

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Marosi-Rác Julianna
az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

Tárgy:

Pályázat benyújtása a „Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatása” tárgyú felhívásra

Iktatószám:

INT-82487/2016.

Ügyintéző:

Vargáné Dusza Krisztina
Scheffer Attila

Feladatot jelent:

Dr. Papp László polgármester,
Dr. Szekeres Antal jegyző,
Dr. Marosi-Rác Julianna,
az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője,
Molnár Éva, a Pénzügyi Osztály vezetője,
Hamza Gábor, a Városépítési Osztály vezetője,
Bernáthné Dr. Paróczai Bernadett,
a Közbeszerzési Osztály vezetője,
Racsmány Gyula, a Vagyongazdálkodási Osztály vezetője,
Kmetti Béláné, a DMJV Idősek Háza intézményvezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Egészségügyi és Szociális Bizottság
Tulajdonosi Bizottság

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:

2016. május 13.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyiné Dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a nemzetgazdasági miniszter által – a belügyminiszterrel és az emberi erőforrások miniszterével egyetértésben – meghirdetett, a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 3. melléklet II. 3. d) pontja szerinti „Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatása” tárgyú felhívásra pályázatot kíván benyújtani.

A felhívás célja:

Központi költségvetési forrás biztosítása az idősök átmeneti és tartós, hajléktalanok tartós bentlakásos szakosított ellátását biztosító és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló, önkormányzati tulajdonú intézmények fejlesztésére és felújítására.

A megvalósítás helyszíne: Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza székhelye (Debrecen, Pallagi út 9.)

A pályázat benyújtásával kapcsolatos információk:

A pályázók köre:

A Költségvetési törvény 2. melléklet III. 4. A települési önkormányzatok által biztosított egyes szociális szakosított ellátások, valamint a gyermekek átmeneti gondozásával kapcsolatos feladatok támogatása jogcímen támogatásban részesülő települési önkormányzat nyújthat be pályázatot.

A pályázati alcélok:

- a) a szolgáltatói nyilvántartásba ideiglenes hatállyal bejegyzett, önkormányzati tulajdonban és fenntartásban álló intézmények olyan fejlesztése, felújítása, amelynek célja a határozatlan idejű bejegyzéshez jogszabályban előírt tárgyi feltételek biztosítása,
- b) a szolgáltatói nyilvántartásba ideiglenes hatállyal bejegyzett, önkormányzati tulajdonban és fenntartásban álló intézmények egyéb fejlesztése,
- c) határozatlan idejű bejegyzéssel rendelkező, önkormányzati tulajdonban és fenntartásban álló intézmények fejlesztése.

A b) pont szerinti alcél támogatása csak akkor lehetséges, ha valamennyi, az a) pont szerint benyújtott, érvényes pályázat támogatását követően azokra a keretösszeg lehetőséget biztosít. A c) pont szerinti alcél támogatása csak akkor lehetséges, ha valamennyi, az a) és b) pont szerint benyújtott, érvényes pályázat támogatását követően azokra a keretösszeg lehetőséget biztosít.

Támogatás olyan fejlesztésre, felújításra nem nyújtható, amely férőhelybővítéssel jár együtt.

Egy pályázó kizárólag egy pályázat benyújtására jogosult, melynek keretében legfeljebb egy intézményben megvalósítandó fejlesztéshez igényelhet támogatást. Amennyiben a pályázat olyan fejlesztési célt is tartalmaz, amelyhez építésügyi hatósági engedély is szükséges, úgy a pályázónak a pályázat benyújtási határidejéig érvényes engedéllyel kell rendelkeznie. Amennyiben a fejlesztési cél megvalósításához nem szükséges építésügyi hatósági engedély, úgy a fejlesztési tervhez kapcsolódóan, a pályázattal egyidejűleg tervezői nyilatkozat benyújtása szükséges arról, hogy a fejlesztéshez nem szükséges építésügyi hatósági engedély.

A pályázat benyújtása:

A pályázati adatlapot elektronikus formában, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter által

üzemeltetett ebr42 önkormányzati információs rendszeren keresztül, az erre a célra kialakított pályázati felületen kell benyújtani, valamint papír alapon egy eredeti és két hiteles másolati példányban kell eljuttatni a Magyar Államkincstár területileg illetékes igazgatóságára (a továbbiakban: Igazgatóság).

A pályázat benyújtásának határideje:

elektronikus feltöltés lezárása legkésőbb: 2016. június 1. 16.00 óra

papír alapon történő benyújtás az elektronikus adatlap lezárását követő munkanap, de legkésőbb 2016. június 2.

Támogatás mértéke, összege:

A pályázati célra 400 millió Ft áll rendelkezésre. A pályázaton vissza nem térítendő költségvetési támogatás igényelhető. A támogatás maximális mértéke pályázónként 20 millió Ft. A minimálisan biztosítandó saját erő mértéke a pályázó egy lakosra jutó adóerő-képességétől függ, mely Debrecen város tekintetében a fejlesztési költség 25 %-a.

A pályázatban szereplő fejlesztés költségvetését úgy kell megtervezni, hogy az megfeleljen a pályázóra vonatkozó ÁFA elszámolási szabályoknak. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat ebben az esetben nem tud ÁFA-t visszaigényelni, a támogatást bruttó költségekkel kell számításba venni.

Jelen pályázat keretében az elnyerni kívánt támogatás mértéke bruttó 20.000.000.- Ft, melyhez bruttó 6.700.000.- Ft önrészt kell biztosítani. Az önrész összegét Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2016. évi költségvetéséről szóló 6/2016. (II. 25.) önkormányzati rendelet Beruházási kiadások címet viselő 5. melléklet 4. cím, 4.2.9. „Nyugati kiskörút I. ütem” alcímről átcsoportosítással lehet biztosítani.

Támogatott tevékenységek:

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő intézmények közül idősek átmeneti és tartós bentlakásos ellátását a DMJV Idősek Háza, gyermekek átmeneti gondozását a DMJV Gyermekvédelmi Intézménye biztosít.

Tekintettel arra, hogy a DMJV Gyermekvédelmi Intézménye által működtetett Családok Átmeneti Otthona teljes körű felújításának becsült költsége jóval meghaladja a pályázat keretében elnyerhető támogatási összeget, ezért nem javasoljuk az intézmény vonatkozásában a pályázat benyújtását.

DMJV Idősek Háza a szolgáltatói nyilvántartásban határozatlan idejű bejegyzéssel rendelkezik, tehát a pályázati alcélok közül a c) kategóriába sorolható, vagyis támogatásban az Idősek Házát célzó fejlesztés csak akkor részesülhet, ha valamennyi ideiglenes hatállyal bejegyzett intézményre vonatkozó érvényes pályázat támogatását követően a keretösszeg azt lehetővé teszi.

Javasolom, hogy DMJV Idősek Házában egy demens gondozási egység kialakítására vonatkozóan kerüljön sor pályázat benyújtására. A kialakítandó demens gondozási egység homlokzati nyílászáróinak hőszigetelő képességű nyílászárókra való cseréjével az energiaköltségek csökkenthetőek.

Az ellátottak egy része olyan idős személy, aki demenciában is szenved. Az intézmény jelenleg 32 fő súlyos demens személyt lát el. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 68. § (4) bekezdése értelmében, az idősek otthonán belül külön gondozási egységben vagy csoportban kell ellátni azt a személyt, akinél a demencia körébe tartozó közép- vagy súlyos kórkepet állapítottak meg.

A demencia súlyos fokozatát igazoló szakvéleménnyel rendelkező demens személyeket 1,2-szeres szorzóval kell figyelembe venni az állami támogatás igénylésekor.

Jelenleg az intézményben a fenti kórkeppel rendelkező személyek elkülönített gondozása nem biztosított. Konkrét jogszabályi előírás hiányában csak szakmai ajánlások vannak arra vonatkozóan,

hogy a demens gondozási egység kialakításához milyen tárgyi feltételeknek kell megfelelni. Ahhoz azonban, hogy a speciális bánásmódot igénylő személyek ellátása biztonságos keretek között történjen – hiszen a feledékenység, zavartság, elkóborlás veszélye miatt a tartózkodási hely elhagyásának kontrollálhatóságát fokozottan biztosítani szükséges – néhány átalakítás mindenképpen indokolt. A demens egység kialakítása tehát egyrészt a jogszabályoknak való megfelelés miatt indokolt, másrészt az ellátható demens személyek számának korlátozása biztosítja az intézmény szabályszerű működését a férőhelyek betöltése tekintetében.

Egy 50 férőhelyes demens gondozási egység kialakításának minimum feltételei az intézmény I/B. részlegének kisebb átalakításával biztosíthatók lennének.

A középfolyosós rendszerű épület e szintjén a kétoldalt elhelyezkedő szobák homlokzati nyílászáróit ki kell cserélni, és olyan nyitható szerkezettel ellátni, mely biztosítja, hogy a teljes nyitási lehetőséget a személyzet felügyelni tudja.

Az építőmesteri beavatkozások során a tisztaruha raktárt határoló két válaszfal bontása után, a roncsolt felületek kijavítását követően kell a nővérpultot kialakítani úgy, hogy onnan teljes rálátás nyíljon a középfolyosóra. Az így kialakított területen padlóburkolatot, falburkolatot is kell készíteni. Tekintettel arra, hogy jelenleg a nővérszobában lévő berendezéshez fut be a nővérhívó jelen kívül a szobákban lévő füstérzékelők jele, ezért ezt a két funkciót külön kell választani.

Az újonnan kialakított nővérpultra kerülnek áttelepítésre a nővérhívó és a füstérzékelők jelének vételére alkalmas berendezések.

Ezekhez a feladatokhoz kapcsolódik az erős és gyengeáramú rendszerek átalakítása.

Az épületszint középfolyosójáról az előtérre és a hátsó lépcsőházra nyíló ajtókat ki kell cserélni mágneszáras ajtókra, ezek jelzés esetén automatikusan nyílnak.

A munkák elvégzése után a teljes gondozási egységet tartalmazó területen, a falakon, a mennyezeten komplett festést kell elvégezni.

A pályázati költségekből az épület földszinti főbejáratának cseréje is indokolt, melyet mozgásérzékelős hőszigetelő képességű ajtóval kell megoldani a könnyebb használat érdekében.

A demens gondozási egység kialakítása, valamint az épület földszinti főbejáratának cseréje együttesen az előzetes becslések szerint bruttó 26.700.000,- Ft forrást igényel.

A pályázatok elbírálása:

A beérkezett pályázatokról a miniszter dönt, a Nemzetgazdasági Minisztérium 2, az Emberi Erőforrások Minisztériuma és a Belügyminisztérium 1-1 képviselőjéből álló Tárcaközi Bizottság javaslata alapján.

A miniszteri döntés határideje: 2016. augusztus 25.

A támogatás folyósítása:

A támogatásról szóló döntést a támogatói okirat elfogadására rendelkezésre álló határidőt követő 5 napon belül utalványozás céljából a miniszter a helyi önkormányzatokért felelős miniszter részére megküldi. A támogatást a Magyar Államkincstár egy összegben folyósítja, a pályázat nem utófinanszírozott.

A támogatás felhasználása:

A támogatás a támogatói okiratban szereplő fejlesztési célokra fordítható.

Eszközbeszerzés a beruházási összköltség 10%-áig számolható el. A projekt előkészítés, tervezés, a közbeszerzési eljárások és a projektmenedzsment költségekre a támogatási összeg legfeljebb 3 %-a fordítható.

Amennyiben a támogatott a pályázat benyújtásakor úgy nyilatkozott, hogy a fejlesztés megvalósításához nincs szükség építésügyi hatósági engedélyre, de ténylegesen építésügyi hatósági engedély alapján valósulhat meg a pályázatban bemutatott fejlesztés, úgy a támogatott elveszíti a támogatásra való jogosultságát, ebben az esetben a támogatási összeget az ügyleti kamattal, illetőleg késedelmi kamattal együtt vissza kell fizetni.

Eltérő jogszabályi rendelkezés hiányában a kedvezményezettnek a támogatásból megvalósuló beruházást a beruházás megvalósításától számított 10 évig az eredeti rendeltetésének megfelelően, saját fenntartásban kell működtetnie. A beruházás végrehajtása során a Kbt. hatálya alá tartozó beszerzések esetén a kedvezményezett köteles betartani a Kbt. előírásait.

Projekt végrehajtására rendelkezésre álló határidő, a támogatás elszámolása:

A támogatás felhasználásának végső határideje 2017. december 31. Az e hatánapig fel nem használt támogatásrészt vissza kell fizetni a központi költségvetésbe. A kedvezményezett a támogatás felhasználásáról tárgyév december 31-ei fordulónappal, az éves költségvetési beszámoló keretében és rendje szerint számol el. A kedvezményezett a támogatás felhasználását követő 60 napon belül, de legkésőbb 2018. február 28-áig szakmai és pénzügyi beszámolót nyújt be elektronikus úton – a miniszter által kiadott útmutató alapján – az ebr42 önkormányzati információs rendszeren keresztül, valamint papír alapon két példányban az Igazgatóság útján a miniszter részére, amelyben szöveges indoklással, pénzügyileg rendezett számlák összesítőjével, fényképes dokumentációval alátámasztottan beszámol a támogatási összegnek a támogatói okiratban előírt célnak megfelelő és rendeltetésszerű felhasználásáról.

A Közgyűlésnek határozatban kell döntenie a rendelkezésre álló saját forrásról, annak összegszerű megjelölésével.

A pályázat benyújtásához és a támogatás elnyerése esetén a beruházási cél megvalósításához szükséges a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztálya, Közbeszerzési Osztálya, Vagyonkezelési Osztálya, Városépítési Osztálya és Intézményfelügyeleti Osztálya együttműködése.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. és 8a. pontjai, valamint 107. §-a alapján, figyelemmel a 246/2015. (XII. 17.) önkormányzati határozatra

1.) úgy dönt, hogy pályázatot nyújt be a „Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatása” tárgyú felhívásra.

2.) Az 1.) pont szerinti támogatási igény vonatkozásában

- a projekt címe: „Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Házában demens gondozási egység kialakítása és az intézmény energetikai korszerűsítése, az épület nyílászáróinak részleges cseréjével”;
- a projekt megvalósítási helyszíne: Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza, 4032 Debrecen, Pallagi út 9.;
- a projekt megvalósítási helyszínének helyrajzi száma: Debrecen 22252/1;
- projekt összes költsége: bruttó 26.700.000.- Ft, azaz huszonhatmillió-hétszázezer forint;

- a projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége: bruttó 26.700.000.- Ft, azaz huszonhatmillió-hétszázezer forint;
- a projekt teljes költségére vonatkozó önkormányzati önerő összege bruttó 6.700.000.- Ft, azaz hatmillió-hétszázezer forint, melyet az Önkormányzat saját forrásból biztosít;
- az igényelt támogatás összege: bruttó 20.000.000.- Ft, azaz húszmillió forint.

3.) Az 1.) pontban megjelölt támogatás elnyerése esetén a saját forrás, a projekt teljes költségének 25 %-a, de legalább bruttó 6.700.000.- Ft, azaz hatmillió-hétszázezer forint összegű önrész Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2016. évi költségvetéséről szóló 6/2016. (II. 25.) önkormányzati rendelet "Beruházási kiadások" címet viselő 5. melléklet 4. cím, 4.2.9. „Nyugati kiskörút I. ütem” alcímén rendelkezésre áll. Felkéri a Polgármestert, hogy a saját forrás felhasználásával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: a Polgármester

4.) Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét a pályázat határidőben történő elkészítésére, a Pénzügyi Osztály vezetőjét a pályázat és a támogatás elnyerése esetén a szakmai és pénzügyi beszámoló határidőben történő benyújtására, a Közbeszerzési Osztály vezetőjét a közbeszerzési eljárás lefolytatására, a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét a pályázat benyújtásában való közreműködésre, a Városépítési Osztály vezetőjét a pályázat benyújtásában, a támogatás elnyerése esetén a beruházási cél megvalósításában és a beszámoló elkészítésében való közreműködésre, DMJV Idősek Háza intézményvezetőjét a támogatás elnyerése esetén a beruházási cél megvalósításában és a beszámoló elkészítésében való közreműködésre, továbbá felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt a pályázat, valamint a kapcsolódó jognyilatkozatok és dokumentumok aláírására.

Határidő: a pályázat benyújtására: 2016. június 1.

a pályázat megvalósítására: 2017. december 31.

a szakmai és pénzügyi beszámoló benyújtására: 2018. február 28.

Felelős:

a pályázat határidőben történő elkészítéséért: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője,
a pályázat és a támogatás elnyerése esetén a szakmai és pénzügyi beszámoló határidőben történő benyújtásáért: a Pénzügyi Osztály vezetője,
a közbeszerzési eljárás lefolytatásáért: a Közbeszerzési Osztály vezetője,
a pályázat benyújtásában való közreműködésért: a Vagyonkezelési Osztály vezetője,
a pályázat benyújtásában, a támogatás elnyerése esetén a beruházási cél megvalósításában és a beszámoló elkészítésében való közreműködésért: a Városépítési Osztály vezetője,
támogatás elnyerése esetén a beruházási cél megvalósításában és a beszámoló elkészítésében való közreműködésért: DMJV Idősek Háza intézményvezetője,
az aláírásáért: a Polgármester és a Jegyző.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2016. május 11.

Dr. Marosi-Rácz Julianna
osztályvezető