

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelet és a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló 13/2015. (III. 26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ADO-226513/2024
Ügyintéző:	
	Dr. Takács Tünde
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi és Gazdaságfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Hajdú-Bihar Vármegyei Igazgatósága
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.11.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Az eloterjesztes 1. melleklete
	Az eloterjesztes 2. melleklete

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) lehetőséget ad az önkormányzatok számára, hogy a törvény adta keretek között saját hatáskörben helyi adókat vezessenek be, emellett meghatározza a bevezetett helyi adó mértékét, valamint szabályozza a magánszemélyeknek és vállalkozásoknak nyújtandó adómentességek és adókedvezmények körét.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Mezőtv.) 16. § (1) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzatoknak arra, hogy a közigazgatási területükhöz tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt és a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodjanak, valamint a 19. § (1) bekezdése az önkormányzatok hatáskörébe utalja többek között a mezőőri járulék mértékének meghatározását és a mentességi feltételek kidolgozását.

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Adóügyi Osztálya felülvizsgálta Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Közgyűlésének

- a helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Adórendelet), valamint
- a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló 13/2015. (III. 26.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Mezőőri rendelet),

mely alapján az érintett önkormányzati rendeletek egyes rendelkezéseinek módosítására teszek javaslatot.

II. A) Részletes indokolás

1. Az Adórendelet módosítása

a) Az építményadó évi mértéke 2013 óta, azaz **12 éve változatlan**. Mértéke 750 Ft/m², kivéve a gépjárműtároló esetén, mely vonatkozásában az adó mértéke 500 Ft/m².

Az építményadóval kapcsolatban kiemelendő körülmények:

aa) A megyei jogú városokhoz képest a Debrecen által alkalmazott adómértékek általánoságban alacsonynak tekinthetők, az egy m²-re jutó adóterhelés vonatkozásában az alsó egyharmadhoz tartozunk (lásd az alábbi táblázatban foglalt adatokat):

	Építményadó mérték 2024-ben Ft/m ² -ben	
	legkisebb mérték	legnagyobb mérték
Baja	650	1500
Békéscsaba	15	1500
Debrecen	500	750
Dunaújváros	400	1900
Eger	60	2090
Érd	440	2100
Esztergom	600	1200
Győr	10	2000
Hódmezővásárhely	95	1300
Kaposvár	350	2190
Kecskemét	300	1000
Miskolc	300	1700
Nagykanizsa	200	1800
Nyíregyháza	a korrigált forgalmi érték 0,5%-a	a korrigált forgalmi érték 2,6%-a
Pécs	200	1840

Salgótarján	0	1400
Sopron	600	1400
Szeged	0	2018
Székesfehérvár	0	2190
Szekszárd	0	1650
Szolnok	100	1850
Szombathely	0	2000
Tatabánya	320	1820
Veszprém	300	1100
Zalaegerszeg	525	1840

Vállalkozások (kivéve: egyéni vállalkozók) adóterhelése a 2024. évben			
	Építményadó adóalap összesen m ²	Építményadó éves adója összesen (Ft)	1 m ² -re jutó adóteher (Ft/m ²)
Szeged	1 935 099	3 901 261 414	2016
Győr	4 042 799	8 005 458 977	1980
Szombathely	1 177 987	1 964 426 100	1668
Szolnok	1 436 924	1 934 584 556	1346
Érd	310 175	412 909 981	1331
Dunaújváros	1 303 969	1 622 503 126	1244
Székesfehérvár	3 062 920	3 755 647 960	1226
Tatabánya	1 209 257	1 480 176 589	1224
Miskolc	2 623 976	3 151 115 280	1201
Hódmezővásárhely	575 964	686 660 705	1192
Eger	886 955	1 004 816 341	1133
Esztergom	504 978	561 144 577	1111
Sopron	943 255	1 019 116 950	1080
Veszprém	1 149 708	1 235 467 850	1075
Salgótarján	534 964	552 520 400	1033
Kaposvár	843 642	859 409 453	1019
Nagykanizsa	886 656	825 220 778	931
Zalaegerszeg	1 072 314	985 955 242	919
Kecskemét	2 651 023	2 384 054 983	899
Pécs	2 052 231	1 829 184 836	891
Debrecen	3 421 639	2 534 335 319	741
Békéscsaba	872 508	638 421 223	732
Baja	478 492	338 912 755	708
Szekszárd	583 872	257 126 292	440
Nyíregyháza*	0	4 273 088 710	0

*korrigált forgalmi érték alapú adóztatás

ab) A vállalkozónak nem minősülő magánszemélyekhez (akik esetében szinte 100%-os a papíralapú ügyintézés) köthető az adótárgyak 74%-a, azonban az adóbevételnek csupán 16%-a kapcsolódik ehhez az adózói körhöz (lásd az alábbi táblázatban foglaltakat):

Magánszemélyek adóterhelése Debrecenben a 2024. év tekintetében				
Adóztatott m ²	Adótárgy (db)	Fizetendő adó (Ft)	Átlagos adóterhelés Ft/m ²	Átlagos adóterhelés Ft/adótárgy

837.084	41.674	494.536.662 Ft	591 Ft	11.866 Ft
---------	--------	----------------	--------	-----------

ac) A nagyberuházásokhoz kapcsolódó építmények adóztatásával a magánszemélyek hozzájárulása az építményadó-bevételhez még kisebb lesz.

A Htv. 6. § c) bekezdése szerint az Önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét – a Htv.-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.

A valorizált 2025. évi maximumérték a Pénzügyminisztérium iránymutatása alapján 2950,1 Ft/m².

2025. január 1. napjától az építményadó mértékének emelése indokolt aszerint, hogy az általános építményadó éves mértéke 1250 Ft/m² legyen, kivéve a gépjárműtároló esetében, ahol az adó mértékét 750 Ft/m² összegben állapítanánk meg.

A mértékváltás nagyságának értékelésekor figyelembe kell venni a következőket:

- **2013-2023. között a kumulált infláció mértéke: 50,96% volt** (forrás: KSH);
- **2013-2023. között a reálkeresetek** (teljes munkaidőben foglalkoztatottak átlagkeresete) **52,44%-kal nőttek** (forrás: KSH);
- **2013-2023. között a debreceni ingatlanárak változása** - az ingatlanértékeléssel foglalkozó adóügyi kollégák statisztikái alapján - **az alábbiak szerint alakult:**

Ingatlanárak változása Debrecenben a 2013-2023. évek között (Ft/m ² -ben)				
	Panellakások	Új társasházak	Lakóházak	Telkek
2013	~ 115.000 Ft-tól ~ 160.000 Ft-ig	200.000 Ft-tól 300.000 Ft-ig	350.000 Ft-tól 410.000 Ft-ig	15.000 Ft-tól 50.000 Ft-ig
2016	170.000 Ft-tól 270.000 Ft-ig	400.000 Ft-tól 500.000 Ft-ig	460.000 Ft-tól 530.000 Ft-ig	20.000 Ft-tól 70.000 Ft-ig
2018	300.000 Ft-tól 600.000 Ft-ig	Az új építésű ingatlanoknál megjelenik az 1 milliós m ² ár	450.000 Ft-tól 680.000 Ft-ig	20.000 Ft-tól 100.000 Ft-ig
2023	600.000 Ft-tól 890.000 Ft-ig	900.000 Ft-tól 1.400.000 Ft-ig	450.000 Ft-tól 950.000 Ft-ig	30.000 Ft-tól 190.000 Ft-ig
Változás a középértékben 2013-2023	~ ötszörös érték	~ négy és félszeres érték	~80%-os növekedés	~ háromszoros érték

A 2025. évre javasolt általános adómérték a Pénzügyminisztérium számításai alapján megállapítható összegnek csak a 42%-a, a gépjárműtárolókra vonatkozó, alacsonyabb mérték pedig mindössze 25%-a. Az elmúlt időszak ingatlanérték növekedése miatt – figyelemmel az inflációs hatásokra is – **az építményadó jelentősen veszített az értékéből**, ennek a részleges korrekciójára kerülhet sor a jelen előterjesztésben bemutatott adóemelés Közgyűlés általi elfogadásával.

A befolyó adótöbbletet a város hatékonyan tudja felhasználni fejlesztések, illetve a meglévő intézményi épületek karbantartásának, működtetésének finanszírozására, ugyanakkor az Épített Örökség Felújítási Program és a Panelprogram is megtartható, illetve folytatható ennek köszönhetően.

2024 márciusában ugyanis az Önkormányzat Közgyűlése a 44/2024. (III. 28.) határozatával pályázat kiírásáról döntött többlakásos lakóépületek energiamegtakarítást eredményező korszerűsítésének, felújításának támogatására. A pályázat célja az épületek energiahatékonyságának javítása, mely révén a pályázók lehetőséget kapnak kiadásuk csökkentésére.

Fentiekén túl az Önkormányzat Közgyűlése a 65/2024. (IV. 25.) határozatával döntött arról is, hogy pályázatot ír ki a helyi egyedi védelem alatt álló építmények, építményrészletek felújításának támogatására az Épített Örökség Felújítási Program keretében. A pályázati eljárás során kizárólag a védelem alatt álló építmények, építményrészletek tulajdonosai nyújthatják be pályázatukat. Debrecenben jelenleg 131 épület áll műemléki védelem alatt, helyi védelem alatt pedig 329 épület. Az Önkormányzat elkötelezett abban, hogy ezen épületek száma tovább bővüljön a jó példák és helyes gyakorlatok bemutatásával az épített környezet értékmegőrzése és értéken tartása érdekében.

b) Az építményadó mértékének emelésén túl a jelenleg hatályos **Adórendelet építményadót szabályozó rendelkezéseinek pontosítása szükséges** a jogbiztonság fenntartása és a jogszabályértelmezési anomáliák elkerülése végett az alábbiak szerint:

ba) 2024. január 1. napján lépett hatályba az Adórendelet azon rendelkezése, mely alapján külterületen kizárólag a gépjárműtároló épület, épületrész, az üdülő és a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze maradt adóköteles. Debrecenben azonban vannak olyan külterületi, üdülő besorolású ingatlanok, melyek a tulajdonosok életvitelszerű lakhatását szolgálják. Ezen ingatlanok tekintetében a földhivatali nyilvántartás nem egységes, ugyanis a hétvégi házként tervezett, felépített épületet egyes esetekben gazdasági épületként, más esetekben üdülőként vették nyilvántartásba.

Ezen indokokra tekintettel szükséges az Adórendelet pontosítása akképpen, hogy **a külterületen található üdülő besorolású ingatlanok is mentességet élvezzenek az építményadó alól.**

A folyamatos adómentes állapot fenntartása érdekében az üdülő besorolású ingatlanok vonatkozásában átmeneti szabály bevezetése indokolt 2024. január 1. napjától történő alkalmazással, mely alapján mentesül az adó alól a külterületen lévő üdülő, melyet az ingatlan Htv. 12. §-a szerinti tulajdonosa életvitelszerűen lakás céljára használ és ezzel egyidejűleg lakástulajdonnal, lakásra vonatkozó haszonélvezeti joggal vagy lakás bérleti jogával nem rendelkezik. A mentesség igénybevételéhez nyilatkozat megtétele szükséges.

bb) Az Adórendelet 1. § b) pontja úgy rendelkezik, hogy mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában álló (...), a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével a külterületen lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. **A vállalkozókra vonatkozó szövegrész pontosítása szükséges**, mert a Htv. szerint az adó alanya az adott épület tulajdonosa, vagy az épülettel kapcsolatos vagyoni értékű jog jogosultja, így **amennyiben nem a tulajdonos használja az épületet vállalkozási tevékenységhez** (pl. bérbe adja), **úgy jelenleg nem áll fenn adófizetési kötelezettség.** Az előzőek okán, szükséges a jelenlegi szövegrész korrekciója, az alábbiak szerint:

„Mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában álló (...) vállalkozási, üzleti célra használt épület, épületrész kivételével a külterületen lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész.”

bc) 2025. január 1. napjával **javasoljuk hatályon kívül helyezni** az Adórendelet 2. § (2) bekezdés b) pontjának második fordulatát, azaz **az egy helyrajzi szám alatt lévő, összevonás alá eső, azonos fajtájú épület, épületrész hasznos alapterületének 50.000 m²-t meghaladó része utáni kedvezményes adómértéket.** Az „összevonásra” lehetőséget biztosító törvényi szabály már nincs hatályban és minden egyes adótárgyat önállóan kell bejelenteni az adóhatóság felé.

c) A Htv. 40/A. § (3) bekezdése lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy rendeletben határozzák meg azt, hogy a vállalkozó az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévből elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját (K+F kedvezmény).

2024. január 1. napja óta az Adórendelet a következőképpen szabályozza a **K+F kedvezményt:**

„6. § (3) Az a vállalkozó, akinek a nettó árbevétele legfeljebb 4 milliárd forint, a Htv. 52. § 25. pontjában meghatározott alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévből elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő, de legfeljebb a fizetendő adó 70%-áig terjedő összeggel csökkentheti a Htv. 40/A. § (1) bekezdése szerint számított adóját a Htv. 40/A. § (2) bekezdésére figyelemmel.”

2025. január 1. napjától a fenti kedvezményt **javasoljuk kivezetni és a rendelkezést hatályon kívül helyezni**. Ennek elsődleges indoka az, hogy a 2023-as helyi iparüzési adóbevallásban – melyben még a korábban érvényes szabályozás szerint bevételi értékhatártól függetlenül lehetett érvényesíteni a levonást – mindössze 2 olyan adózó érvényesített kedvezményt a K+F közvetlen költség után, amely megfelel az új, 4 milliárdos bevételi értékhatárnak.

d) A rendeletmódosítás hatálybalépésének dátuma – az átmeneti rendelkezések kivételével - **2025. január 1. napja**, tekintettel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ára, mely szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Az Adórendelet módosítására irányuló, jelen előterjesztés mellékletét képező **rendelettervezet**

- **1. §-a** tartalmazza a vállalkozókra vonatkozó szövegrész módosítását, valamint azt a rendelkezést, hogy a külterületen található üdülő besorolású ingatlanok is mentességet élvezzenek az építményadó alól,
- **2. §-a** határozza meg az építményadó évi mértékének emelésére tett javaslatot, valamint az egy helyrajzi szám alatt lévő, összevonás alá eső, azonos fajtájú épület, épületrész hasznos alapterületének 50.000 m²-t meghaladó része utáni kedvezményes adómérték hatályon kívül helyezését,
- **3. §-a** átmeneti rendelkezést tartalmaz, mely alapján 2024. január 1. napja és 2024. december 31. napja között is mentes az építményadó alól a külterületen lévő üdülő, melyet életvitelszerűen lakás céljára használ a tulajdonosa,
- **4. §-a** hatályon kívül helyezi a K+F kedvezményre vonatkozó szabályozást,
- **5. §-a** a rendelettervezet hatálybalépéséről rendelkezik.

2. A Mezőöri rendelet módosítása

A Mezőtv. 16. § (1) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzatoknak arra, hogy mezei őrszolgálatot létesítsenek.

A Mezőtv. 19. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékából és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.

a) Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a mezőőri járulék mértéke a Mezőöri rendeletünk hatálybalépése, azaz 2015. július 1. napja óta változatlan.

A hatályos szabályozás szerint a mezőőri járulék mértéke az alábbiak szerint alakul:

- szántó művelési ágú termőföld esetén: 1000 Ft/ha/év,
- rét, legelő, nádas művelési ágú termőföld esetén: 200 Ft/ha/év,
- szőlő, kert, gyümölcsös művelési ágú termőföld esetén: 4000 Ft/ha/év.

A mezőőri járulék bevétel nem fedezi a Debreceni Közterület Felügyelet keretében dolgozó mezőőrök működési költségeit, ami közel 43 millió Ft/év, ezért **a járulék mértékének 20%-os emelése indokolt.**

Fentiek alapján 2025. január 1. napjától a Mezőöri rendelet 6. § (1) bekezdését az alábbiak szerint javasoljuk módosítani:

„6. § (1) A mezőőri járulék mértéke

- a) szántó művelési ágú termőföld esetén: 1200 Ft/ha/év,
- b) rét, legelő, nádas művelési ágú termőföld esetén: 240 Ft/ha/év,
- c) szőlő, kert, gyümölcsös művelési ágú termőföld esetén: 4800 Ft/ha/év.”

A módosítás hozzávetőlegesen 3 millió Ft többletbevételt fog eredményezni az Önkormányzat számára.

b) A mezőőri járulék mértékének emelése mellett a mentességre vonatkozó rendelkezés módosítása is szükséges költséghatékonyasági szempontok miatt.

A hatályos Mezőőri rendelet szerint mentes a mezőőri járulék megfizetése alól az a kötelezett, akinek használatában, tulajdonában lévő valamennyi termőföld után az adott tárgyévre fizetendő mezőőri járulék nem éri el az 1000 Ft-ot.

Kimutatásunk szerint a 2024. évben

- 1000 Ft alatti (azaz a járulék megfizetése alól mentes) tétel 7834 darab volt összesen 1.817.539 Ft összegben,
- 1000-3000 Ft közé eső mezőőri járulék előírás 1253 darab volt összesen 2.125.844 Ft összegben,
- 3000-5000 Ft közé eső mezőőri járulék előírás 351 darab volt összesen 1.393.198 Ft összegben,
- 5000-10000 Ft közé eső mezőőri járulék előírás 275 darab volt összesen 1.947.962 Ft összegben,
- 10000 Ft feletti mezőőri előírás 263 darab volt összesen 8.733.745 Ft összegben.

(Ezeknél a tételeknél csak ez előírásokról szóló adatok szerepelnek ebben a kimutatásban, az abból befolyó, ténylegesen megfizetett mezőőri járulékok nem.)

Az adatokból látszik, hogy - a járulék alól mentes tételt leszámítva - legtöbb előírás az 1000-3000 Ft közötti tételekből adódik. Ezen tételek feldolgozására, a járulékfizetési kötelezettségről szóló értesítés és a hozzájuk tartozó csekkek nyomtatására, valamint ezek postázására fordított **kiadás az előírt járulékkal szemben aránytalanul nagy költséggel jár.**

A meg nem fizetett mezőőri járulék a Mezőtv. 19. § (3) bekezdése alapján adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, melynek beszedésére az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

Ezek a kis összegű tartozások több év alatt sem érik el azt az összeget, hogy megérje a behajtásukkal foglalkozni, figyelembe véve a behajtásukra fordított pénzt, energiát, időt, valamint a végrehajtási költségátalány összegét (10000 Ft).

A racionális határ 3000 Ft a mezőőri járulékfizetési kötelezettség megállapításánál a már fentebb részletezett szempontok miatt.

Fentiek alapján **2025. január 1. napjától a Mezőőri rendelet 7. § a) pontjának módosítását javasoljuk** az alábbiak szerint:

„7. § Mentés a mezőőri járulék megfizetése alól

a) az a kötelezett, akinek használatában, tulajdonában lévő valamennyi termőföld után az adott tárgyévre fizetendő mezőőri járulék nem éri el a 3000 Ft összeget,”

A módosítás eredményeképpen hozzávetőlegesen 2 millió Ft bevételkiesés mutatkozik, azonban azt is figyelembe kell venni, hogy kevesebb postai (egyenlegértesítők, csekkek, tértivevényes határozatok aránytalanul magas költségei) és egyéb közvetett költség merül fel a járulék kezelésével kapcsolatban.

c) A rendeletmódosítás hatálybalépésének dátuma 2025. január 1. napja, tekintettel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ára, mely szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhére növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A Mezőőri rendelet módosítására irányuló, jelen előterjesztés mellékletét képező **rendelettervezet**

- **1. §-a** határozza meg a mezőőri járulék emelésére tett javaslatot,
- **2. §-a** 1000 Ft-ról 3000 Ft-ra emeli a mezőőri járulék alóli mentesség összegét,
- **3. §-a** a hatálybalépésről rendelkezik.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdés alapján a **Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Hajdú-Bihar Vármegyei Igazgatósága részére véleményezésre megküldtük.**

**B) Előzetes hatásvizsgálat
az Adórendelet és a Mezőöri rendelet módosításához**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletek módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Társadalmi hatás:

A külterületi ingatlanok vonatkozásában 2024.01.01-i hatállyal életbe léptetett építményadó szabályok pontosításával, korrekciójával diszkriminációmentes helyzet áll elő, amennyiben a belterületi ingatlanokhoz hasonlóan teljes körűen mentesülnek a lakhatást szolgáló ingatlanok és kizárólag a vállalkozási tevékenységhez használt építmények, valamint a gépjárműtárolók maradnak adókötelesek.

A K+F kedvezmény kivezetése kapcsán kiemelendő, hogy a kutatás-fejlesztés közvetlen költsége 100%-os mértékben elszámolható az iparüzési adó alapjának számításakor, mely önmagában kutatást ösztönző jogszabályi környezetet teremt, további kapcsolódó kedvezmény fenntartására nincs jogszabályi felhatalmazás sem.

A mezőöri járulék mértékének megemlése, figyelembe véve az elmúlt 9 év inflációs hatásait, mindenképpen indokolt, a mentességi határ 3000 Ft-ban történő rögzítése, pedig racionális döntés mind a kötelezettek, mind a hatóság szempontjából: csökkenek az adminisztrációs terhek és kevesebb járulékos költség jelentkezik.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az EDC Debrecen Nonprofit Kft. 2023. októberi prognózisa alapján mintegy 886.000 m² – rel nőhet 2025-re a vállalkozások tulajdonában álló építmények vonatkozásában az adóköteles terület. A mai napig ennek mintegy 1/3-a igazolódott vissza, azonban a bejelentésre nyitva álló határidő 2025. január 15. napja. Az általunk készített, 2025-re vonatkozó kalkuláció során a jelenlegi tényekből indultunk ki, melyek alapján a vállalkozók esetében a mértékváltás és az új adótárgyak utáni adókötelezettségek figyelembe vételével mintegy 2.000.000.000 Ft, a vállalkozónak nem minősülő magánszemélyek esetében további 250.000.000 Ft többlet jelentkezik, azaz összességében 2.250.000.000 Ft bevételnövekedéssel számolhatunk a mértékváltáshoz kapcsolódóan.

A K+F kedvezmény kivezetésével kapcsolatban kiemelendő, hogy a 2023-as bevallásban – melyben még a korábban érvényes szabályozás szerint bevételi értékhatártól függetlenül lehetett érvényesíteni a

levonást – mindössze 2 olyan adózó érvényesített kedvezményt a K+F közvetlen költség után, amely megfelel az új, 4 milliárdos bevételi értékhatárnak.

A módosítás eredményeképpen, a 2023-as adóévre vonatkozó adatok alapján, 2025-ben várhatóan mintegy 400.000 Ft-tal nő az adóbevétel.

A mezőőri járulék mértékének és mentességi korlátjának emelése kapcsán mintegy 1.000.000 Ft-os bevételnövekményre számítunk. Ha figyelembe vesszük a postai (egyenlegértékesítők, csekkek, tértivevényes határozatok aránytalanul magas költségei) és a közvetett költségeket, akkor hivatali szinten költségmegtakarítás jelentkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletek módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Elsősorban a mezőőri járulék szabályozásában történő változáshoz kapcsolódóan jelentkezik ilyen jellegű hatás, mely mind a hatóság, mind a kötelezettek esetében jelentős tehercsökkenést eredményez.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítások a Polgármesteri Hivatal még hatékonyabb feladatellátása megszervezése érdekében, az Önkormányzat bevételeinek optimalizálása miatt, valamint deregulációs és egyenlő megítélésre visszavezethető szempontok miatt váltak szükségessé.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

A rendeletmódosítások alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a rendelettervezetekkel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy rendelettervezetek indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezeteket elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2024. november 21.

Dr. Papp László
polgármester

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2024. (...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés a)-e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 62. § (2) bekezdés 4. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével
a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § (1) Mentés az adó alól a magánszemély tulajdonában álló,

- a) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 52. § 8. pontja szerint lakásnak minősülő és akként használt épület, épületrész, továbbá
- b) a gépjárműtároló épület, épületrész, valamint a vállalkozási, üzleti célra használt épület, épületrész kivételével a külterületen lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész,

melyekre vonatkozóan az adóalanyt bejelentési kötelezettség sem terheli.

(2) Mentés az adó alól az a magánszemély tulajdonában álló, külterületen lévő, a Htv. 52. § 20. pontja szerint üdülőnek minősülő épület, amelyet a tulajdonos kizárólag maga és családja részére életvitelszerűen lakás céljára használ, és másik lakástulajdonnal, lakásra vonatkozó haszonélvezeti joggal vagy lakás bérleti jogával nem rendelkezik. A mentesség igénybe vételéhez a tulajdonos nyilatkozata szükséges.”

2. §

A Rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó évi mértéke:

- a) 1250 Ft/m², a b) pontban foglalt kivétellel,
- b) gépjárműtároló esetén 750 Ft/m².”

3. §

A Rendelet a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„13/A. § (1) E rendeletnek a helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 32/2023. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 1. §-ával megállapított rendelkezésétől eltérően 2024. január 1. napja és 2024. december 31. napja között mentes az adó alól az a magánszemély tulajdonában álló, külterületen lévő, a Htv. 52. § 20. pontja szerint üdülőnek minősülő épület, amelyet a tulajdonos kizárólag maga és családja részére életvitelszerűen lakás céljára használ, és másik lakástulajdonnal, lakásra vonatkozó haszonélvezeti joggal vagy lakás bérleti jogával nem rendelkezik. A mentesség igénybe vételéhez a tulajdonos nyilatkozata szükséges.

(2) Az (1) bekezdés szerinti mentességre tekintettel a már megfizetett adót az adóhatóság visszafizeti.”

4. §

Hatályát veszti a Rendelet 6. § (3) bekezdése.

5. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - 2025. január 1. napján lép hatályba.

(2) A 3. § a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2024. (...) önkormányzati rendelete

a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló 13/2015. (III. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. § (1) bekezdésében és 19. § (1) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 26. és 35. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 62. § (2) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 63. § (2) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Tulajdonosi és Gazdaságfejlesztési Bizottsága, valamint a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Hajdú-Bihar Vármegyei Igazgatósága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló 13/2015. (III. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A mezőőri járulék mértéke

- a) szántó művelési ágú termőföld esetén: 1200 Ft/ha/év,
- b) rét, legelő, nádas művelési ágú termőföld esetén: 240 Ft/ha/év,
- c) szőlő, kert, gyümölcsös művelési ágú termőföld esetén: 4800 Ft/ha/év.”

2. §

A Rendelet 7. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Mentes a mezőőri járulék megfizetése alól)

„a) az a kötelezett, akinek használatában, tulajdonában lévő valamennyi termőföld után az adott tárgyévre fizetendő mezőőri járulék nem éri el a 3000 Ft összeget,”

3. §

Ez a rendelet 2025. január 1. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester