

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	Dr. Barcsa Lajos alpolgármester
Tárgy:	Az Alföldi Tej Kft. támogatási szerződésének módosítása
Iktatószám:	JOG-253480-3/2021
Ügyintéző:	Dr. Havasi Bianka
Feladatot jelent:	Dr. Papp László polgármester, Dr. Terdik Edda, a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	Tulajdonosi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021. október 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Tulajdonosi Bizottság!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) alapján az Alföldi Tej Értékesítő és Beszerző Korlátolt Felelősségű Társaság 2017. február 7-én támogatási kérelmet nyújtott be Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatához (a továbbiakban: Önkormányzat). A Rendelet 12. § (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a Beruházásösztönzési Munkacsoport véleményezését követően Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Tulajdonosi Bizottsága a 33/2017. (III. 21.) TB. határozatával arról döntött, hogy munkahelyteremtési támogatás jogcímen regionális beruházási támogatást nyújt a kérelmező részére, valamint felhatalmazta a polgármestert a támogatási szerződés aláírására.

Az Önkormányzat és az Alföldi Tej Értékesítő és Beszerző Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Támogatott) 2017. június 27. napján foglalkoztatási támogatásnak minősülő munkahelyteremtési célú regionális beruházási támogatás nyújtása céljából támogatási szerződést (a továbbiakban: Szerződés) kötött. A Szerződés értelmében az Önkormányzat 120.000.000 Ft összegű, vissza nem térítendő regionális beruházási támogatást nyújtott a Támogatott részére, melynek folyósítása két egyenlő részletben megtörtént.

A Szerződés 4. pontja alapján a Támogatott vállalta, hogy a Szerződés 3.3.2 pontjában szereplő táblázat a)-h) pontjaiban rögzített tartalommal valósítja meg a beruházást, amely az alábbi főbb paramétereket/kötelezettségvállalásokat tartalmazza:

A beruházás elszámolható költsége folyó áron	12.041.655 Ft
A beruházás megkezdésének tervezett időpontja	2017. március 1.
A beruházás befejezésének határideje	2018. december 31.
Foglalkoztatottak vállalt többletlétszáma	100 fő
Bázislétszám	117 fő

A Támogatott a Szerződésben vállalta továbbá, hogy a támogatás célját szem előtt tartva a beruházást a Szerződésben foglalt kötelezettségvállalások mellett megvalósítja, és a beruházás által, a beruházás befejezésének határidejéig létrehozott 100 fő többletlétszámot a Szerződés 4.1.2. pont b) alpontja szerinti 5 évig (monitoring időszak) fenntartja a beruházással érintett létesítményben.

A Szerződés megkötését követően – a Támogatott kérelmére – két alkalommal került sor annak módosítására. Első alkalommal 2018. december 14. napján, mely során 2019. december 31. napjára módosult a beruházás befejezésének határideje. 2019. december 31. napján ismételt módosították a Felek a Szerződést a beruházás befejezésének határideje tekintetében, mely így 2020. december 31. napjában került megállapításra.

A Támogatott a Szerződésben vállalt kötelezettségének eleget téve nyújtotta be elszámolásait pénzügyi beszámolók formájában, majd a Szerződés 4.3.2 pontja alapján a beruházás megvalósítását követően az Önkormányzat részére benyújtotta Pénzügyi Zárójelentését és annak mellékleteit, melyek igazolták a beruházás megvalósítását és jelezte, hogy 2021. január 1. napjával a monitoring időszak megkezdettnek tekinthető.

Ezt követően az Ellenőrzési Iroda megkezdte a Szerződés szerinti ellenőrzési kötelezettségének teljesítését. Megállapította, hogy a 100 új pozíció nyitása megtörtént ugyan, de Támogatottnál oly

nagy mértékű volt a munkavállalók felmondása/elbocsátása, hogy sok esetben betöltetlenek voltak az álláshelyek, továbbá az új pozíciók esetén előfordulhatott, hogy a bázislétszámra is jellemző fluktuáció miatt nem a többletlétszámot növelte a megnyitott új álláshely, hanem a kieső bázislétszámot pótolta.

A monitoring időszak megkezdésének bejelentése mellé Támogatott csatolta a KSH létszámjelentésének másolatát az utolsó új pozíció betöltésének hónapjára nézve, amely azonban nem a debreceni fióktelephelyre és nem 2020. december hónapra vonatkozott (utolsó új pozíció betöltésének hónapja). Az ellenőrzés erre tekintettel kérte a zárt rendszerű NEXON bérprogramból a havi átlagos állományi listák letöltését 2019. július - 2020. december időszakra vonatkozóan, melyek alapján az ellenőrzés megállapította, hogy a 2020. december hónap átlagos statisztikai létszáma 198 fő volt, mely a 117 fő bázislétszám figyelembe vételével 81 fő többletlétszámot jelentett a monitoring időszak kezdete előtti utolsó hónapra vonatkozóan.

A Szerződésben rögzítettek szerint: „A „Többletlétszám” jelenti a Kedvezményezett Átlagos Statisztikai állományi Létszámának növekményét a Bázislétszámon felül azon a telephelyen, amelyen a támogatásban részesített beruházás megvalósul.” A szerződés szerű teljesítés értékelése szempontjából a többletlétszám teljesítésének igazolásaként a 2020. december hónapra vonatkozó átlagos állományi létszám, azaz a 81 fő volt elfogadható, amely 81 %-os teljesítést jelent, tekintettel arra a tényre, hogy a Szerződésben a monitoring időszak kezdetének bejelentéséhez, mint adatforrás az utolsó új pozíció betöltése hónapjának a KSH létszámjelentése lett előírva.

A Támogatott álláspontja szerint nem történt alulteljesítés. Az eltérő álláspontokat feloldván a Támogatott javaslatot tett, mely szerint kész vállalni a monitoring időszak egy üzleti évvel, azaz 2026. december 31-ig történő meghosszabbítását, ezzel együtt vállalja az évi átlagos legalább 100 főt érintő munkahelyteremtés fenntartására vonatkozó kötelezettség egy évi meghosszabbítását is, melyhez a Szerződés módosítása szükséges.

A Támogatott fenti javaslatára figyelemmel megvizsgáltuk a Támogatott gazdasági mutatóit, melyek az elmúlt 5 évben az alábbiak szerint alakultak:

	2016	2017	2018	2019	2020
A Támogatott árbevétele	45.237.851 e Ft	53.245.496 e Ft	54.744.725 e Ft	52.557.920 e Ft	55.487.936 e Ft
Az árbevétel alakulása az előző évhez viszonyítva	-	+17,701%	+2,816%	-3,995%	+5,575%
A vállalkozási szintű adóalap debreceni telephelyre eső hányada	14,020246%	15,262754%	15,756886%	18,858588%	34,802783%
Adófizetési kötelezettség alakulása az előző évhez viszonyítva Debrecen érintően	-	+12,086%	+9,831%	+32,328%	+102,903%

A fentiek alapján látható, hogy az elmúlt években dinamikus növekedési tendencia mutatkozott mind az árbevétel, mind az adófizetési kötelezettség tekintetében, melyek alapján prognosztizálható, hogy ezen pénzügyi és gazdasági mutatók további növekedése várható, mely a

monitoring időszak további egy évvel történő meghosszabbítása esetén jelentős adóbevétel eredményezne az Önkormányzat számára.

A fentiekre tekintettel javaslom, hogy az 5 éves monitoring időszak további egy üzleti évvel, azaz 2026. december 31. napjáig kerüljön meghosszabbításra.

II.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Tulajdonosi Bizottságot, hogy fentiek ismeretében a határozati javaslatról dönteni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Tulajdonosi Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

dr. Barcsa Lajos alpolgármester előterjesztésére a 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendelet 15. §-a alapján, figyelemmel a 33/2017. (III. 21.) TB. határozatra

1./ úgy dönt, hogy a 33/2017. (III. 21.) TB. határozat 1./ pontjában hivatkozott, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alföldi Tej Értékesítő és Beszerző Korlátolt Felelősségű Társaság között 2017. június 27-én foglalkoztatási támogatásnak minősülő munkahelyteremtési célú regionális beruházási támogatás nyújtása céljából megkötött támogatási szerződést akként módosítja, hogy a beruházás befejezési határidejéig, 2020. december 31. napjáig megvalósítani vállalt 100 fős többletlétszám fenntartására irányuló monitoring időszak 5 évről 6 évre hosszabbodik meg, melyre tekintettel a szerződés hatálya a 6 éves monitoring időszak végéig, azaz 2026. december 31. napjáig tart.

2./ Felkéri a Szervezési és Jogi Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pont szerinti döntésre tekintettel a támogatási szerződés módosítását készítse elő és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többségű döntést igényel.

Debrecen, 2021. október 14.

Dr. Barcsa Lajos
alpolgármester