

BIZOTTSÁGI ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Gábor István
Tárgy:	
	A 4. sz. főút Hajdúszoboszló és Debrecen közötti szakaszának négysávosításával összefüggő településrendezési eszközök módosításával kapcsolatos döntések meghozatala a környezeti vizsgálat szükségességéről és a beérkezett partneri véleményekről
Iktatószám:	
	TERV-30259/2023
Ügyintéző:	
	Dr Farkas Róbert , Sass Ádám Lehel
Feladatot jelent:	
	Gábor András
Véleményező bizottságok:	
	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2024. január 8.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Az eloterjesztes 1. melleklete
	Az eloterjesztes 2. melleklete
	Az eloterjesztes 3. melleklete

Tisztelt Bizottság!

I. Előzmények

Tájékoztatom a Tisztelt Bizottságot, hogy az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozattal elfogadott Debrecen Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének (a továbbiakban: TSZT) és a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendeletnek (a továbbiakban: HÉSZ) módosítása van folyamatban **a 4. sz. főút Hajdúszoboszló és Debrecen közötti szakaszának négysávosításával összefüggően**, a Debrecen közigazgatási határ – 0389/3 hrsz.-ú dűlőút – M35 autópálya – 0399/2 hrsz.-ú dűlőút – Határ út – 0408/73 hrsz.-ú dűlőút – 0409/2 hrsz.-ú dűlőút – 0410/25 hrsz.-ú dűlőút – belterülethatár – tervezett gyűjtőút – Vincellér utca – István út – 100-as számú vasútvonal által határolt területrészt érintően, mely a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 68. § (1) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint **egyszerűsített eljárásban kerül lefolytatásra.**

A 4. sz. főút Hajdúszoboszló és Debrecen közötti szakaszának négysávosításával – közlekedési infrastruktúra fejlesztéssel – összefüggő településrendezési eszközök módosítására irányuló eljárás megkezdéséről a Közgyűlés a 241/2023. (XI. 30.) határozatával döntött.

Az egyes közlekedésfejlesztési projektekkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló **345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet alapján** a tárgyi közlekedés-infrastruktúra fejlesztés nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásnak minősül.

II. TSZT és HÉSZ módosítás

1. A módosítás célja

A tervezett beruházás célja a 4. sz. főút Hajdúszoboszló és Debrecen közötti szakaszának négysávosításához kapcsolódó közlekedésfejlesztés megvalósíthatóságának biztosítása. Az I. rendű főútból a megvalósítást követően 2x2 forgalmi sáv, leállósáv nélküli, szűkített padkájú közút alakul ki folyamatos fizikai elválasztással. A beruházás eredményeként a közlekedési biztonság javulása, illetve az utazási idő csökkenése várható.

A módosítás célja az útépitési engedélyes tervdokumentációban foglaltaknak megfelelő – négysávosításhoz kapcsolódóan szükséges – területigény biztosításának rögzítése a hatályos településrendezési eszközökben a beruházás megvalósíthatósága érdekében.

A környezeti vizsgálat szükségességével kapcsolatos dokumentáció alapján a településrendezési eszközök módosítása az Ebes-Debrecen közigazgatási határtól az István úti csomópontig terjedő területet érinti úgy, hogy a módosítás elemei kapcsolódnak az M35-ös autópálya csomópont, valamint a Határ út térségében már meglévő – 2x2 sáv – szakaszokhoz, de azok módosítása nélkül. Debrecen közigazgatási területén a közlekedésbiztonság javítás részben már megvalósult a korábbi 2014. évi beruházás során, amikor is a szintbeni útsatlakozások helyett átépített különbszintű csomópontok és kiszolgáló utak kerültek megvalósításra.

A módosítás további célja a szükséges területszerzési feladatok elősegítése és a fejlesztéshez kapcsolódó területigény biztosítása.

Jelen esetben **olyan mértékű módosításról van szó, mely a hatályos településrendezési eszközök közül mind a TSZT, mind a HÉSZ módosítását igényli.**

2. A TSZT módosítása

A TSZT módosítása során olyan területfelhasználást érintő beavatkozások tervezettek, melyek lehetővé teszik a tárgyi fejlesztési elképzelés megvalósíthatóságát.

A területfelhasználás szintjén jellemzően az általános mezőgazdasági területek, az erdőterület és a közúti közlekedési terület, valamint a 100-as vasúti fővonal Szikgát településrész környezetében, illetve a 108-as vasútvonal esetében a kötőtpályás (vasúti) közlekedési terület területfelhasználás, valamint a Tócsó-csatorna esetében a vízgazdálkodási terület területnagysága változik – az ütügyi tervek és a kisajátítási vázrajzok alapján – a fejlesztéshez kapcsolódó területigénybevételre figyelemmel.

A beépítésre szánt általános gazdasági területek igénybevétele kismértékű. Ilyenek a Határ úti körforgalmi csomópont és a Szikgát környezetében lévő kereskedelmi, gazdasági funkciójú telkek, melyek már a belterületi szakasz részei.

A fentiekben leírtak a TSZT szintjén úgy módosulnak, hogy

- a főút fejlesztésének területigényével érintett – jellemzően a főút, illetve abba becsatlakozó utak, illetve tervezett utak melletti – általános gazdasági területként (Gá), erdőterületként (E), kötőtpályás (vasúti) közlekedési területként (Kök), vízgazdálkodási területként (V) és általános mezőgazdasági területként (Má) rögzített ingatlanok, közúti közlekedési terület (KÖu) területfelhasználásra változnak,
- kisebb mértékű korrekció révén a közúti közlekedési területként (KÖu) rögzített telekrészek erdőterület (E), kötőtpályás (vasúti) közlekedési terület (Kök) és általános mezőgazdasági terület (Má) területfelhasználásra változnak, tekintettel arra, hogy azok megtartását az ütügyi engedélyes tervek nem indokolják.

3. A HÉSZ módosítása

A HÉSZ módosításának javaslata az útépitési tervekben foglalt területigénybevételeket rögzíti, azaz a módosítás - lényegét tekintve - az útépitési tervek alapján történő területigénybevételek átvezetését jelenti.

A négysávosításhoz szükséges területigénybevétel révén a közúti főúthálózat eleme (KÖu) kerül rögzítésre – a TSZT-vel összhangban – az erdő övezet (E-V/1), az általános mezőgazdasági terület övezete (Má/1), a vízgazdálkodási terület övezete (V-F), a kötőtpályás (vasúti) közlekedési létesítmények terület övezete (KÖk), illetve kismértékben az általános gazdasági terület övezetek (Gá-D/5 és Gá-D/7) érintettségével.

A fenti közlekedési területigény átvezetése mellett a beruházással összefüggésben egyéb szabályozási korrekciók is megtörténnek, ennek megfelelően

- a közúti főhálózat területét érintően erdő övezet (E-V/1) és általános mezőgazdasági terület övezete (Má/1), illetve kötőtpályás (vasúti) közlekedési létesítmények terület övezete (KÖk), míg
- a mellékúthálózat (Kt-Kk) területére erdő övezet (E-V/1) és általános mezőgazdasági terület övezete (Má/1), illetve közúti főúthálózat területe (KÖu)

kerül rögzítésre.

Az érintett övezetekre és építési övezetekre vonatkozó hatályos HÉSZ előírások - a jelenleg, rendelkezésre álló adatok alapján - nem változnak, csak a HÉSZ mellékletét képező tervlapok kerülnek módosításra.

III.

Tájékoztatás a környezeti vizsgálatról kapcsolatos eljárásról

Az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet2) foglaltak alapján a településrendezési eszközök egyes módosításainak előkészítése során a módosítások várható környezeti hatását illetően egyeztetési eljárást kell lefolytatni a környezeti vizsgálat elkészítésének szükségességéről.

A Korm. rendelet2 1. § (2) bekezdése szerint bizonyos esetekben kötelező, az 1. § (3) bekezdésében foglalt esetekben a várható környezeti hatások jelentőségének eseti meghatározásától függően szükséges a környezeti vizsgálat lefolytatása, elkészítése. A Korm. rendelet2 4. és 5. §-ai szerint az érintett államigazgatási szervek javaslatai alapján a várható környezeti hatás jelentőségének és a környezeti vizsgálat elkészítésének eldöntése a kidolgozó önkormányzat hatásköre.

A településrendezési tervek módosításához szükséges egyeztetési eljárás gördülékenyebb, egyszerűbb és időben lényegesen rövidebb lefolytatása érdekében a Közgyűlés a 266/2006. (XII. 14.) Ö. h. 3./ pontjában e hatáskörét a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságra, mint szakbizottságra átruházta.

A Korm. rendelet2 1. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően ezen módosítás várható környezeti hatásának eseti meghatározása alapján dönthető el a környezeti vizsgálat szükségessége. Ennek megfelelően a környezet védelméért felelős szerveket felkértük arra, hogy a módosítás várható környezeti hatásának jelentősége alapján a környezeti vizsgálat, értékelés elkészítésének szükségességéről adják meg állásfoglalásukat. Ehhez a szükséges dokumentációt megküldtük részükre.

A környezeti vizsgálat eseti eldöntésére vonatkozó eljárásban a megkeresés kézhezvételétől számított 15 napon belül az érintetteknek megküldött dokumentációval kapcsolatban beérkezett szakmai vélemények az előterjesztés 3. mellékletét képező táblázatban kerültek összesítésre.

A fentiekből megállapítható, hogy a környezet védelméért felelős szervek **nem tartották indokoltnak a környezeti vizsgálat lefolytatását** a tárgyi településrendezési eszközök módosításához.

Erre tekintettel javaslom annak megállapítását, hogy **a várható környezeti hatások jelentősége a településrendezési eszközök módosítása során nem indokolja a környezeti vizsgálati eljárás lefolytatását** a módosítás általános céljainak és várható hatásainak, valamint az államigazgatási szervek véleményének ismeretében.

IV.

A véleményezési szakaszban érkezett partneri vélemények

A Korm. rendelet1 68. § (2) bekezdés a) pontja alapján **az egyszerűsített eljárásban** a véleményezési és záró szakaszra a 62–67. §-ban foglaltak alkalmazandók azzal az eltéréssel, hogy **a véleményezési szakaszban csak a partner ad véleményt.**

A Korm. rendelet1 65. § (2) és (3) bekezdései szerint a partner a közösségi érdekre vagy a jogos magánérdekre vonatkozóan ad véleményt, és tesz a módosításra javaslatot. **A partner véleménye a véleményezett tervezet tartalmára terjedhet ki, a vélemény és a tervezet között közvetlen összefüggésnek kell lennie.** A partner kifogást emelő véleményét indokolással támasztja alá. A partner véleményének megismerése céljából az önkormányzat polgármestere lakossági fórumot hív össze.

A partner az észrevételét és javaslatát

- a lakossági fórumon szóban adja elő, amelyet a lakossági fórumról készült jegyzőkönyvbe foglalnak, és az észrevételt, javaslatot az önkormányzat feltölti az E-TÉR felületre,
- a lakossági fórumot követő 5 napon belül írásban teszi meg, amelyet a lakossági fórumról készült jegyzőkönyvhöz csatolnak, és az észrevételt, javaslatot az önkormányzat feltölti az E–

TÉR felületre, vagy

c) közvetlenül az E-TÉR felületre tölti fel.

A településrendezési eszközök tervezete 2023. december 22. napján feltöltésre került az E-TÉR felületére, ahol a lakossági fórum elektronikus formában – eredetileg a feltöltéskori állapot szerint – 2023. december 22. és 2024. január 01. közötti időszakban került megtartásra, azonban a 2023. évi téli igazgatási szünet elrendeléséről szóló 407/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet okán az elektronikus egyeztetési rendszer (az eljárás során) automatikusan 2024. január 6. napjáig meghosszabbításra került. Ezen lakossági fórum meghívója az Önkormányzat honlapján és a közterületi hirdetővitrinben – 2023. december 23. és 2024. január 3. közötti időszakban – szintén közzétételre került.

A fentiekben jelzett módokon és időszakokban a rendelkezésre álló határidőkön belül partneri észrevétel nem érkezett.

A Korm. rendelet 66. § (7) bekezdése és a Közgyűlés 53/2023. (III. 23.) határozata alapján a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság – átruházott hatáskörében – dönt a véleményezést követően a beérkezett vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról azzal, hogy a vélemény, észrevétel el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell, melyet a II. határozati javaslat tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

I. Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés)
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága

a főépítész előterjesztésére a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 1. § (3) bekezdése, 4. §-a és 2. számú melléklete, a 266/2006. (XII. 14.) Ö. h. 3./ pontja alapján, figyelemmel az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozatra, a 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendeletre és a Közgyűlés 241/2023. (XI 30.) határozatára

1./ megállapítja, hogy az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozattal elfogadott Debrecen Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendeletnek a 4. sz. főút Hajdúszoboszló és Debrecen közötti szakaszának négysávosításával összefüggően, a Debrecen közigazgatási határ – 0389/3 hrsz.-ú dűlőút – M35 autópálya – 0399/2 hrsz.-ú dűlőút – Határ út – 0408/73 hrsz.-ú dűlőút – 0409/2 hrsz.-ú dűlőút – 0410/25 hrsz.-ú dűlőút – belterülethatár – tervezett gyűjtőút – Vincellér utca – István út – 100-as számú vasútvonal által határolt területrészt érintő módosítása a környezeti vizsgálat szükségességének eseti eldöntésére kötelezett körbe tartozik.

2./ Az 1./ pont szerinti településrendezési eszközök módosítása megvalósításának várható környezeti hatásának jelentőségére figyelemmel – a környezet védelméért felelős szervek beérkezett véleményeivel egyezően – nem tartja indokoltnak a környezeti vizsgálati eljárás lefolytatását az érintett területre.

3./ Felkéri a főépítészt, hogy az 1./ és 2./ pontban foglalt döntést az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően tegye közzé, valamint az érintett szerveket a döntésről tájékoztassa.

Felelős: a főépítész

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2024. január 8.

Gábor István
főépítész