

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Javaslat az AIRPORT-DEBRECEN Kft.-ben lévő üzletrész megvásárlására
Iktatószám:	
	/2018
Ügyintéző:	
	Dr. Varga Anett
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Kovács Ádám a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2018.09.20
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

A Debreceni Nemzetközi Repülőtér működtetése kulcsszerepet játszik a város és a régió fejlődésében. Dinamikusan növekvő regionális repülőtérként nemcsak a régió közlekedési csomóponttá válását segíti elő, de komoly hatással van a gazdaságfejlesztésre és a turizmusra is. Ebből a pozitív hatásból az egész kelet-magyarországi régió profitál, hiszen a Repülőtér folyamatosan erősödő forgalma fellendíti a beutazó turizmust és befektetésösztönzési hatást fejt ki. A Repülőtér gazdaságfejlesztő és -élénkítő hatása vitathatatlan a Debrecenben működő gazdasági társaságok, a Debreceni Egyetemen tanuló külföldi hallgatók, valamint a város idegenforgalmi szektorában működő szállodák, éttermek, kulturális- és sportintézmények vonatkozásában. Bizonyítottan szoros összefüggés fedezhető fel a repülőtéri utasszám és a foglalkoztatottság között: az új munkahelyeknek köszönhetően lehetőség van a munkanélküliség csökkentésére, hiszen növekszik a kereslet a munkaerő iránt, javul a szolgáltatások minősége is a városban és ez jelentős megtartó erőt képvisel a lakosság körében.

A város sikeres gazdaságfejlesztési stratégiájának köszönhetően közel 500 milliárd forint működő tőke érkezett a városba, mely milliárdos nagyságrendű adóbevétel növekedést fog eredményezni. Az elmúlt időszakban a Debrecenben letelepedni kívánó külföldi cégek száma jelentősen megemelkedett. Döntésükben kiemelt fontosságú volt egy olyan nemzetközi repülőtér megléte, amelyről nagy európai hub-okat lehet elérni. A stratégia sikeressége tehát nagyban függ az európai igényeknek megfelelő színvonalú szolgáltatást nyújtó repülőtér meglététől, mely előnnyel a régió más városai nem rendelkeznek.

Az utasforgalom fejlődésének üteme olyan jelentős, hogy 2019-re 650 000 fős utaslétszám prognosztizálható, mely a 2020-as évek közepére az egymillió főt is elérheti. A repülőtér jelenlegi és jövőbeli kihasználtsága egyértelműen igazolja tehát, hogy a régióban hatalmas igény mutatkozik egy prosperáló nemzetközi repülőtérre.

Már a 2019-re várható utasforgalom és a repülőterekre vonatkozó biztonsági követelmények folyamatos szigorodása ugyanakkor jelentős fejlesztési igényt generál. Ezért a stratégiai jelentőséggel bíró Debreceni Nemzetközi Repülőtér további fejlesztése érdekében szükséges az önkormányzati szerepvállalás növelése. A repülőtér fejlesztésére irányuló ráfordítások a betelepülő és a már városunkban letelepedett vállalkozások további fejlődését is szolgálják, amely megjelenik az Önkormányzat adóbevételeinek növekedésében.

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 153/2018. (VIII. 30.) határozatával javasolta a polgármesternek, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata képviseletében készítsen elő vételi ajánlatot az AIRPORT-DEBRECEN Repülőtér-üzemeltető Kft. (a továbbiakban: AD Kft.) 49,96 %-os üzletrészáért a megvásárlására a többségi tulajdonos AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Kft.-től, független könyvvizsgáló által megállapított értéken, de legfeljebb 5.000.000,-Ft vételár ellenében.

Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 11. §-ában foglaltaknak megfelelően az üzletrész-vásárlás polgármesteri döntést igényel. A Vagyonrendelet 10. § (5) bekezdésében foglaltak szerint az üzletrész megvásárlásáról szóló polgármesteri döntést megelőzően az üzletrészről üzleti értékelést kell készíttetni.

Az EAST-AUDIT Igazságügyi Adó-, Járulék-, és Könyvszakértő Tanácsadó Zrt. a Debreceni

Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: DV Zrt.), mint az AD Kft. kisebbségi tulajdonosa megbízásából elkészítette az AD Kft. 2018. augusztus 31-ei állapot szerinti üzleti értékelését, mely meghatározza az AD Kft piaci cégértékét. Az üzleti értékelés megtekinthető a Polgármesteri Kabinetirodán.

A cégértékelés során meghatározásra került a Társaság tulajdonában lévő nettó vagyon (saját tőke) piaci értéke, a Társaság jelenlegi és jövőbeli profittermelő képessége, a jelenlegi és a jövőbeli piaci szerkezet, helyzet, a piaci trendek függvényében. Az így megállapított érték korrigálva lett az egyéb értéknövelő (bonus) és kockázatok (diszkont) tartalmazó tényezőkkel.

A cégértékelés során a könyvvizsgáló két módszert alkalmazott, mindkettővel meghatározta a cégértéket és a két szélsőérték közötti intervallumban állapította meg a cégértéket. A mérlegalapú eszközértékeléssel azt vizsgálták meg, hogy ha az AD Kft. most befejezné a tevékenységét, a tulajdonosok mennyi vagyonértéket realizálnának a befektetésük után. A hozzáadott érték alapú cégértékelés az előző 4 üzleti év és a tárgyév saját tőke értékét vette alapul. A saját tőke értékéből megállapításra került egy elvárt hozam, melyet egy 10 éves futamidejű Magyar Állampapír kamathozamához hasonlított.

Ezen vizsgálatokat követően a könyvvizsgáló valamennyi üzletrész összértékét 3.000.000,-Ft-ban állapította meg.

A kisebbségi tulajdonos DV Zrt. tájékoztatása szerint – tekintettel arra, hogy a Társaság 2017. évi veszteségei miatt a saját tőke a jegyzett tőke 44,01 %-ára, azaz 152 891 000 forintra csökkent – a tőkerendezés érdekében született taggyűlési döntés alapján jelenleg folyamatban van a jegyzett tőke leszállítása, melynek eredményeképpen a jegyzett tőke 347 400 000 forintról 152 000 000 forintra csökken.

Az üzleti terv 2018. évre vonatkozó irányszámait alapján a cég működése jelenleg – ahogy az elmúlt években is - veszteséges az alábbiak szerint:

Airport Debrecen Kft. üzleti terv (eFt)

Légiforgalom árbevétele	375 053
Kereskedelmi bevételek	96 535
Árbevétel összesen	471 587
Anyagköltség	87 398
Igénybevett szolgáltatások	771 691
Egyéb szolgáltatások	35 191
Személyi jellegű ráfordítások	304 916
Értékcsökkenés	10 223
Egyebek	259 655
Összes költség	1 469 074
Saját eredmény	- 997 487
Támogatás	700 000
Adózás előtti eredmény	- 297 487

Az adózott eredmény 2017-ben -211 932 000 forint, 2016-ban -237 524 000 forint, míg 2015-ben -303 330 000 forint volt.

II.

Az AD Kft. 74,98%-os üzletrésze (2 249 400 Ft) jelenleg az AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Kft., 25,02%-os üzletrésze (750 600 Ft) pedig a DV Zrt. tulajdonában van. A fent leírtakra tekintettel javaslom, hogy az Önkormányzat vegye meg a többségi tulajdonostól az AD Kft. üzletrészenek 49,96%-át a megállapított üzletrész értékhez arányosan 1.498.800,- Ft vételár ellenében, és ily módon a kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő DV Zrt. tulajdonrészével együtt az AD Kft. 74,98%-os többségi befolyásával rendelkezne.

A Közgyűlés a már hivatkozott döntésével utasította a DV Zrt. Igazgatóságát, hogy az AD Kft. taggyűlésén járuljon hozzá az üzletrész felosztásához, és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 49,96%-os mértékű tulajdonszerzéséhez, továbbá úgy szavazzon, hogy a társasági szerződésből a pótbefizetési előírások törlésre kerüljenek az Önkormányzat vételi ajánlatának beérkezését követően. Az üzletrész adásvételi szerződés megkötésének feltétele, hogy az említett határozatban foglalt döntéseket az AD Kft. taggyűlése meghozza.

III.

A Kormány az illetékes minisztérium útján minden évben forrást biztosít a támogatott repülőtér biztonságos működésével összefüggő, jogszabályi előírások alapján kötelezően ellátandó olyan feladatok elvégzésének biztosítására, amelyek költsége más forrásból nem biztosítható. A forrás biztosítására az üzemeltető kérelmére meghozott egyedi döntés alapján kötött támogatási szerződés útján kerül sor.

A támogatás feltételrendszerét az Európai Bizottság 2014/C 99/03 számú közleményében megjelent, az Európai Bizottság Versenypolitikai Főigazgatóságának a repülőtereknek és légitársaságoknak nyújtott állami támogatásról szóló iránymutatása határozza meg. Az iránymutatás alapján az állam közhatalmi jogosítványainak gyakorlása során rendszeren hatáskörébe tartozó tevékenységek – úgy, mint a légiforgalmi irányítás, a rendészeti, vámügyi, tűzoltói tevékenységek, a polgári légiközlekedés jogellenes cselekményekkel szembeni védelmét szolgáló tevékenységek - nem gazdasági jellegűek, és általában nem tartoznak az állami támogatásokra vonatkozó szabályok hatálya alá, így azok támogatása - amennyiben ez „nem vezet a repülőterek közötti jogtalan hátrányos megkülönböztetéshez” - nem minősül az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó állami támogatásnak.

Fentiek alapján a Debreceni Nemzetközi Repülőtér az elmúlt években az alábbiak szerint részesült állami támogatásban:

Állami feladatok	2015	2016	2017	2018
Tűzoltóság bér + járulék		100 000 000	60 000 000	102 000 000
Utasbiztonsági költségek	35 000 000	115 000 000	80 000 000	110 000 000
Fegyveres biztonsági őrzés költségei	50 000 000	75 000 000	60 000 000	75 000 000
Repüléstájékoztató szolgálat	15 000 000	110 000 000	100 000 000	94 000 000
Utasbiztonsági berendezések bérleti díja				19 000 000
összesen	100 000 000	400 000 000	300 000 000	400 000 000

A 2018. évre vonatkozóan a fenti táblázatban szereplő összesen felül benyújtásra került egy további 250 millió forint összegű támogatásra irányuló igény, melynek elbírálása folyamatban van.

Az állami támogatás mellett a repülőtér folyamatos üzemeltetésének biztosításához az AD Kft. részére az 1 millió fő utasforgalom eléréséig, várhatóan 2024-ig működési jellegű támogatás nyújtása szükséges az Önkormányzat részéről. Annak érdekében, hogy a működési támogatás biztosítása szabályozott keretek között, egyszerűen és gyorsan történhessen, indokolt az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet szerinti, az Önkormányzat által nyújtandó támogatásokra önkormányzati rendelet formájában kialakítani egy normatív szabályrendszert, amelyet az Európai Bizottság, mint „támogatási program”-ot a Közgyűlés döntését megelőzően notifikációs eljárás keretében elbírál.

Ezen rendelet tervezetének kidolgozását indokolt mihamarabb megkezdeni, tekintettel arra, hogy a notifikációs eljárás hosszabb időt vehet igénybe.

IV.

Tekintettel a többségi tulajdon várható megszerzésére, elengedhetetlenül fontos a Repülőtér működésének napi szinten történő figyelemmel kísérése, szoros együttműködés az AD Kft-vel, a repülőtér fejlesztéséhez kapcsolódó döntések előkészítése érdekében kapcsolattartás az Európai Bizottsággal, a Támogatásokat Vizsgáló Irodával, a kormányzati szervekkel, továbbá szükségsszerűvé vált az esetleges működési nehézségekre történő hatékony reagálás, gyors problémamegoldás és monitoringozás az Önkormányzat részéről.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013 (I.24.) önkormányzati rendelet 81. § (2) bekezdés c) pontja szerint a polgármester a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjén keresztül közvetlenül irányítja a Polgármesteri Kabinetiroda, mint önálló szervezeti egység munkáját.

A fenti rendelkezésre figyelemmel, javaslom, hogy a Tisztelt Közgyűlés értsen egyet azzal, hogy a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét jelöljem ki a Repülőtér működésének operatív szinten történő figyelemmel kísérése érdekében ellátandó feladatok koordinálására.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-a, valamint az 1/2013 (I.24.) önkormányzati rendelet 81. § (2) bekezdés c) pontja alapján, figyelemmel a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 11. § -ában foglaltakra

1./ javasolja a polgármesternek, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata képviselőtestületében tegyen vételi ajánlatot az AIRPORT-DEBRECEN Repülőtér-üzemeltető Kft. (székhely: 4030 Debrecen, Repülőtéri út 12., Cg.: 09-09-005171, képviseli: Herdon László ügyvezető, a továbbiakban: AD Kft.) többségi tulajdonosa, az AIRPORT DEBRECEN HOLDING Vagyonkezelő Kft. (székhely: 4030 Debrecen, Mikepércsi út 0493/64 hrsz, Cg.: 09-09-020812, képviseli: Rácz Zsolt ügyvezető) részére az AD Kft. 49,96%-os, tulajdonában lévő üzletrészesnek megvásárlására a független könyvvizsgáló által megállapított értéken, azaz 1.498.800- Ft, azaz egymillió-négyszázkilencvennyolcezer-nyolcszáz forint vételár ellenében.

Határidő: 2018. október 30.

Felelős: a polgármester

2./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét az 1./ pontban foglalt vételi ajánlat elkészítésére.

Határidő: azonnal

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

3./ Felkéri a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét, hogy a Debreceni Nemzetközi Repülőtér, mint regionális repülőtér részére nyújtandó önkormányzati működési támogatás biztosítása érdekében készítsen elő támogatási programot és az Európai Bizottság általi elbírálást követően terjessze azt a Közgyűlés elé.

Határidő: a bejelentett támogatási program Európai Bizottság általi elbírálását követően azonnal

Felelős: a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője

4./ Javasolja a polgármesternek, jelölje ki a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét, hogy a Debreceni Nemzetközi Repülőtér működésével, fejlesztésével kapcsolatos döntések előkészítése során lássa el Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata képviselőtestületében mindazon feladatokat, amelyek a döntések meghozatala érdekében szükségesek, így különösen

- a Repülőtér működésének napi szinten történő figyelemmel kísérése az AD Kft.-vel történő rendszeres együttműködés révén, valamint

- kapcsolattartás többek között az Európai Bizottsággal, a Támogatásokat Vizsgáló Irodával, valamint az illetékes kormányzati szervekkel.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2018. szeptember 20.

Dr. Papp László
polgármester