

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Támogatási kérelem benyújtása a TOP-6.4.1-16 "Fenntartható városi közlekedésfejlesztés" tárgyú felhívásra, a "Nyugati kiskörút III. ütem építése és kerékpárforgalmi létesítmények kialakítása" tárgyú projekt megvalósítására
Iktatószám:	
	ÉPÍT-161155
Ügyintéző:	
	Dakó Andrea
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Barcsa Lajos alpolgármester Dr. Kovács Ádám irodavezető Pacza Gergely főosztályvezető Póser Zoltán ügyvezető részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.11.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	
	melléklet

Tisztelt Közgyűlés!

A Regionális Fejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága felhívást tett közzé a Területi- és Településfejlesztési Operatív Program keretében a megyei jogú városok önkormányzatai, megyei jogú városok önkormányzatai többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok illetve konzorciumi formában egyéb partnerek (közösségi közlekedést közszolgáltatási szerződés alapján ellátó gazdasági társaságok, jogszabály alapján meghatározott kizárólagos építetők – pl. a Magyar Közút Nonprofit Zrt. és a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.) részére a fenntartható közlekedési módok további térnyerése érdekében, melynek tárgya a TOP-6.4.1-16 „Fenntartható városi közlekedésfejlesztés”.

A közlekedésfejlesztéseknek hozzá kell járulnia az éghajlatváltozás mérsékléséhez, a CO₂ kibocsátás csökkentéséhez, az élhető városi környezet kialakulásához, valamint az EU2020 és a Nemzeti Közlekedési Infrastruktúra-fejlesztési Stratégia fenntartható fejlődésre és közlekedésre vonatkozó céljainak teljesüléséhez. Továbbá a projekteknek hozzá kell járulniuk az operatív program **„a napi utazások esetén fő közlekedési eszközként gyalogos, kerékpáros vagy közösségi közlekedési módot választók részaránya”** prioritási eredményindikátor értékének közvetlen települési és közvetve országos növekedéséhez.

A támogatási kérelmek benyújtására az aktuális felhívás szerint 2017. november 30-ig van lehetőség, és a felhívás területspecifikus melléklete szerint **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata részére az elkülönített forrás összege 1,3 milliárd forint.**

A vissza nem térítendő támogatás mértéke a projekt elszámolható összes költségének 100%-a.

A felhívás keretében az alábbi tevékenységek támogathatók **önállóan**:

A) Kerékpárosbarát fejlesztés keretében:

- a) Teljes település vagy településrész közlekedési útvonalának kerékpárosbaráttá alakítása kerékpárforgalmi létesítmények kijelölésével, építésével.
- b) Települések, vagy településközpont és településrész közötti kerékpárforgalmi útvonal kialakítása.
- c) Országos közút teljes átkelési szakasza vagy annak egy funkcionális egysége mentén létesül kerékpáros útvonal.
- d) Lakott területen kívül elhelyezkedő munkahelyek és a település belterülete közötti kerékpárforgalmi útvonal kialakítása.
- e) Közbringa – rendszer kiépítése, bővítése.

B) Forgalomcsillapítás, közlekedésbiztonság, akadálymentesítés keretében:

- a) Közlekedésbiztonsági beruházás: pl. gyalogátkelőhelyek és kerékpáros átvezetések kialakítása, kivilágítása, fejlesztése, csomópontok forgalomlassító és csillapító átépítése, fejlesztése, forgalmi sávok újraosztása, stb.
- b) Forgalomcsillapítás a fenntartható települési közlekedés, valamint az élhetőbb városi környezet megteremtése érdekében. Például: építések, átépítések, forgalomtechnikai beavatkozások, zöldterület fejlesztés, forgalmi rend átalakítása, útfelületek újraosztásához kapcsolódó építések, felújítások, intelligens fenntartható városi, települési közlekedést elősegítő informatikai forgalomirányítási rendszerek fejlesztése, kialakítása, települési parkolási rendszer fejlesztése, alternatív elkerülő útvonalak létesítése.

- c) Közterületi közlekedési felületek akadálymentesítése a fogyatékkal élők vagy bármilyen probléma miatt nehezen közlekedők mobilitásának, foglalkoztatottságának a segítése érdekében.

C) Közúti közösségi közlekedés keretében:

- a) Forgalmi épületek, forgalmi pálya fejlesztése: pl. Közúti közösségi közlekedés részére elkülönített, vagy közös kerékpáros és közösségi közlekedés számára egyaránt használható buszsávok kialakítása, autóbusz-közlekedés alap-infrastrukturális feltételeinek a fejlesztése, buszöblök, megállóhelyek, váróhelyiségek felújításával, fizikai állapotának javításával.
- b) Forgalomirányítás, utastájékoztató, elektromos jegyrendszer fejlesztése
- c) Közösségi közlekedési szolgáltatási színvonalának erősítése.

Kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenységek:

- a) Akadálymentesítés – amennyiben releváns.
- b) Nyilvánosság biztosítása.
- c) Kerékpáros közlekedést népszerűsítő és/vagy közlekedésbiztonsági célú szemléletformáló kampány megvalósítása
- d) Elektromos járművek használatához szükséges alapvető töltő-infrastruktúra kiépítése a beruházás környezetében, amennyiben parkolóhely fejlesztés is történik a projektben.

Választható, önállóan nem támogatható tevékenységek:

D/ Kapcsolódó tevékenységcsoport

- 1. Önkormányzati és vagy állami utak, hidak építése, fejlesztése, felújítása, amennyiben a beruházás megvalósításával a fenntartható közlekedést szolgáló cél valósul meg, a felhívás 3.4. fejezetének D)d1) pontja szerinti feltételekkel.
- 2. Meglévő kerékpárforgalmi létesítmény korszerűsítése: szélesítés, létesítményváltás, burkolatjavítás.
- 3. Kiegészítő infrastruktúrális elemek fejlesztése keretében:
 - a) Kerékpár támaszok, kerékpár parkolók építése és egyéb kiegészítők és B+R kerékpártárolók beszerzése és elhelyezése, ütügyi előírásnak nem megfelelő kerékpártámaszok kicserélése.
 - b) Beruházáshoz kapcsolódó gépjárműparkolók és biztonsági sávok kialakítása, felújítása, áthelyezése.
 - c) Utcabútorok elhelyezése.
- 4. Járda kiépítése, felújítása lakott területen belül: gyalogos és kerékpáros felületek elválasztása, a közlekedésbiztonság javítása, akadálymentesítés, vagy a már kiépült kerékpárutak mellett hiányzó járdaszakaszok pótlása érdekében.
- 5. Automata forgalomszámláló eszközök telepítése a gépjármű és/vagy a kerékpáros forgalom számlálása érdekében
- 6. Csomópontok és/vagy átvezetések átalakítása és kialakítása a fenntartható (gyalogos, kerékpáros, közösségi) közlekedési módok közlekedésbiztonságának növelése és akadálymentes áthaladása érdekében.
- 7. kerékpáros pihenőhely kiépítése 5 kilométernél hosszabb külterületi kerékpáros útvonal esetében a „Kerékpárforgalmi létesítmények tervezése” c. ÚME előírásai szerint.
- 8. Kerékpárforgalmi létesítmény útfenntartó gépeinek beszerzése.
- 9. Kerékpáros útvonalak megvilágításához kapcsolódó beszerzések közül a kerékpáros útvonal és egyéb közlekedési útvonalak kereszteződéséhez kapcsolódó, az átkelések biztonságát fokozó megvilágítások beszerzése és elhelyezése, vagy hatósági előírások alapján előírt közvilágítás kialakítása.

10. A támogatható tevékenységek megvalósításához szükséges infrastrukturális munkák (utak alatt, felett és mellett található infrastrukturális elemek - pl. közművek, stb.) korszerűsítése, védelembe helyezése, csapadékvíz-elvezetés kiépítése, átépítése, forgalomtechnikai tevékenységek, műtárgyépítés és felújítás, komplex terület-előkészítő munkák (bontás, tereprendezés, kármentesítés, lőszermesítés, régészet, stb.) szakhatósági engedélyben előírt munkák elvégzése.
11. Zöldterület-építési, átalakítási munkák a fenti tevékenységek helyrajzi számain az infrastrukturális beavatkozások közvetlen környezetében.
12. További innovatív kerékpárosbarát műszaki megoldások alkalmazása a támogatóval és szakmai szervezetekkel lefolytatott előzetes szakmai konzultáció és egyetértés alapján.
13. Kerékpárszállítási lehetőség kialakítása a közösségi közlekedés járművein.
14. A beruházásokhoz kapcsolódóan megújuló energiaforrások telepítése, bevonása.
15. A támogatható tevékenységek céljait szolgáló közúti hidak és/vagy nem szintbeli kereszteződések, átvezetések felújítása, építése.

A felhívás 3.4.1.1. fejezetének D)d1) pontjában a felhívás további feltételeket ír elő az önkormányzati utak építése, fejlesztése esetére :

- a) Irányhelyes vagy „koppenhágai típusú” megemelt kerékpársáv kiépítésével együtt teljes szélességű burkolat-felújítás, -megerősítés történik.
- b) Városi, települési elkerülő-kiváltó, tehermentesítő szakasz kerül kiépítésre, fejlesztésre a belváros forgalmi rendjének a jelentős, fenntartható közlekedést szolgáló átalakítása érdekében, amennyiben a beruházással egy időben megvalósul a településen belüli jelentős forgalomcsillapító átalakítás is.
- c) Burkolatfelújítás –szükség szerinti szélesítéssel együtt - valósul meg, ha az adott útszakaszon kerékpárforgalmi létesítményeket összekötő funkciót betöltő kerékpárforgalmi létesítmény, útvonal kijelölése szükséges, azonban a meglévő burkolat állapota a biztonságos kerékpáros közlekedést veszélyezteti.
- d) A közúti közösségi közlekedési szolgáltatás műszaki fenntarthatósága érdekében az útvonal felújítása szükséges.

Az elszámolható költségeken belül az alábbi korlátokat kell figyelembe venni:

Költségtípus	Mértéke az összes elszámolható költség terhére (maximum)
Projekt előkészítés, tervezés (kivéve közbeszerzési eljárások lefolytatásának költsége)	5 %
Közbeszerzési eljárások lefolytatása	1 %
Ingatlan vásárlás	2 %
Terület előkészítés (régészeti feltárás, lőszermesítés, földmunkák stb.)	2 %
Műszaki ellenőri szolgáltatás	1 %
Projektmenedzsment	2,5 %
Tájékoztatás, nyilvánosság biztosítás	0,5 %
Tartalék (maximum)	5 %

A meghatározott százalékos korlátok módosíthatók, azonban a projekt előkészítés, a tervezés, a közbeszerzési eljárások lefolytatása, műszaki ellenőri szolgáltatás, valamint a projektmenedzsment tevékenység elszámolható költségei tekintetében együttesen sem

haladhatják meg az összes elszámolható költség 11,5 %-át.

Fentiek felül szakmai jellegű belső költségvetési korlátokat is figyelembe kell venni:

Költség típus	A projekt elszámolható költségei arányában számított %-os korlát
Önkormányzati vagy állami út burkolatfelújítása – szükség szerinti szélesítéssel együtt (3.4. pont D)d1)c) szerint	20 %
A közúti közösségi közlekedési szolgáltatás műszaki fenntarthatósága érdekében önkormányzati vagy állami tulajdonú útszakasz felújítása szükséges 3.4. pont D)d1)d) szerint	30 %
Szemléletformáló tevékenység megvalósítása	legalább 1 % - legfeljebb 3 %
Meglevő kerékpárforgalmi létesítmény korszerűsítése	40 %

A felhívás szerint mindenképpen szükséges kerékpárforgalmi létesítményeket építeni, kijelölni, tekintettel arra, hogy az Önkormányzat által vállalt indikátor értéket csak úgy tudjuk teljesíteni, ha ebből a projektből minél több kerékpárforgalmi létesítményt valósítunk meg. (100 % elérés esetén cca. 19 km kerékpárforgalmi létesítmény kialakítása szükséges a 2020-ig vállalt 37 km-hez, 75 % elérés esetén 9,75 km szükséges.)

Fentiek alapján a projekt két részből fog állni:

1. Nyugati kiskörút befejező szakaszának megépítése (III. ütem: Hatvan utca –Mester utca között) a nyugati kiskörúton irányhelyes kerékpározási lehetőséggel. Erre többféle műszaki megoldás lehetséges. Keresztszelvényből kiindulva a hely rendelkezésre állása tekintetében az alábbi műszaki megoldást javasoljuk: kétoldali járda melletti irányhelyes kerékpársáv építése a következők szerint:

- Az I. és II. ütem útszelvényét megtartva (középen 2,50 m zöldsáv, de csobogó nélkül, 2 x 2 forgalmi sáv és két 3,25 m széles buszsáv), kétoldalon 1,25 m széles cserjével beültetett zöldsáv mellett 1,00 m széles egyirányú kerékpárút, és szegély elválasztásával 2,10 m széles térkő járda építéssel, valamint a Nyugati kiskörút III. üteme mentén létesülő kerékpársáv Mester utcán keresztül a Bethlen utcai meglevő kerékpárúthoz történő bekötéssel együtt.

A megépülő kerékpárforgalmi létesítmény hossza: 1,05 km, amennyiben a Nyugati kiskörút III. üteme mentén létesülő kétoldali egyirányú kerékpárforgalmi létesítmény hosszát kétszeres hosszal vesszük figyelembe.

2. Kerékpárforgalmi létesítmények építése, kijelölése – több nyomvonalon. Részben a Nyugati kiskörút I. és II. ütemét, részben a Nyugati kiskörút III. ütemét érintő, és azokhoz kapcsolódó útvonalakon: Bartók Béla út – Honvédtemető u. csomópontjánál véget érő kerékpárút bekötése a Tanító utcába, illetve a Kar utcán keresztül a Dózsa György úti meglevő létesítménybe; Csap utca, Vendég utca, Borz utca, Tanító utca, Jókai utca, Csokonai utca, Bajcsy Zsilinszky utca, Simonffy utca; a Tisza István utcán a buszsávokon a Török Bálint utcáig, Török Bálint utca, Vásáry István utca, Barna utca, Arany János utca, Kürtös, Zelemér utca és Postakert utca vonalain.

A kijelölésre, kialakításra kerülő kerékpárforgalmi létesítmények összes hossza 9,97 km.

A Nyugati kiskörút III. ütem építésénél az alábbi elszámolható költségek merülnek fel:

- talajcsere 2 m mélységig (I. és II. ütemhez hasonlóan),

- útépítés, járdaépítés, kerékpárforgalmi létesítménnyel,
- zöldterület kialakítása, fakivágás,
- forgalomtechnika (burkolati jelek festése és KRESZ táblázás)
- jelzőlámpás csomópontok kiépítése,
- ideiglenes forgalomkorlátozás (tervezés, kivitelezés)
- csapadékcatorna építés és szennyvízcsatorna kiváltás,
- ivóvízvezeték építés,
- zöldterületek öntözőrendszere és
- DMJV Önkormányzat tulajdonába kerülő közvilágítás.

Kétoldali kerékpársáv létesítése esetén a becsült nettó építési költség: 799.091.400 Ft.

(A fenti költségben a Hatvan utca – Nyugati kiskörút I. ütem csomópontjának felbontása és a kiskörútnál alkalmazott új burkolatépítés is benne van, tekintettel arra, hogy az I. ütem építésekor a Hatvan utca csak két réteg aszfalterősítést kapott, és nem került a burkolata átépítésre. Emiatt a csomópontnál folyamatos nyomvályúk keletkeztek, és az útalap nem megfelelőségére visszavezethető süllyedésekre a kivitelezői garancia nem volt érvényes, hiszen útalapot nem épített.)

A Nyugati kiskörút III. ütem építése esetén a pályázati felhívásból adódóan felmerülnek nem elszámolható költségek is. Ennek elsődleges oka, hogy az egyéb közműhálózatok nincsenek és nem is lesznek az Önkormányzat tulajdonában, mint pl. az E-ON elektromos kábelek, vezetékek, Magyar Telekom, UPC, DIGI, DV INFO tulajdonában levő távközlési hálózatok, valamint a gázvezeték.

A kétoldali járda alatti I. és II. ütemben megvalósult és önkormányzati tulajdonba került 8 csöves távközlési alépítményt pedig akkor lehet az építést követően azonnal bérbe adni úgy, hogy a pályázat szempontjából nem keletkezik az Önkormányzatnak bevétele, ha nem pályázati pénzből, nem elszámolható módon valósítjuk meg.

Kétoldali kerékpársáv és egyéb kerékpárforgalmi létesítmények megépítésének becsült elszámolható költsége: 1.300.000.000 Ft

Az egyéb költségek között elszámolhatóak az alábbi költségek:

- projekt előkészítés, tervezés, engedélyeztetés, közúti biztonsági audit,
- közbeszerzés,
- ingatlanvásárlás,
- lőszermentesítés, régészet,
- műszaki ellenőr,
- projektmenedzsment,
- tájékoztatás, nyilvánosság biztosítás és kötelező kerékpáros szemléletformálás.

Nem elszámolható költségek a fentiek alapján: E-ON tulajdonában levő közvilágítás- és kábelkiváltás, Magyar Telekom, UPC, DIGI, DV INFO stb. tulajdonában levő távközlési kábelek kiváltása és esetleges gázvezeték kiváltás.

Nem elszámolható költségek – becsült összeg: nettó 85.917.000 Ft, bruttó 109.114.590,- Ft, melyet a korábbi ütemek költségeiből arányosítással állapítottunk meg.

Projekt összköltsége: Kétoldali kerékpársáv létesítésével: 1.409.114.590 Ft.

A projekt fizikai befejezésére a projekt megkezdését, vagy amennyiben a projekt a támogatási szerződés hatálybalépéséig nem kezdődött meg, a támogatási szerződés hatálybalépését

követően legfeljebb 42 hónap áll rendelkezésre.

Tekintettel arra, hogy az érintett ingatlanok megszerzése jelenleg is folyamatban van, 2018-ban csak előkészítő tevékenységet (megvalósíthatósági terv, engedélyezési terv készítése) tudunk végezni.

A felhívás szerint az ingatlanvásárlásra elszámolható költség az elszámolható összeköltség 2 %-a. Az út kiépítése a Vagyonkezelési Osztály tájékoztatása szerint összesen 18 db ingatlant érint, melyekből eddig 11 db ingatlan és egy fél ingatlanrész esetében történt meg szakértő által kártalanítási összeg megállapítása. Ennek összege 554.570.000 Ft. Az eddig még fel nem értékelt ingatlanok esetében is közel 500 millió Ft kártalanítási összeg várható. Tekintettel arra, hogy a területszerzésnek csak töredéke számolható el, a fennmaradó rész összegét nem számítjuk be a projekt nem elszámolható költségébe.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a határozati javaslatban foglaltakról dönteni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1., 2. és 13. pontja, valamint 107. §-a alapján, figyelemmel a 86/2017. (V. 25.) határozatra

1./ úgy dönt, hogy támogatási kérelmet nyújt be a TOP-6.4.1-16 „Fenntartható városi közlekedésfejlesztés” tárgyú felhívásra.

2./ Az 1./ pont szerinti támogatási igény vonatkozásában:

- A projekt címe: **„Nyugati kiskörút III. ütem építése és kerékpárforgalmi létesítmények kialakítása”.**
- A projekt megvalósítási helyszínei:

Nyugati kiskörút III. ütemének kiépítése a hatályban levő Szabályozási Terv szerint a Hatvan utca és a Mester utca közötti nyomvonalon a szükséges új közművek kiépítésével és meglevő közművek kiváltásával. Kerékpárforgalmi létesítmények építése, kijelölése a Bartók Béla út – Honvédtemető u. csomópontjától véget érő kerékpárút bekötése a Tanító utcába, illetve a Kar utcán keresztül a Dózsa György úti meglevő létesítménybe; Csap utca, Vendég utca, Borz utca, Tanító utca, Jókai utca, Csokonai utca, Bajcsy Zsilinszky utca, Simonffy utca; a Tisza István utcán a buszsávokon a Török Bálint utcáig, Török Bálint utca, Vásáry István utca, Kürtös, Zelemér és Postakert utcák vonalain.

- A felhívás száma: TOP-6.4.1-16
- A projekt összes költsége: 1.409.114.590 Ft, azaz egymilliárd-négyszázkilencmillió-egyszáztizennégyezer-ötszázkilencven forint.
- A projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége: 1.300.000.000,- Ft, azaz egymilliárd-háromszázmillió forint.
- Az igényelt támogatás összege: 1.300.000.000,- Ft, azaz egymilliárd-háromszázmillió forint.

3./ Felhatalmazza a polgármestert az állami tulajdonú közutak érintettsége esetében - amennyiben a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 29. § (1) bekezdés alapján sor kerül Építető kijelölésére az állami tulajdonú közutak tekintetében -, a konzorciumi megállapodás megkötésére.

Határidő: esedékességgel

Felelős: a polgármester

4./ Kötelezettséget vállal arra, hogy az 1./ pontban megjelölt támogatás elnyerése esetén a 2./ pont szerinti fejlesztés megvalósítása érdekében 109.114.590, Ft összegű önrészt biztosít Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetésében.

5./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a 4./ pontban meghatározott összeget az Önkormányzat 2018. évi költségvetésébe tervezze be.

Határidő: a 2018. évi költségvetés tervezése

Felelős: Gazdálkodási Főosztály vezetője

6./ Felkéri az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetőjét a támogatási kérelem határidőben történő elkészítésére és benyújtására, valamint a Városfejlesztési Főosztály, továbbá a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét a támogatási kérelem benyújtásában való közreműködésre, és felhatalmazza a polgármestert a támogatási kérelem, valamint a kapcsolódó jognyilatkozatok és dokumentumok aláírására.

Határidő: a felhívásban megjelöltek szerint

Felelős: a támogatási kérelem

- határidőben történő elkészítéséért és benyújtásáért: az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetője,
- benyújtásában való közreműködésért: a Polgármesteri Kabinetiroda és a Városfejlesztési Főosztály vezetője,
- aláírásért: a Polgármester.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2017. november 14.

Dr. Papp László
polgármester