

Előterjesztő:	
	Varga László
Tárgy:	A kéményseprő-ipari közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 45/1997. (XII.10.) Kr. számú rendelet módosítása
Iktatószám:	125101-3/2011
Ügyintéző:	Koch Balázs
Melléklet:	<u>Rendelettervezet</u> <u>Rendelettervezet melléklete</u> <u>Közszolgáltató árbevétel és költségelemzése (az előterjesztés 1. melléklete)</u> <u>Díjak összehasonlító kimutatása (az előterjesztés 2. melléklete)</u> <u>hatályos 45/1997. (XII.10.) Kr. számú rendelet</u>
Feladatot jelent:	Kósa Lajos Pajna Zoltán Varga László
Véleményező bizottság:	Közygűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	HBM-i Kormányhivatal Fogyasztóvédelmi Felügyelősége HBM-i Kereskedelmi és Iparkamara Lakásszövetkezetek HBM-i Szövetsége
Törvényességi véleményezés ideje:	2011. november 11.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Dobi Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

Az egyes helyi közszolgáltatások kötelező igénybevételéről szóló 1995. évi XLII. törvényben (a továbbiakban: Törvény) foglalt felhatalmazás alapján, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a 45/1997. (XII. 10.) Kr. számú rendeletben (a továbbiakban R.) szabályozta a kéményseprő-ipari közszolgáltatás kötelező igénybevételét.

I.

A R. 8. §-a rögzíti a szolgáltatás díjainak meghatározási rendjét. Mindezek alapján a díjtételeket a Közgyűlés minden év végén felülvizsgálja és meghatározza a következő naptári évre vonatkozó kötelező kéményseprő-ipari közszolgáltatás díjait.

A közszolgáltató **FÜTESZ Hajdú-Bihar Megyei Fűtéstechnikai és Szolgáltató Kft.** (4024 Debrecen, Tímár u. 13-15., a továbbiakban: Szolgáltató) **összeállította és benyújtotta a 2012. évi díjtételek kalkulációját melyben összességében 4,0 %-os díjemelés jóváhagyását kéri díjjavaslatában** az alábbi szempontok alapján:

- A korábbi években megkezdett fejlesztéseinek eredményeként a 27/1996 (IX. 30.) BM rendeletben kötelezően elvégzendő feladatait egyéb, a lakosság érdekeit szolgáló tevékenységekkel egészítette ki a Szolgáltató. A megvásárolt új generációs füstgázelemzőknek köszönhetően rendszeressé váltak az úgynevezett zárt égésterű tüzelőberendezések energetikai vizsgálatai, melynek eredményeként rendre kiszűrjük az energiapazarló és környezetszennyező berendezéseket a veszélyes égéstermék elvezetők felderítése mellett.
- Komplex vállalatirányítási rendszert vezetett be a Szolgáltató, mely rendszer az adatok biztonságosabb kezelését és szélesebb körű felhasználását, valamint több információ rögzítését és elemzését teszi lehetővé. Ezen új rendszerben jelenleg, a kéményekről gyűjtött, többlet műszaki adatok feltöltése folyik.

A Szolgáltató tervezi még:

- További új generációs füstgázelemző műszerek beszerzését. Ezek a műszerek lehetővé tennék, hogy a turbós készülékeknél már bevezetett energetikai mérést kiterjeszthessék a még mindig jelentős számban működő nyílt égésterű gravitációs füstgáz elvezetésű tüzelő berendezésekre is. Ezen készülékek általában régi, korszerűtlen berendezések, melyek évek vagy évtizedek óta nem voltak tisztítva, besabályozva, ezért megítélésük szerint minden harmadik gazdaságtalanul működik. Ha ezeket is képesek lennének kiszűrni, az nagyban hozzájárulna a tüzelőanyag fogyasztások optimalizálásához, és az emissziós kibocsátások csökkentéséhez, figyelembe véve az ilyen típusú berendezések magas számát. Jelenleg a legtöbb CO mérgező baleset is ehhez a tüzelőberendezés csoporthoz köthető, azok elhanyagoltsága miatt. A Szolgáltató meggyőződése, hogy a vizsgálataik ez irányú kiterjesztése csökkenthetné a balesetek kialakulásának lehetőségét.
- A Szolgáltató új vállalatirányítási rendszerének teljes működéséhez és ezzel együtt a tudásbázis alapú információs szolgálat kialakításához, az alapprogramok cseréje mellett a hardver rendszert is cserélni kell, melyet pénzügyi okokból 2011. évben nem tudtak megvalósítani.

Az átlag 4,0 %-os díjnövekmény ellensúlyozná a legfőbb költségnövelő tényezőket, szinten tartaná a bér és technikai eszköz háttérét és biztosítaná a közszolgáltatás további zavartalan ellátását. A Szolgáltató költségkalkulációjában figyelembe vett legfontosabb költségelemeket, és ezek mértékét, valamint a részletes árbevétel és költségelemzést az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

A jelenleg hatályos, DMJV Önkormányzata és a közszolgáltató között létrejött, kéményseprő-ipari tevékenység ellátására vonatkozó közszolgáltatói szerződés 3.3 pontja, valamint a Törvény szerint a mindenkorinak fedezetet kell biztosítani a működés fejleszthető fenntartására, a hatékony és eredményes működés ráfordításaira. A díjak évenkénti megállapításánál Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése a Törvény 5. § (2) bekezdése szerint figyelembe veheti a Szolgáltató fejlesztési célú költséghányadát.

A közszolgáltató által javasolt díjemelési mérték és az ahhoz kapcsolódó költségelemzés áttekintése mellett az előterjesztés bemutatja azt a változatot is, mely szerint csupán – a 2011. január-szeptember között bekövetkezett átlag infláció mértékét meg nem haladó módon – 3,9 % emelés esetén miként alakulnának az egyes díjtételek. Álláspontom szerint az alacsonyabb díjemelési mérték is elégséges fedezetet biztosíthat a közszolgáltató hatékony működésének ráfordításaira és nem veszélyezteteti működésének fenntartását, ezért a **3,9 %-os átlag inflációkövető díjemelést javaslom** a Tisztelt Közgyűlésnek elfogadásra. Az átlag inflációkövető díjemelés a díjfizetésre kötelezetteknek, így a lakosság számára is könnyebben elfogadható. A hatályban lévő és a két változat szerinti megemelt díjakat az előterjesztés 2. melléklete összehasonlító kimutatásában tüntettük fel.

A Törvény 5. § (4) bekezdése alapján a Közgyűlésnek a díj megállapításakor ki kell kérnie a fogyasztók területileg illetékes érdek-képviselői szerveinek véleményét, ezért az előterjesztés egy-egy példányát továbbítottuk az illetékes testületekhez véleményezésre.

II.

A szolgáltató korábban levélben kereste meg a Városfejlesztési Főosztályt, kérve a R. kiegészítését, módosítását, az alábbiak szerint:

A módosítási javaslat lényege, hogy a **rendeletet egy olyan rendelkezéssel kéri kiegészíteni**, amely szerint a kémény tulajdonosának a kötelező kéményseprő-ipari **közszolgáltatás díját** – ha a közszolgáltató jogszabályban előírt értesítési kötelezettségének eleget tett – **akkor is meg kelljen fizetnie, ha a közszolgáltató dolgozóját a munka elvégzésében megakadályozták, ill. a munka elvégzéséhez szükséges helyi feltételeket nem biztosították.**

A közszolgáltatónak egyébként ezekben az esetekben, a jogszabályban foglaltakra tekintettel írásban értesítenie kell az első fokú tűzvédelmi hatóságot (Tűzoltóságot), amely eljárása során bírságot szabhat ki a kémény tulajdonosára.

A FÜTESZ szolgáltatási területén, a megyei rendelet tartalmaz a javasolthoz hasonló rendelkezést, melyet a megye egyéb településein alkalmazva a közszolgáltató tapasztalata az, hogy a többszörös értesítést (3-4 alkalom) követően a közszolgáltatási díjról kiküldött készpénzáttutalási megbízás és az esetleges tűzvédelmi hatósági eljárás kezdeményezéséről

szóló értesítés hatására a tulajdonosok nagy hányada lehetővé teszi a munkák elvégzését, és a díjat is megfizeti.

A Szolgáltató álláspontja szerint, amennyiben a kötelező számú értesítést követően, azonnal átjelenti a közszolgáltató a meghíúsult vizsgálatok ügyeit a tűzvédelmi hatósághoz, akkor az jelentős többletmunkát eredményezne a Tűzoltóság számára, amely hatóságként tűzvédelmi bírság kiszabására jogosult.

A Szolgáltató által javasolt, helyi rendeletünkbe foglalandó rendelkezés, a magasabb szintű jogszabályok tükrében azonban aggályos lehet, hiszen a díjat az elvégzett szolgáltatás alapján, utólag kell megfizetni /Törvény 5. § (5) bekezdés/. Aggályos azért is, mert ha a tulajdonos a kiküldött csekken megfizeti a közszolgáltatás díját, de az ellenőrzés nem történik meg, akkor nem érte el célját a helyi szabályozás, hiszen nem történt meg minden az élet- és vagyonbiztonság mindenkor biztosítása érdekében, ezért **az előterjesztő nem javasolja a R. ez irányú módosítását.**

Hatásvizsgálat a kéményseprő-ipari közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 45/1997. (XII.10.) Kr. számú rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A Jat 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fenti jogszabály alapján elvégzett hatásvizsgálat keretében a szabályozás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

- a) a tervezett R. módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A javasolt 4,0 %-os díjnövekedés mértéke összhangban van a fogyasztói árak változásával. A kémény tulajdonosok számára a megemelt díj megfizetése nem okozhat elviselhetetlen anyagi terhet, ugyanakkor a díjnövekmény a Szolgáltató számára ellensúlyozná a legfőbb költségnövelő tényezőket, szinten tartaná a bér és technikai eszköz háttérét és biztosítaná a közszolgáltatás további zavartalan ellátását.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A megfizetett közszolgáltatási díjak fedezetet nyújthatnak tüzelőberendezések energetikai vizsgálatainak elvégzésére, ez által kiszűrjük az energiapazarló és környezetszennyező

készülékeket a veszélyes égéstermék elvezetők felderítése mellett, ezzel biztosítva az élet- és vagyonbiztonságot.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosításának elfogadása esetén az adminisztratív terhek nem változnak számottevően, hiszen a Szolgáltatóra hasonló adminisztratív feladatok hárulnak, mint a jelenleg hatályos szabályozás szerint.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A R. módosítása azért szükséges, mert a beszedett díjaknak mindenkor fedezetet kell biztosítaniuk a kéményseprő-ipari közszolgáltatás működésének fejleszthető fenntartására, a hatékony és eredményes működés ráfordításaira, ugyanakkor a személyes adatok védelmével kapcsolatos rendelkezések rendeletbe foglalását a 2012. január 1. napján hatályba lépő törvényi szabályozás teszi szükségessé.

Amennyiben a R. nem módosul, akkor a közszolgáltatással összefüggő tervezett fejlesztések nem valósulhatnak meg, ez által szolgáltatás minősége nem javulhat úgy, ahogy azt a Szolgáltató azt 2012. évre előirányozta.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosított R. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek gyakorlatilag azonosak a most hatályban lévő R. alkalmazásához szükséges feltételekkel, és a Szolgáltató rendelkezésére állnak.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy a rendeletmódosítás tervezetében foglaltakat megtárgyalni és a módosítást illetően dönteni szíveskedjen.

Debrecen, 2011. november 11.

Varga László
főosztályvezető