

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Varga László

Tárgy:

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

ÜZEM-20--2/2013

Ügyintéző:

Szabóné Mászalai Henrietta

Feladatot jelent:

Varga László
Racsmány Gyula László
Lelesz György

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2013.02.21.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos 65/2012. \(XII. 13.\) önkormányzati rendelet](#)

[Hatályos 28/2010.\(VII.14.\) önkormányzati rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a város közterülete területének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) szabályozza a közterületek igénybevételek szabályait.

A R. módosítása a közelmúltban történt alábbi jogszabályváltozások miatt szükséges:

1. A Magyar Közlöny 170. számában került kihirdetésre a 2012. évi CXCV. törvény a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mktv.) módosításáról, amellyel 2013. január 1-től az Mktv-be beiktatásra került egy új fejezet a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatának szabályairól.

A módosítások lényege:

a) A települési önkormányzatok tulajdonában lévő közterület filmforgatási célú használata esetén a megyei kormányhivatal "quasi" közterület hasznosító szervvé válik, a Debreceni Közterület Felügyelet helyett.

b) A megyei kormányhivatal nem a R-ben meghatározott közterület hasznosítási szerződéssel, hanem hatósági eljárás keretében hatósági szerződéssel hasznosítja az önkormányzat közterületét. A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatósági szerződésről szóló szabályai (76.-77.§) részletesen szabályozzák a szerződéskötés szabályait, a szerződés tartalmát, módosítását, a szerződés megszűnését, és a szerződésszegés esetén teendő intézkedéseket

c) A közterület használat iránti kérelmet a megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A kormányhivatal valamennyi hatósági engedélyt beszerzi a kérelmező részére.

d) A szerződés a települési önkormányzat képviselő-testületének jóváhagyásával válik érvényessé. A jóváhagyást az önkormányzat rendeletében foglalt egyedi feltételek - ideértve az érintett közterület használati díját is – figyelembevételével adja meg. A jóváhagyásról a képviselő-testület a kérelmezőt és a kormányhivatalt 3 napon belül tájékoztatja. A jóváhagyás feltételeiről a kérelmező egyeztetést kezdeményezhet a képviselő-testülettel, az egyeztetést 3 napon belül kell lefolytatni, és annak eredményéről a kormányhivatalt tájékoztatni. Nem tagadható meg a jóváhagyás, ha a szerződés megfelel a képviselő-testület által alap esetben támasztott vagy az egyeztetés eredményeként meghatározott feltételeknek.

e) Semmis a hatósági szerződés, ha nincs képviselő-testületi jóváhagyás, ha a jóváhagyás feltételei nem szerepelnek benne, és ha a szerződés az önkormányzat feltételeitől eltérő tartalmú.

f) Ha a kormányhivatal 5 munkanapon belül nem hozza létre a szerződést, vagy a képviselő-testület 5 munkanapon belül nem dönt a jóváhagyás kérdésében, a kérelmezőt megilleti a kérelme szerinti használat.

g) A képviselő-testület a hatásköreit átruházhatja, amit már meg is tett, hiszen a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 1. mellékletének 97. pontja alapján az egyeztetés megtartása, az egyeztetés eredményéről a megyei kormányhivatal értesítése, valamint a hatósági szerződés jóváhagyása a polgármester hatásköre.

h) Az önkormányzat rendeletben állapítja meg a filmforgatáshoz kapcsolódó közterület használat díjával összefüggő mentességek és kedvezmények körét, a használat térbeli és időbeli korlátait, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét.

2. A Közgyűlés a 2012. december 13-ai ülésén fogadta el a Debrecen Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 64/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendeletét, és a hirdetmények, hirdető-berendezések, létesítésének, elhelyezésének szabályozásáról szóló 65/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendeletét. A két fenti rendelettel való összhang megteremtése érdekében is módosítani szükséges a R-et az alábbiak szerint:

a) Megszüntetésre kerülnek a R.-ben azon hivatkozások, amelyekben a hirdetmények, hirdető-berendezések szabályozásával kapcsolatosan a helyi építési szabályozási előírásokra történik előírás.

b) A fogalom meghatározások esetében, ha egy adott fogalom meghatározása szerepel a reklámrendeletben, a R.-ben ugyanezen fogalom meghatározásánál csak utalunk a reklámrendeletre.

c) A R. 9. §-ának újra szabályozásának célja az, hogy a R. kizárólag arról rendelkezzen, hogy mely

díjővezetben, milyen típusú, illetve paraméterű hirdetmény és hirdető-berendezés után kell díjat fizetni. Ugyanis a hirdetmények és hirdető-berendezései elhelyezésének lehetőségét nem a R., hanem a reklámrendelet határozza meg 2013. január 1. napjától.

d) Tekintettel arra, hogy a hirdetmények, hirdető-berendezések létesítésének, elhelyezésének szabályai önálló rendeletben kerültek rögzítésre, és az abban foglalt rendelkezések végrehajtása is önálló koncepció mentén zajlik, szükséges a R. záró rendelkezéseit is összehangolni a reklámrendeletben foglalt szabályokkal. Eszerint, a R.-ben meghatározott 2014. december 31-ei határidő - amely a rendelet hatályba lépése előtt jogszerűen elhelyezett, de a hatálybalépéstől a közterület jogellenes használatát megvalósító hirdetmény, hirdető-berendezés vonatkozásában is felmentést ad a rendelet alkalmazása alól - változna úgy, hogy a fenti módon már elhelyezett hirdetmények és hirdető-berendezéseik vonatkozásában a hirdetmények, hirdető-berendezések létesítésének, elhelyezésének szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletben foglalt átmeneti szabályokat kell alkalmazni. A nem a reklámrendeletnek megfelelően elhelyezett hirdetmények, hirdető-berendezések esetében ugyanis 2013. január 1. napjától a településképi kötelezési eljárás szabályai szerint kell eljárni.

e) A R.-tel egyidejűleg pontosításra kerül a reklámrendelet is két helyen. A 4. § (1) bekezdése a) pontjának első sora egészül ki azzal, hogy az ingatlanon rendeltetési egységet kell érteni, illetve ehhez a rendelkezéshez pontosítjuk a 9. § a) pontját (a szabályt vonatkoztatjuk a kerítésre is és az épületen az épület homlokzatát értjük).

Mindezek alapján az előterjesztés mellékletét képező rendeletmódosításban szereplő módosításokra tesztek javaslatot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

*A rendeletmódosítás **társadalmi, gazdasági hatása** az, hogy a közterület filmforgatások száma megnövekedhet a hatályos R.-ben eddig megállapítottéhoz képest a törvényben előírt alacsonyabb közterület használati díjak hatására. **Költségvetési hatás:** A közterület használati díj mértéke a filmforgatási célú közterületi igénybevétel esetén jelentősen csökken, emiatt a költségvetés bevétele is csökkenhet.*

- ab) környezeti és egészségi következményei:

*A R. módosításának **környezeti következménye és egészségi következménye gyakorlatilag nincs**, a közterületet a R. módosítás után is igénybe lehet venni filmalkotások elkészítése céljára.*

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adminisztratív terhek nagy része a filmforgatásra vonatkozó szabályok esetében a megyei kormányhivatalnál jelentkezik. Az Önkormányzat részéről a többletterhet e tekintetben az jelenti, hogy a jóváhagyás (polgármesteri hozzájárulás) megadására, valamint a film előállítójával a hozzájárulás feltételeiről való egyeztetésre rövid idő, legfeljebb 5 munkanap áll rendelkezésre az Mktv. szerint, amely igen szűkösen elegendő. Továbbá nő az adminisztrációs teher az önkormányzatnál a településképi bejelentési eljárás hatálya alá tartozó közterület-igénybevételek esetében is azzal, hogy a közterület hasznosítási

eljárást megelőzően az igénybe vevőnek le kell folytatnia a településképi bejelentési eljárást is.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

*A **R. módosításának szükségessége:** a R. módosítása mindenképpen szükséges az Mktv. szabályainak való megfelelés, valamint a 64/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelettel és a 65/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelettel történő összehangolás érdekében. A **jogalkotás elmaradásának várható következményei:** ha a Közgyűlés nem módosítja a R-et, akkor a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tenne a R-nek az Mktv-vel és a fenti helyi rendeletekkel való kollíziója (ütközése, ellentéte) miatt, illetőleg kezdeményezheti a R. jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát is a Kúriánál.*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

*A R.. **alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.*

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét megtárgyalni, és a módosítást elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2013. február 1.

Varga László
főosztályvezető