

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos

Tárgy:

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló rendelet megalkotása

Iktatószám:

INT-470-/2013

Ügyintéző:

Madarász Attiláné

Feladatot jelent:

Somogyi Béla
Kovács Lászlóné
Kósa Lajos

Véleményező bizottságok:

Községülés
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2013.03.21.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Varga Marianna

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gytv.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a

feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

A rendeletben kell szabályozni

- az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait;
- az intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat;
- az ellátás megszűnésének eseteit és módjait;
- a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait.

Az Önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 11/2004. (IV. 5.) Kr. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének, mely rendeletet a jogszabály-változásoknak és az intézményrendszerben történt változásoknak megfelelően a Közgyűlés több alkalommal felülvizsgált és módosított.

Az elmúlt évben számos, a gyermekvédelmi ellátórendszert érintő jogszabály megalkotására, vagy módosítására került sor, mely indokolja a Rendelet újbóli felülvizsgálatát.

A legfontosabb változás, hogy a gyermekvédelmi szakellátás 2013. január 1. napjától állami feladattá vált. Az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCI. törvény értelmében Debrecen Megyei Jogú Város Reménysugár Otthona állami fenntartásba került.

A Közgyűlés a 269/2012. (XII. 13.) határozatával döntött az önkormányzati fenntartású gyermekvédelmi intézmények átszervezéséről annak érdekében, hogy az állami feladatot is ellátó integrált intézmények tiszta profilúvá váljanak és megtörténhessen állami fenntartásba vételük.

Az intézményrendszerben végbement változásokat szükséges a Rendeleten átvezetni, azonban a szükséges módosítások nagy száma miatt új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

Tekintettel arra, hogy a Polgármester és az Egészségügyi és Szociális Bizottság átruházott hatásköreit a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 1., illetve 2. melléklete tartalmazza, az új rendelet elnevezésének változása az SzMSz módosítását igényli, melyre a Közgyűlés következő ülésén kerül sor.

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra:

A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési

díjat sem kell megállapítani.

A Gyvt. 147. § (4) bekezdése szerint a fenntartó az intézményi térítési díjat a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint kiszámított - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete – és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Ezen rendelkezés alapján megállapított intézményi térítési díjakat a rendelettervezet 10. §-a tartalmazza.

A bölcsőde alapellátáson túli szolgáltatásaiért legfeljebb a szolgáltatás önköltségét meg nem haladó mértékű térítés kérhető.

A térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét is. A 2013. január 1-jétől alkalmazandó, fenntartó által megállapított étkeztetési intézményi térítési díjak mértéke a szokásosnál magasabb mértékben emelkedett, ezért az intézmények az intézményi térítési díjak változatlanul hagyására tettek javaslatot.

Az intézmények a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerinti számításokat elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

A rendelettervezet 4. melléklete tartalmazza a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díjak összegét.

A személyi térítési díj összege igénybe vevőnként nem haladhatja meg a gyermekek napközbeni ellátása és a gyermekek átmeneti gondozása esetében a gyermek családjában az egy főre jutó rendszeres havi jövedelem

a) 25%-át bölcsőde esetén, ha a fenntartó a bölcsődei ellátás keretében biztosított gyermekétkeztetés mellett a bölcsődei ellátás keretében nyújtott gondozásra is megállapít személyi térítési díjat,

b) 50%-át átmeneti gondozás esetén.

A családok átmeneti otthona esetében a szolgáltatást a gyermekkel együtt igénybe vevő szülő és nagykorú testvér számára is személyi térítési díjat kell megállapítani, mely összeg nem haladhatja meg a család egy főre jutó rendszeres havi jövedelmének 50 %-át.

Ingyenes ellátásban kell részesíteni a jogosultat, ha a térítési díj fizetésére kötelezett jövedelemmel nem rendelkezik.

Bölcsőde esetében

a) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek,

b) a tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek,

c) a három- vagy többgyermekes család gyermekének,

d) az átmeneti gondozásban lévő gyermek

gondozását térítésmentesen kell biztosítani. Ezekben az esetekben személyi térítési díj csak az étkezésért kérhető a gyermekétkeztetés szabályai szerint.

A személyi térítési díjat az intézményvezető állapítja meg, amely nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét.

A személyi térítési díj konkrét összegéről az intézményvezetőnek írásban kell tájékoztatni az ellátottat. Ha az ellátott vagy a törvényes képviselője a személyi térítési díj összegét vitatja, illetve annak csökkentését vagy elengedését kéri, az értesítés kézhezvételétől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat. A fenntartó ebben az esetben a térítési díj összegéről határozattal dönt.

A jelenleg hatályos Rendelet 10. § (2) bekezdése alapján a gyermekek átmeneti gondozásáért havonta utólag kell a személyi térítési díjat fizetni. A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 16. §-ában foglaltak szerint azonban az önkormányzat ettől eltérően is rendelkezhet.

Az utólagos díjfizetéssel kapcsolatos tapasztalatok szerint az intézményben a hátralékok összege elég magas, ezért a rendelettervezetben javasoljuk, hogy ennél az ellátási formánál is előre történjen a személyi térítési díj fizetése.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:
 - a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A rendelethez kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.
 - b.) A rendelet környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.
 - c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.
2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Gyt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehetne a rendelethez.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni

szíveskedjék.

Debrecen, 2013. március 7.

Kósa Lajos
Polgármester