hogy ha a helyi közutat, illetőleg közművet a települési önkormányzat létesíti, akkor annak költségét részben vagy egészben az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja. Az Étv. 28. § (2) bekezdése a költségek áthárítását nem köti feltételekhez, a törvényi felhatalmazás alapján az Önkormányzat közgyűlésének – jogerőre emelkedés után végrehajtható – hatósági egyedi határozatával történik a közművesítési hozzájárulás mértékének és a megfizetés módjának megállapítása. A lakossági út- és közműépítési hozzájárulások egységes, egy rendeletben történő szabályozása érdekében az Étv. felhatalmazása alapján került megalkotásra az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló útépités és közművesítés költségeinek áthárításáról szóló 12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet, amelynek hatályba lépését követően indult út- és közműépítések után már ezen rendelet szabályai szerint járult hozzá (a régebben használt kifejezés szerint: biztosított önerőt) a lakosság az Önkormányzat által megvalósított beruházásokhoz.

Az új rendelet szabályozása természetesen felvetette a korábban alkalmazott, fentebb említett helyi rendeletek deregulációját. A hatályon kívül helyezés viszont nem lehetett azonnali, hanem fokozatosan történt, ugyanis a régi szabályozás szerint indult, a következő évekre áthúzódott és folyamatban lévő beruházásokat még be kellett fejezni és azokat minden tekintetben le kellett zárni. Első lépésben az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 28/2014. (VII. 10.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése 9. pontjával a lakossági kezdeményezésre megvalósuló önkormányzati út-, járda- és közműépítésekről szóló 22/2005. (VII. 5.) Kr. rendelet veszítette hatályát 2014. július 11. napjától.

**Az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 11/2005. (IV. 29.) Kr. rendelet** (a továbbiakban: **Rendelet**) hatálya alá tartozó beruházás már nincs folyamatban. A Rendeletet 2005. november 1.

napjával módosította és kiegészítette az egyes helyi önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 40/2005. (X. 27.) Kr. rendelet 8. §-a, azonban a 40/2005. (X. 27.) Kr. rendelet 2014. július 11. napján az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 28/2014. (VII. 10.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése 10. pontjával veszítette hatályát.

Javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek a Rendelet hatályon kívül helyezését, ezzel befejezve a tárgykörben a deregulációt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet hatályon kívül helyezésének várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A hatályon kívül helyezés valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet hatályon kívül helyezésének társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs, mivel a hatályon kívül helyezendő rendelet helyett egy másik, hatékonyabban alkalmazható hatályos önkormányzati rendelet szabályozza a megvalósult útépités költségeinek átháríthatósági szabályait.

- ab) környezeti és egészségi következményei:

A Rendelet hatályon kívül helyezésének környezeti és egészségi következménye nincs.

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Rendelet hatályon kívül helyezésének adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek, mivel a hatályon kívül helyezendő Rendelet helyett egy másik, hatékonyabban alkalmazható hatályos, a szükséges adminisztrációt már biztosító önkormányzati rendelet szabályozza az Önkormányzat beruházásában megvalósult útépités költségeinek átháríthatósági szabályait.

- b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet deregulációs célú hatályon kívül helyezése indokolt. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló útépités és közművesítés költségeinek áthárításáról szóló 12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelete ugyanis megfelelően szabályozza a közműfejlesztésekkel érintett ingatlantulajdonosok hozzájárulásának szabályait. A hatályon kívül helyezés elmaradásával egy szükségtelenné vált rendelet maradna hatályban.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

Figyelembe véve, hogy a Rendelet hatályát veszti, a Rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek nem értelmezhetők.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés szöveges részében foglaltak alapján, hogy az útépitési érdekeltségi hozzájárulásról szóló 11/2005. (IV. 29.) Kr. rendeletet hatályon kívül helyezni szíveskedjen.**

Debrecen, 2015. november 23.

Krivi Béla  
főosztályvezető