

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló rendelet megalkotása
Iktatószám:	
	SZOC-40683-/2015
Ügyintéző:	
	Pappné Bakó Mariann
Feladatot jelent:	
	Komolay Szabolcs alpolgármester Dr. Papp László polgármester részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Községi Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2015. február 12.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

[Rendelet-tervezet](#)

[Rendelet-tervezet mellékletei](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. január 1. napjával, illetve 2015. március 1. napjával történő módosításával teljes mértékben átalakítja a támogatások rendszerét.

Az Szt. módosítás célja, hogy megújítsa a rászorulóknak szociális ellátásának rendszerét, így az igazságosabb és átláthatóbb lesz, emellett pedig elejét veszi a korábban gyakran tapasztalt támogatásokkal való visszaéléseknek.

Az állam a továbbiakban is támogatja azokat, akik nem képesek munkavégzésre, vagy nem kapnak munkát (még a közfoglalkoztatás keretében sem). A jövőben azok kapnak majd támogatást, akik valóban rászorulnak. Ez összhangban van az Alaptörvény rendelkezéseivel is.

Az állam által biztosított támogatási formákon túl a rászorulóknak szociális támogatással való ellátása a jövőben az önkormányzatok feladata lesz. Ezt a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja is rögzíti. A helyi közösségek rendelkeznek azzal a tudással, amely alapján eldönthetik ki jogosult támogatásra, és ki nem. Az önkormányzatok szabadon dönthetnek majd a támogatások nagyságáról és formájáról. Az új támogatási rendszerben senki sem maradhat ellátás nélkül, ugyanis a megfelelő adóerő-képességgel nem rendelkező önkormányzatok központi költségvetési forráshoz jutnak. Az állami felelősségi körbe tartozó ellátások járási hatáskörbe, az önkormányzati ellátások képviselő-testületi hatáskörbe kerülnek.

A támogatásokkal kapcsolatos feladatok módosítását érintő rendelkezések:

A módosítással az állami szabályozási hatáskörben nyújtott és az önkormányzatok támogatásokkal kapcsolatos feladatai elválasztásra kerülnek.

Az Szt. csak a kötelező ellátásokra vonatkozó szabályokat tartalmazza. E körbe tartozik a járási hivatalok által nyújtott időskorúak járadéka, foglalkoztatást helyettesítő támogatás, egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás, ápolási díj, alanyi és normatív közgyógyellátás, valamint egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság.

A módosítást megelőzően kötelező ellátások közül a rendszeres szociális segély mint ellátási forma megszűnik, így az aktív korúak ellátására vonatkozó szabályozás egységessé válik.

A kötelező ellátási formák közül kikerül a lakásfenntartási támogatás és az adósságkezelési szolgáltatás, azzal, hogy a 2015. január 1-jén folyamatban lévő, valamint a 2014. december 31-ét követően lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt benyújtott kérelem alapján indult ügyekben a lakásfenntartási támogatást 2015. február 28-áig terjedő időszakra lehet megállapítani.

A 2015. március 1-jét megelőzően megállapított adósságkezelési szolgáltatást – annak megállapított időszakára vagy megszüntetéséig – a 2015. február 28-án hatályos szabályok szerint kell nyújtani.

Az óvodáztatási támogatás a kötelező óvodáztatás bevezetésével, 2015. szeptember 1-jétől megszűnik.

A kötelező támogatások körén kívül további ellátások nyújtásáról és a jogosultsági feltételekről az önkormányzat szabadon dönthet. Az Szt. az önkormányzatok által biztosítandó támogatások tekintetében annyit ír elő, hogy az önkormányzat a helyi viszonyokhoz mérten, a krízishelyzetben lévő személyek számára, illetve a helyi szociális problémák kezelésére települési támogatást nyújt. A települési támogatás egyes típusait és jogosultsági feltételeit az önkormányzat rendeletében határozza meg. Ennek megfelelően a méltányossági közgyógyellátásra, a méltányossági ápolási díjra, lakásfenntartási támogatásra, az adósságkezelési szolgáltatásra, valamint az önkormányzati segélyre vonatkozó szabályozást az Szt. a továbbiakban nem tartalmazza.

Az Szt. módosítása alapján tehát újra kell gondolni és szabályozni DMJV Önkormányzata által eddig nyújtott támogatásokat.

Az Szt. 2015. március 1. napjával hatályos 45. §-a szerint:

Települési támogatás

45. § (1) *A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást nyújt. Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen*

a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,

c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,
d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

(2) *Más jogszabály alkalmazásában az (1) bekezdés a) pontja szerinti célra nyújtott települési támogatást lakásfenntartási támogatásnak kell tekinteni.*

(3) *A képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.*

(4) *Rendkívüli települési támogatásban elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások - így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorúlnak.*

(5) *A rendkívüli települési támogatás kérelemre és hivatalból - különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság vagy más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére - is megállapítható.*

(6) *Ha a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzat nem állapodik meg ettől eltérően, a fővárosban a hajléktalanok számára nyújtott rendkívüli települési támogatás megállapítása a fővárosi önkormányzat feladata.*

(7) *A települési önkormányzat rendeletében a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás - ide nem értve az (1) bekezdés d) pontja szerinti célra nyújtott támogatást - havi összegét úgy kell szabályozni, hogy az nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.*

Az eddigi szabályozástól eltérően a települési támogatást rögzítő Szt. 45. §-a tehát nem határoz meg jogosultsági feltételként jövedelmi határt, illetve csak a havi rendszerességgel nyújtott ellátások legmagasabb összegét rögzíti, ám ez esetben is kivételt képez a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékok megszüntetéséhez nyújtott támogatás.

Az Szt. 45. §-a szerint az önkormányzat maga dönt arról, hogy milyen típusú, mértékű települési támogatást nyújt, és azt milyen egy főre eső jövedelemmel rendelkező családok, háztartások vehetik igénybe.

Az Szt. 26. §-a szerint az önkormányzatnak lehetősége van arra, hogy a fentiekén felül egyéb támogatásokban is részesítse a debreceni polgárokat.

Az Szt. végrehajtási rendeleteinek módosítása még nem került elfogadása, így nem tudható, hogy azok további részletszabályokat állapítanak-e meg.

Az Szt. 134/E. §-a alapján az önkormányzatnak 2015. február 28. napjáig kell megalkotnia az új rendeletet a települési támogatásról, és 2015. március 1. napjától már az új szabályok szerint kell eljárnia a szociális hatóságnak.

Az új szabályok szerinti rendelet megalkotásával a jelenleg hatályos pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007. (VI.28.) rendelet hatályon kívül helyezése indokolt, mivel módosítása a rendkívül sok változás átvezetése miatt nem lenne célszerű.

Az Szt. a települési támogatás jogosultsági feltételei tekintetében nem tartalmaz korlátozást, a rendelet-alkotás során azonban az Szt. általános részében használt fogalmak (pl. jövedelem, vagyon, család, háztartás) alkalmazása esetén azok meghatározásától nem lehet eltérni. Annak eldöntése, hogy az önkormányzat e támogatás keretében mely feltételek teljesülése esetén, milyen célra, milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik. Az Szt. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a Közgyűlés a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani. A létfenntartást veszélyeztető élethelyzet, a létfenntartási gond meghatározása az önkormányzat jogosultsága, hasonlóan az ilyen helyzetekben nyújtandó támogatás összegének meghatározásához.

II.

A rendelet-tervezet előkészítésekor elsődleges célunk volt, hogy a rendszeres lakhatási kiadásokhoz támogatást nyújtson az önkormányzat, továbbá az időskorú lakosságot nagy számban érintő ellátások változatlanul igényelhetőek legyenek.

Az ellátási rendszer alapjaiban nem változik, az ellátások elnevezése is csak néhány esetben módosul. Fenntartja az önkormányzat a 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási díjának támogatását. A 65. év felettiek továbbra is évi öt ingyenes belépőre jogosultak a Nagyerdei Gyógyfürdőbe vagy a Kerekestelepi Strandfürdőbe. A méltányossági közgyógyellátás helyett gyógyszer-támogatás vehető igénybe.

A költségvetési rendelet-tervezet a fenti ellátások nyújtásához szükséges kiadásokat tartalmazza.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A rendelet megalkotásának jelentős mértékű társadalmi hatása nem várható, mivel a hatályon kívül helyezésre kerülő rendeletben szabályozott ellátások közül szinte valamennyit átveszi az új rendelet, így az érintett, szociálisan rászorulóknak ugyanazon támogatásokat tudják igénybe venni, mint korábban. Az új rendeletben nem kerül szabályozásra az időskorúak szociális közétkeztetése, valamint a méltányossági közgyógyellátás. A közétkeztetést Debrecenben évente mindössze 4-5 fő vette igénybe, részükre a jövőben a Városi Szociális Szolgálat által biztosítható lesz az étkezés. A méltányossági közgyógyellátás beépül a települési támogatás természetbeni ellátásként nyújtott gyógyszer-támogatásába, amellyel a szociálisan rászorulóknak részére a gyógyszer/ek beszerzéséhez támogatás nyújtható.
Az önkormányzat költségvetésében a támogatások nyújtásához szükséges összeg rendelkezésre áll.
2. A Rendelet megalkotásának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.
3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása a Rendelet megalkotásának kis mértékben a Szociális Osztályon realizálható.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt-ben kapott felhatalmazása alapján fennáll a jogalkotási kötelezettsége a települési támogatásról szóló szabályok tekintetében. A rendelet megalkotásának elmaradása, valamint a 30/2007. (VI.28.) rendelet hatályon kívül helyezésének elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, és a rendelet így ellentétes lenne a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tehetne a rendelethez.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a Rendelet tervezetét megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2015. február 12.

Dr. Papp László
polgármester