

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	Dr. Papp László
	polgármester
Tárgy:	
	A 19. számú területi ellátási kötelezettséggel működő házi gyermekorvosi körzet működtetését érintő döntések meghozatala és hatáskörátruházás
Iktatószám:	
	INT-110400-18/2021.
Ügyintéző:	
	Malinkó Ágnes - Bodnár Ildikó
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Malinkó Ágnes Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közyűlés, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.11.18
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	62/2013. (III. 28.) határozat

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Zsoldos Istvánné egyéni vállalkozó házi gyermekorvos (Egészségügyi tevékenység során használt név: Dr. Hornyák Juliánna) 2021. október 26. napján ügyvédi képviselő útján bejelentette, hogy a 19. számú házi gyermekorvosi körzet működtetését az egészségügyi szolgáltató nem tudja biztosítani, ezért a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatával (a továbbiakban: Önkormányzat) kötött feladat-ellátási szerződésének közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezi.

A Debrecen, Híd u. 14. szám alatti önkormányzati tulajdonú rendelőben három házi gyermekorvosi körzet működik a délkeleti városrész területi ellátási kötelezettségével, amelyből a nevezett körzet az Epreskertben, Tégláskertben, Boldogfalvikertben és a Lencztelepen lakó gyermekeket látja el.

A házi gyermekorvosi feladatokat 2021. október 10. napjától részben a működési engedély szerinti helyettesítő orvos, részben a rendelőben dolgozó két gyermekorvos önként végezte saját rendelőjében, mivel az egészségügyi szakdolgozó is hiányzik a 19. számú házi gyermekorvosi körzetben. A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Debreceni Járási Hivatala Népegészségügyi Osztály 2021. november 9. napján kelt határozatában figyelmeztetés szankció alkalmazása keretében egyidejűleg kötelezte az egészségügyi szolgáltatót a helyettesítő orvos és a személyi minimumfeltétel (szakdolgozó) biztosítására. A határozatban foglaltak végrehajtásának határideje 2021. november 15. napja volt.

Az egészségügyi szolgáltató a praxis működőképességét nem tudja biztosítani és a feladat-ellátási szerződés megszüntetését kéri, ezért javaslom a 19. számú házi gyermekorvosi körzet feladatainak ellátására vonatkozóan az Önkormányzat és Zsoldos Istvánné egyéni vállalkozó (székhelye: 4030 Debrecen, Epreskert u. 12/C., nyilvántartási száma: 5535384) között 2021. június 1. napján hatályba lépett feladat-ellátási szerződés 2021. november 30. napjával közös megegyezéssel történő megszüntetését.

A Közgyűlés a 62/2013. (III. 28.) határozat 3./ pontjával átruházta az Egészségügyi és Szociális Bizottságra a praxisjog elidegenítéséhez kapcsolódó előszerződés megkötésére, valamint a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi feladatok ellátására vonatkozó feladat-ellátási szerződés megkötésére, módosítására irányuló döntési jog gyakorlását, **azonban a szerződés megszüntetése a Közgyűlés hatásköre.**

Az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény végrehajtásáról szóló 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet) 13/A. § (1) bekezdése értelmében a **praxisjog elidegenítésére a feladat-ellátási szerződés megszűnését követő hat hónap alatt még van lehetőség.** Ezen időtartam alatt a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 4. pontjában és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Alapell. tv.) 5. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott kötelező feladatellátás alapján az **Önkormányzatnak kell biztosítania a 19. számú területi ellátási kötelezettséggel működő házi gyermekorvosi körzet működését.**

A 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 9. § (1) bekezdése rendelkezik a helyettesítés eseteiről. A 9. § (1) bekezdés a) pontja szerint **helyettesítésről kell gondoskodni akkor, ha a praxisjog jogosultja a személyes szolgáltatásnyújtási kötelezettségének nem tud eleget tenni.**

A 9. § (2) bekezdése alapján a **helyettesítést olyan orvos láthatja el, aki megfelel a praxisjog megszerzéséhez és a tevékenység gyakorlásához szükséges személyi feltételeknek.**

Az egészségügyi szolgáltatás gyakorlásának általános feltételeiről, valamint a működési engedélyezési eljárásról szóló 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendelet) 6. § (1) bekezdése alapján **egészségügyi szolgáltatás nyújtására** – ha törvény másként nem rendelkezik – az e rendelet szerinti **működési engedéllyel rendelkező egészségügyi szolgáltató jogosult.**

A 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendelet 7. § (4a) bekezdése szerint a praxisengedélyhez kötött egészségügyi szolgáltatások esetében **közreműködő részére működési engedély nem adható. Ez azt jelenti, hogy az ellátást személyesen kell biztosítani.**

Ugyanezen jogszabály 6/A. § (3) bekezdése értelmében az egyéni egészségügyi vállalkozó személyesen vesz részt az egészségügyi szolgáltatói tevékenység folytatásában, és személyesen kell rendelkeznie az engedélyezett szakma folytatásához szükséges egészségügyi szakképesítéssel.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet) alapján az Egészségbiztosítási Alapból finanszírozott egészségügyi szolgáltatásra a finanszírozó a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (a továbbiakban: NEAK) és a szolgáltató finanszírozási szerződést köt.

A fentiek alapján a praxisjog elidegenítésére rendelkezésre álló 6 hónap alatt **a folyamatos betegellátás – helyettesítés útján történő – biztosítása az Önkormányzat feladata, melyhez, mint egészségügyi szolgáltatónak e szolgáltatás nyújtására jogosító működési engedéllyel és egészségbiztosítási finanszírozási szerződéssel kell rendelkeznie.**

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat fenntartásában nem működik egészségügyi szolgáltató, amely e feladatellátást végezhetné, **a 19. számú házi gyermekorvosi körzet ellátásának biztosítása érdekében az alábbi megoldást javaslom.**

Felvettük a kapcsolatot **dr. Molnár Dénes egyéni vállalkozó csecsemő-gyermekgyógyászat szakvizsgával rendelkező szakorvossal**, aki az ismertetett, jogszabály által előírt feltételekkel és annyi szabad kapacitással rendelkezik, hogy **2021. december 1. napjától a 19. számú körzet betegellátását biztosítsa a megállapított rendelési idő legalább 50%-ában.**

A rendelési idő meghatározására a 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 7/A. §-a az irányadó: a helyettesítő orvos a körzetének rendelési idején túl a helyettesítéssel ellátott szolgálatra megállapított rendelési időnek legalább az 50%-át köteles teljesíteni.

A háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet 6. § (2) bekezdése alapján **a házi gyermekorvos feladatait gyermekápoló vagy asszisztens igénybevételeivel végzi. A 19. számú házi gyermekorvosi körzetben jelenleg szakdolgozó sincs. A feladatellátásra jelentkező, 2021. január-február hónapban a 19. számú körzetben dolgozó csecsemő-gyermekgondozó szakképesítéssel rendelkező szakdolgozó szintén vállalja a feladatellátást.** Az egészségügyi szolgáltatás nyújtásában résztvevő egészségügyi szakdolgozó Pappné Papp Zita csecsemő- és gyermekgondozó szakképzettséggel rendelkezik (egészségügyi szakdolgozói alanyilvántartási száma: 124621), aki **önállóan elláthatja a házi gyermekorvos feladatköréhez kapcsolódó ápolási feladatokat.**

A fentiek alapján **a 19. számú házi gyermekorvosi körzet működésének személyi és tárgyi feltételei 2021. december 1. napjától oly módon válnak biztosítottá, ha az Önkormányzat megbízási szerződést köt a tevékenység helyettesítés keretében történő végzésére dr. Molnár Dénes egyéni vállalkozó csecsemő-gyermekgyógyászat szakvizsgával rendelkező szakorvossal -**

napi 1,5 óra és Pappné Papp Zita csecsemő-gyermekápoló szakdolgozóval, napi 8 óra időtartamra.

A megbízási díj fedezetét a NEAK-kal 2021. november 30. napjáig megkötendő finanszírozási szerződés nyújtja. Az egészségbiztosító minden hónap 5. napjáig utalja a havi finanszírozást az Önkormányzat, mint egészségügyi szolgáltató számlájára, melyből a gyermekorvos és a szakdolgozó megbízási díját és a rendelő működési-fenntartási költségeit is biztosítani szükséges.

Mindehhez szükséges, hogy az Önkormányzat a 19. számú házi gyermekorvosi körzet 2021. december 1. napjától történő működtetésére egészségügyi szolgáltatás nyújtására jogosító működési engedély kiadása iránti eljárást kérelmezzen, valamint a NEAK-kal, mint finanszírozóval finanszírozási szerződést kössön.

II.

A Közgyűlés a 62/2013. (III. 28.) határozat 3./ pontjával átruházta az Egészségügyi és Szociális Bizottságra a praxisjog elidegenítéséhez kapcsolódó előszerződés megkötésére, valamint a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi feladatok ellátására vonatkozó feladat-ellátási szerződés megkötésére, módosítására irányuló döntési jog gyakorlását.

A hatáskör átruházása óta az egészségügyi alapellátás ellátásszervezési feladatai gyakran azonnali intézkedéseket igényelnek, ezért a hatáskör módosítása vált indokolttá úgy, hogy a 2015. évi CXXIII. törvény 6.§ -ában foglalt hatáskör kivételével (ellátási körzetek meghatározása rendeletben) a Közgyűlés átruházza az Egészségügyi és Szociális Bizottságra az egészségügyi alapellátás nyújtásával kapcsolatos döntési jog gyakorlását. Erre tekintettel a 62/2013. (III. 28.) határozat hatályon kívül helyezése indokolt.

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a Polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja, a 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdés a) pontja, a 2000. évi II. törvény 2/B. § (1)-(4) bekezdése, a 313/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 9. § (1) bekezdés a) pontja, 13/A. § (1) bekezdése és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 62/2013. (III. 28.) határozatának 3./ pontja alapján, figyelemmel a 2/2019. (II. 21.) önkormányzati rendeletre

1./ közös megegyezéssel megszünteti 2021. november 30. napjával a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (képviseli: Dr. Papp László polgármester, székhelye: 4024 Debrecen, Piac u. 20.) és a Zsoldos Istvánné egyéni vállalkozó (székhelye: 4030 Debrecen, Epreskert u. 12/C., nyilvántartási száma: 5535384) között 2021. június 1. napján hatályba lépett, a 19. számú házi gyermekorvosi körzet háziorvosi feladatainak ellátására vonatkozó feladat-ellátási szerződést a melléklet szerint.

2./ A 19. számú házi gyermekorvosi körzet 2021. december 1. napjától történő működtetésére egészségügyi szolgáltatás nyújtására jogosító működési engedély kiadása iránti eljárást kérelmez, valamint a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel, mint finanszírozóval az Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozási szerződést köt.

3./ A 19. számú házi gyermekorvosi körzet feladatainak 2021. december 1. napjától történő ellátására megbízási szerződést köt legfeljebb 6 hónap időtartamra

- a) dr. Molnár Dénes csecsemő-gyermekgyógyászat szakvizsgával rendelkező szakorvossal (székhelye: 4028 Debrecen, Kemény Zsigmond u. 3. fszt. 1. ajtó, adószáma: 47586754-1-29) és
- b) Pappné Papp Zita csecsemő- és gyermekgondozóval (egészségügyi szakdolgozói alapnyilvántartási száma: 124621, lakcíme: 4032 Debrecen, Kosztolányi Dezső u. 13., adószáma: 8396322066).

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a 2./ pontban foglalt döntésnek megfelelően a szükséges intézkedéseket tegye meg, a 3./ pontban foglalt megbízási szerződéseket készítse elő és Felhatalmazza a polgármestert a szerződések aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

5./ Hatályon kívül helyezi a 62/2013. (III. 28.) határozat 3./ pontját.

6./ A 2015. évi CXXIII. törvény 6.§ -ában foglalt hatáskör kivételével átruházza az Egészségügyi és Szociális Bizottságra az egészségügyi alapellátás nyújtásával kapcsolatos döntési jog gyakorlását.

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2021. november 18.

Dr. Papp László
polgármester

**FELADAT-ELLÁTÁSI SZERZŐDÉS MEGSZÜNTETÉSE
KÖZÖS MEGEGYEZÉSSSEL**

Amely létrejött, egyrészről

Név: **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata**

Székhelye: 4024 Debrecen, Piac u. 20.

Képviseli: Dr. Papp László polgármester

Adószáma: 15735588-2-09

mint egészségügyi közszolgáltatásról gondoskodó szerv (a továbbiakban: Önkormányzat),

másrészről

Név: **Zsoldos Istvánné egyéni vállalkozó**

Székhelye: 4030 Debrecen, Epreskert u. 12/C.

Nyilvántartási száma: 5535384

mint Egészségügyi szolgáltató (a továbbiakban: Egészségügyi szolgáltató),

együttes említésük esetén a Felek között az alábbi helyen és napon, az alábbi feltételek szerint:

1.) A Felek Feladat-ellátási szerződést kötöttek a 19. számú területi ellátási kötelezettséggel működő házi gyermekorvosi körzet házi gyermekorvosi feladatainak ellátása tárgyában Dr. Hornyák Juliánna házi gyermekorvos személyes közreműködésével, amely 2021. június 1. napján lépett hatályba.

2.) A Felek 2021. november 30. napjával közös megegyezéssel megszüntetik az 1.) pontban hivatkozott szerződést.

3.) A Felek kijelentik továbbá, hogy a 2021. november 30. napjáig keletkezett működési költségek az Egészségügyi szolgáltatót terhelik, melyek kiegyenlítését követően a továbbiakban egyik fél sem támaszt követelést a másik féllel szemben semmilyen jogcímen.

4.) A betegellátáshoz, a finanszírozási jelentéshez szükséges tárgyi feltételeket, immaterális javak (különösen a betegnyilvántartó szoftver) jogosultságát a praxisjog értékesítéséig, de legfeljebb 6 hónap időtartamra az Egészségügyi szolgáltató térítésmentesen az Önkormányzat számára rendelkezésre bocsátja.

A jelen Feladat-ellátási szerződést megszüntető okiratban nem szabályozott kérdésekben a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény rendelkezései az irányadóak.

Jelen szerződést megszüntető okirat a Felek akaratkijelentéseit helyesen tartalmazza, azt elolvasás és értelmezés után, mint akaratukkal mindenben megegyezőt helybenhagyólag aláírásukkal látják el.

Debrecen, 2021.

Debrecen, 2021.

.....
Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata

képviselésében:
Dr. Papp László
polgármester

.....
Zsoldos Istvánné

egyéni vállalkozó