

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A közszolgálati jogviszonnyal összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet és a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint a Polgármesteri Hivatal alapító okiratának módosítása
Iktatószám:	
	SZER-/2018
Ügyintéző:	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória Dr. Móricz-Nagy Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális Bizottság, Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság
Egyéb véleményező szerv:	2018.02.15
Törvényességi véleményezés ideje:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:

	rendelettervezet
	Polgármesteri Hivatal hatályos alapító okirata (előterjesztés 1. melléklete)
	1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata (előterjesztés 2. melléklete)
	13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet (előterjesztés 2. melléklete)
	határozati javaslat 1. melléklete
	határozati javaslat 2. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szervezeti és Működési Szabályzat) jelen előterjesztésben foglalt módosítását – az A./ pontban előterjesztett részletezéssel – az alábbi indokok alapján terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé:

1./ a Polgármesteri Hivatal szervezeti struktúrájában bekövetkező változások – a Városfejlesztési Főosztály Városépítési, valamint Városüzemeltetési Osztálya által ellátott feladatkörök belső átcsoportosítása, az osztályok csoportbeosztásának módosítása szükséges az egymással összefüggő munkafolyamatok összehangolása érdekében,

2./ az ügyfélközpontú közigazgatás még hatékonyabb működtetése érdekében egy Vállalkozások Információs Pontja létrehozását javaslom, amely jelentős előrelépést jelenthet a kis- és középvállalkozások segítését, az e szektorral való együttműködést célzó törekvéseinkben,

3./ a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (Njtv.) 80. § (2) bekezdése alapján a Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatokkal megkötött együttműködési megállapodásokban foglalt, az önkormányzat részéről biztosított működési feltételek körében bekövetkezett változásokat át kell vezetni a Szervezeti és Működési Szabályzatban,

4./ az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) hatálybalépésére tekintettel a Szervezeti és Működési Szabályzat mellékletét képező átruházott hatásköri jegyzékben szükséges néhány jogszabályváltozásból eredő módosítás átvezetése, mellyel egyidejűleg sor kerül a Közgyűlés által a közelmúltban már átruházott további hatáskörök jegyzékbe illesztésére is.

A Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása mellett a közszolgálati jogviszonnyal összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet módosítását is szükségesnek tartom a Polgármesteri Hivatalban létesítendő új vezetői szintek tekintetében – a B./ pontban foglalt részletes indokolás szerint.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetésének tervezésével együtt a Polgármesteri Hivatal létszámának emelésével kapcsolatos döntési javaslat előkészítésére is sor került a költségvetési előterjesztés keretében. A létszámemelés következtében szükségessé válik a Polgármesteri Hivatal elhelyezésére szolgáló épületek körébe egy új telephely bevonása, amelyre vonatkozóan – a jelen előterjesztés C./ pontjában részletezett indokolással – az előterjesztésben szereplő határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé.

A./ SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZAT MÓDOSÍTÁSA

A polgármesteri hivatalra – mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete által az önkormányzat működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására létrehozott költségvetési szervre – vonatkozó alapvető szabályokat a Mötv. III. fejezetén belül önálló alcím tartalmazza.

A Mötv. 67. § (1) bekezdésének d) pontja alapján a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására vonatkozó előterjesztést – a jegyző javaslatára – a polgármester nyújtja be a képviselő-testületnek.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések értelmében – jegyző úr javaslata alapján – a következő szervezeti struktúrát, valamint ügyfélfogadást érintő változásokat terjesztem a Közgyűlés elé.

1./ A Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúráját érintő változás

A Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési Főosztályán belül a Városépítési Osztály jelenleg három csoportból áll: a Beruházási, a Magasépítési és a Mélyépítési Csoport alkotja a szervezeti egységet. A Mélyépítési Csoport feladatkörébe tartozik az európai uniós, valamint nem uniós forrásból megvalósuló mélyépítési beruházásokkal (út-, járda, víz-, szennyvízelvezetés és közműépítések) kapcsolatos feladatok ellátása.

A Városfejlesztési Főosztály Városüzemeltetési Osztálya két csoporttal működik: a Közlekedési Csoport és a Közmű Csoport alkotja. Az osztály feladatkörébe tartozik a közlekedési igazgatással, forgalomszervezéssel, közterület hasznosítással, utak felújításával, üzemeltetésével, valamint a közművekkel kapcsolatos feladatok ellátása.

Tekintettel arra, hogy a Mélyépítési Csoport feladatai szervesen kapcsolódnak a Városüzemeltetési Osztály jelenlegi két csoportjának tevékenységéhez, indokoltnak tartom, hogy az útépítéssel, útfenntartással és az ezekhez kapcsolódó lakossági igényekkel kapcsolatos ügyek egy osztály keretein belül kerüljenek ellátásra. Ennek megfelelően a Mélyépítési Csoport a Városépítési Osztály helyett a Városüzemeltetési Osztály új csoportjaként működni.

A Városüzemeltetési Osztályt érintő további változásként javaslom a jelenlegi Közlekedési Csoport, valamint Közmű Csoport összevonását.

A szervezeti változások eredményeként a Városüzemeltetési Osztály továbbra is két csoporttal – a Közlekedési és Közmű Csoporttal (1.) és a Mélyépítési Csoporttal (2.) – látná el feladatát, a Városépítési Osztályon pedig szintén két csoport: a Beruházási Csoport (1.) és a Magasépítési Csoport (2.) maradna.

A főosztályon belüli belső feladatátcsoporthozás révén a Városépítési Osztályon túlnyomó részben a magasépítési beruházásokhoz kapcsolódó projektek kezelése maradna.

2./ A Vállalkozások Információs Pontja létrehozása

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kiemelt feladatának tartja a kis- és középvállalkozások segítségét, a velük való rendszeres kapcsolattartás feltételeinek megteremtését a város gazdaságfejlesztési feladatait koordináló EDC Debrecen Nonprofit Kft. mellett a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei útján is. A vállalkozói szféra komplex, több hivatali szakterület összehangolt ügyintézését igénylő ügyeinek hatékonyabb megoldása, a szakszerű és széleskörű tájékoztatás és az ügyfélelégedettség növelése érdekében egy Vállalkozások Információs Pontja létrehozatalát javaslom.

A Vállalkozások Információs Pontja az Új Városháza (Debrecen, Kálvin tér 11.) épületében kerülne kialakításra és megbeszélések, tárgyalások folytatására alkalmas, az ügyféltértől elkülönített helyiségrész rendelkezésre bocsátása útján hetente kétszer 3 órás időtartamban, keddi és pénteki napokon 9.00 – 12.00 óra között biztosítana konzultációs lehetőséget az érintettek részére. A Polgármesteri Hivatal részéről az ügyfélfogadásban a Műszaki Osztály, az Adóügyi Osztály, az Igazgatási Osztály, valamint a Főépítész Iroda csoportjának vezetői felváltva vennének részt, akik az ügyfélfogadásra időpontot foglaló feleket egyidejűleg tájékoztathatják a felmerülő kérdéseik megoldása tekintetében.

3./ A települési nemzetiségi önkormányzatokkal való együttműködés körében bekövetkezett változások

A Debrecen Megyei Jogú Városban működő hét települési nemzetiségi önkormányzat és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az Njtv. 80. § (1)-(4) bekezdésein alapuló együttműködésének részletszabályait a Közgyűlés 257/2014. (XI. 27.) határozata alapján megkötött, a nemzetiségi önkormányzatok által is elfogadott együttműködési megállapodások rögzítik. Az Njtv. 80. § (2) bekezdése szerint az együttműködési megállapodásokat minden év január 31. napjáig felül kell vizsgálni.

A felülvizsgálat keretében a Közgyűlés által már elfogadott, a Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodások felülvizsgálatáról szóló 10/2018. (I. 25.) határozat értelmében több ponton módosult az önkormányzat és a települési nemzetiségi önkormányzatok között 2014. évben létrejött együttműködési megállapodások tartalma, ezért - a működési feltételeket meghatározó dokumentumok összhangjának biztosítása érdekében, az Njtv. 80. § (2) bekezdése alapján - a megállapodások módosítását követő harminc napon belül módosítani szükséges a Szervezeti és Működési Szabályzat 6. mellékletét is.

4./ Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) hatálybalépése miatt elvégzendő módosítások

Az Ákr., valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 2018. január 1-jei hatálybalépésére tekintettel a Közgyűlés 2018. január 25-ei ülésén elfogadta azt a rendeletmódosítás-csomagot (1/2018. (I. 25.) önkormányzati rendelet) amelyben az egyes önkormányzati rendeletekben szereplő, a közigazgatási hatósági eljárás törvényben meghatározott szabályaira történő hivatkozások hatályosítása megtörtént.

A hivatkozott önkormányzati rendelet 2018. január 26. napján történt hatálybalépésére tekintettel a hatósági eljárás során alkalmazott törvényi hivatkozásokat a Szervezeti és Működési Szabályzat átruházott hatáskörök és feladatok jegyzékében is szükséges átvezetni.

Az említett – hatósági eljárást érintő - módosítások mellett a Közgyűlés által az elmúlt időszakban már átruházott néhány további hatáskör technikai átvezetését is célszerű egyidejűleg elvégezni.

B./ A KÖZSZOLGÁLATI JOGVISZONNYAL ÖSSZEFÜGGŐ EGYES KÉRDÉSEKRŐL SZÓLÓ RENDELET MÓDOSÍTÁSA

A közszerződési jogviszonnal összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet a Polgármesteri Hivatalban meghatározott vezetői szintek tekintetében a következő rendelkezést tartalmazza:

„2. § A hivatal munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egységei vezetésére - a közszerződési tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) meghatározott vezetői munkaköröknek történő megfeleltetéssel - az alábbi vezető munkakörök létesíthetők:

a) főosztályi struktúrába tagozódó szervezeti egységek:

- aa) főosztályvezető,
- ab) főosztályvezető-helyettes,
- ac) osztályvezető,
- ad) csoportvezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),

b) a polgármester közvetlen irányítása, valamint a jegyző közvetlen vezetése alá tartozó szervezeti egységek:

- ba) irodavezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),
- bb) csoportvezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),

c) a főépítési munkakör a főosztályvezetői szintnek megfelelő vezető munkakörben kerül ellátásra.”

A Kttv. 129. § (1) bekezdésének alkalmazása folytán a köztisztviselő osztályvezetői, főosztályvezető-helyettesi, főosztályvezetői munkakör betöltésére is kinevezhető a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egység vezetésére.

Ugyanezen jogszabály 236. § (5) bekezdés c) pontja szerint a megyei jogú városi önkormányzatnál osztályvezetői és főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezetői kinevezésen túl további vezetői kinevezés is adható.

A szervezeti struktúrán belüli működési sajátosságokból adódóan egyes szervezeti egységeknél, így részben csoportbontással nem rendelkező osztályok, irodák esetében a vezetői szintű helyettesítési feladatok ellátása, továbbá a csoportbontással rendelkező, azonban az összehangolt működés érdekében további koordinációt igénylő szervezeti egységeknél e feladat

ellátása érdekében javaslatot teszek arra, hogy osztályvezető-helyettes és irodavezető-helyettes vezetői szintek létesüljenek, a Kttv. szerinti osztályvezetői szintnek történő megfeleltetéssel.

A hivatkozott rendelkezések lehetőséget biztosítanak arra, hogy a Közgyűlés a vezetői szinteket a főosztályi struktúrába tagozódó szervezeti egységeknél a következők szerint állapítsa meg: főosztályvezető, főosztályvezető-helyettes, osztályvezető, *osztályvezető-helyettes*, csoportvezető, a főosztályi struktúrán kívüli irodák esetében pedig: irodavezető, *irodavezető-helyettes*, csoportvezető.

C./ A POLGÁRMESTERI HIVATAL ALAPÍTÓ OKIRATÁNAK MÓDOSÍTÁSA

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló közgyűlési előterjesztésben 2018. évre tervezett 15 fős hivatali létszámbővítés által érintett szervezeti egységek a Régi Városháza (Debrecen, Piac u. 20.) épületeiben találhatóak, így a megnövekedett személyi állomány elhelyezése nem megoldott.

A zsúfoltság elkerülése és a megfelelő munkakörülmények biztosítása érdekében javaslatot teszek arra, hogy a Hivatalgazdálkodási Osztály a Régi Városháza épületéből a Cívis Ház Zrt. tulajdonában álló, Debrecen, Piac utca 79. sz. alatti ingatlan I. emeleti épületrészebe költözzön át.

A fentiekre figyelemmel szükséges az elhelyezésül szolgáló ingatlan feltüntetése a Polgármesteri Hivatal alapító okiratában a telephelyek között.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése szerint az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv (Közgyűlés) adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A Polgármesteri Hivatal hatályos alapító okirata az előterjesztés mellékletét, az ezt módosító okirat a határozati javaslat 1. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okirat a határozati javaslat 2. mellékletét képezi.

Előzetes hatásvizsgálat eredményéről szóló tájékoztatás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletek módosításának közvetlen, mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, azonban jelentős előrelépést jelent az ügyfélbarát közigazgatás szemszögéből a Vállalkozások Információs Pontja kialakítása. Költségvetési hatás: a rendeletek módosítása az önkormányzat, illetve a Polgármesteri Hivatal költségvetésére számottevő hatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletek módosításának környezeti következménye és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletek módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabályok módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A rendeletek módosítását egyrészt a Polgármesteri Hivatal további, még hatékonyabb feladatellátásának megszervezése, az ehhez szükséges feltételek biztosítása indokolja, másrészt jogszabályváltozások és közgyűlési döntések technikai átvezetésére kerül sor. A módosítás elmaradásának következménye a feladatellátása hatékonyságának növeléséhez fűződő érdek sérelmével járhatna.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

A rendeletek módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előterjesztésben foglalt előzmények és részletes indokolás ismertetése alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezetet és az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 7. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) pontja, valamint a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a alapján

1./ elfogadja Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala 291/2016. (XI. 24.) határozattal elfogadott, OKT-78654-6/2016. okiratszámom nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet szerint.

2./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételére és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okirat aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az intézkedések megtételéért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

3./ Felkéri a jegyzőt, hogy az 1. pontban foglalt döntésre tekintettel gondoskodjon Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti és működési szabályzatának módosításáról.

Határidő: azonnal

Felelős: a jegyző

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2018. február 15.

Dr. Papp László
polgármester