

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	TERV-/2018
Ügyintéző:	
	Dr Farkas Róbert
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Sziki Gyula a Főépítési Iroda vezetője, Beregszászi Zsolt a Műszaki Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közygyűlés, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2018.12.13
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	hatályos 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II.16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) tartalmazza a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, valamint a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésére, módosítására irányuló eljárás során történő egyeztetéseknél a lakosság, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetek, vallási közösségek (a továbbiakban: partnerek) minél szélesebb körben történő bevonására, az elfogadott dokumentumok nyilvánosságára és az észrevételek, javaslatok megfelelő dokumentálási rendjére vonatkozó szabályokat.

A R. megalkotására a felhatalmazást a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) biztosítja.

A településtervezéssel és településrendezéssel összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 217/2018. (XI. 27.) Korm. rendelet 2018. december 5. napjával úgy módosította a Korm. rendeletet, hogy újraszabályozta a Korm. rend. partnerségi egyeztetésről rendelkező 29/A. §-át. A módosítás eredményeképpen a Korm. rendelet 29/A. § (1) bekezdése szerint a polgármester az önkormányzat rendeletében megállapított egyeztetés szabályai szerinti helyen és módon tájékoztatja a partnereket, valamint biztosítja számukra a véleményezés lehetőségét.

Új elemként jelenik meg a (2) bekezdésben foglalt azon rendelkezés, hogy **amennyiben az Önkormányzat rendeletében szigorúbb követelményt nem állapít meg, a partnerségi egyeztetés előzetes tájékoztató szakaszból és munkaközi tájékoztató szakaszból áll**, amelynek részletes szabályait a (3)-(6) bekezdés tartalmazza.

A (3)-(6) bekezdések a 2018. december 5. előtti szabályokhoz képest egyszerűbben határozzák meg az előzetes tájékoztató, ill. a munkaközi tájékoztató esetén követendő eljárási szabályokat.

A Korm. rendelet már hivatkozott 29/A. § (2) bekezdésében foglalt követelményre tekintettel – miszerint az önkormányzat rendelete csak szigorúbb szabályokat tartalmazhat az egyeztetés tekintetében a Korm. rendeletben foglaltaknál – felülvizsgáltuk a R.-t.

A felülvizsgálat eredményeként megállapítottuk, hogy

- **az előzetes tájékoztató szakasz vonatkozásában a R. 2. § (1) bekezdése a Korm.rendelet 29/A. § (3) bekezdésében foglaltaknál szigorúbb rendelkezést tartalmaz**, hiszen míg a Korm.rendelet csak a koncepció, a stratégia, a kézikönyv és a településképi rendelet készítése, valamint a településrendezési eszközök teljes eljárásban történő készítése esetére követeli meg az előzetes tájékoztatót, addig a R. mind a készítés, mind a módosítás vonatkozásában előírja azt.

Az előzetes tájékoztató szakasz vonatkozásában az adminisztratív terhek csökkentése, az eljárások gyorsítása érdekében **e rendelkezés hatályon kívül helyezésére teszek javaslatot.**

- **a munkaközi tájékoztató szakaszra vonatkozó előírás** (R. 2. § (1a) bekezdés) **enyhébb** a Korm. rendeletben foglalt rendelkezéseknél, hiszen csak a tájékoztatónak a honlapon való közzétételét írja elő, ezért **nem tartható hatályban**.

A Korm. rendelet 43/A. §-a tartalmazza a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése, módosítása egyeztetésének és elfogadásának szabályait. A szabályozás logikájából itt is kitűnik, hogy a szigorúbb rendelkezések hiányában a Korm. rendeletet kell alkalmazni.

E tekintetben a R. eddig sem tartalmazott eltérő szabályokat, így a 43/A. § módosítása nem igényli a R. módosítását.

A rendelettervezet kimondja azt, hogy a partnerségi egyeztetés követelményének a Korm. rendelet szabályai alkalmazásával teszünk eleget, ahol a Korm. rendelet honlapot említ, azon a [www. debrecen.hu](http://www.debrecen.hu) honlapot, míg közterületi hirdetőeszközön a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Sas u. 1. szám alatti telephelyén levő hirdetőtáblát kell érteni.

A R. melléklete pontosításra kerül.

A partneri adatlap alkalmazására vonatkozó rendelkezések módosításra kerültek, a Korm. rendelet nem támaszt ilyen jellegű formai követelményt a javaslatok, észrevételek megtételére.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

- a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítással továbbra is biztosított valamennyi településfejlesztési, településrendezési, valamint településképi dokumentum egyeztetésének és elfogadásának széles körű nyilvánossága, a véleménynyilvánítás lehetősége, de egyszerűsödik az eljárás.

- ab) környezeti és egészségi következményei:

Nem értelmezhető.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A módosítással a Polgármesteri Hivatal adminisztratív terhei csökkennek tekintettel arra, hogy az előzetes tájékoztató szakaszban csak a Korm. rendeletben meghatározott esetekben kerül sor tájékoztató közzétételére.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás szükségességét az adminisztratív terhek csökkentése indokolja a jogszabályi környezet változása okán. A módosítás elfogadása esetén az eljárás részben egyszerűbbé válik.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előadottak figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a R. módosítását a rendelettervezet szerint elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2018. december 13.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete

a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában, valamint a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. § és 29/A. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A polgármester a településfejlesztési, településrendezési, valamint településképi dokumentumok készítése, módosítása tekintetében a partnerségi egyeztetést a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet szabályai alkalmazásával folytatja le azzal, hogy ahol az

- a) honlapot említ, azon a [www. debrecen.hu](http://www.debrecen.hu) oldalt,
- b) közterületi hirdetőfelületet említ, azon Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) 4024 Debrecen, Sas u. 1. szám alatti telephelyén lévő, közterületről látható hirdetőtáblát

kell érteni.”

(2) A R. 2. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A partnerek a honlapról letölthető, illetve a Polgármesteri Hivatal Főépítész Irodáján átvehető, az 1. mellékletben foglalt partneri adatlapon is tehetnek észrevételt, javaslatot, nyilváníthatnak véleményt a településfejlesztési, településrendezési, valamint településképi dokumentumok tekintetében

- a) a papír alapú adatlap Polgármesteri Hivatal Főépítész Iroda címére (4024 Debrecen, Iparkamara utca 2-4.) történő megküldésével, személyes leadásával, vagy
- b) az adatlap elektronikus levél mellékleteként történő megküldésével az adatlapon feltüntetett e-mail címre.”

(3) A R. 2. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az aláírt partneri adatlapon – vagy az egyéb formában benyújtott véleményen, javaslaton – meg kell jelölni az egyeztetési eljárás tárgyát, a partner nevét/képviselőjét, címét/székhelyét, illetőleg döntése szerint e-mail címét, telefonszámát. Ezen adatok megadása szükséges az érintett részéről abban az esetben is, ha a lakossági fórumon elhangzott javaslatát, észrevételét kéri jegyzőkönyvbe foglalni.”

2. §

A R. 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az érdemi észrevételeket, javaslatokat az ügyirat részeként kell megőrizni.”

3. §

Hatályát veszti R. 2. § (1a) bekezdése és (7) bekezdése.

4. §

A R. 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester

1. melléklet a ____/2018. (__. __) önkormányzati rendelethez
/1. melléklet az 5/2017. (II. 16) önkormányzati rendelethez/

„PARTNERI ADATLAP
Partnerségi egyeztetésben való részvételhez

Alulírott

Név/Megnevezés:

Képviselőre jogosult személy:

Lakcím/Székhely:

E-mail cím:

Telefonszám:

a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által készítendő

--

megnevezésű dokumentum partnerségi egyeztetési eljárásának jelen

☐ előzetes tájékoztatási szakaszában vagy

☐ munkaközi tájékoztató szakaszában

a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben és a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendeletben foglaltak szerint az alábbi észrevétellel, javaslattal (véleménnyel) kívánok élni:

--

Az eljárás további szakaszaiban

- ☐ részt kívánok venni.
- ☐ nem kívánok részt venni.

....., 20..... hónap

.....
aláírás

A kitöltött, aláírt adatlapot az alábbi címek valamelyikére kell eljuttatni:

Postacím: 4024 Debrecen, Iparkamara utca 2-4.

E-mail cím: partnerseg@ph.debrecen.hu”