

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Krivi Béla
Tárgy:	
	A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 40/2013. (X. 3.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	12439-/2015
Ügyintéző:	
	Papp László
Feladatot jelent:	
	Krivi Béla Dr. Papp László
Véleményező bizottságok:	
	Községi Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2015.05.21.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Terdik Edda Beáta

Mellékletek:

[Hatályos 402013. \(X. 3.\) önkormányzati rendelet](#)
[Rendelettervezet, Rendelettervezet 1. melléklete](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének helyi szabályozására megalkotta a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 40/2013. (X. 3.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.), mely 2013. november 1. napján lépett hatályba.

Jelen előterjesztés keretében a R. módosítására teszek javaslatot az alábbi indokok alapján:

2015. január 1. és 2015. július 1. napjától hatályosan **módosultak** a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Törvény) és az annak végrehajtására kiadott, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezései közül - többek között – **a vegyes hulladék gyűjtésére és az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer kialakítására vonatkozó szabályok.**

A Törvény szerint a **települési önkormányzat gondoskodik** az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezéséről (35. § (2) bekezdése). Az **ingatlanhasználó** az érintett ingatlan területén képződő települési hulladékot **elkülönítetten gyűjti**, és azt a közszolgáltatónak rendszeres időközönként átadja (39. § (1) bekezdése). A természetes személy ingatlanhasználó a települési hulladék részét képező **elkülönítetten gyűjtött hulladékot a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint - hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékot kezelő hulladékkezelő létesítménybe szállíthatja**, és ott a jogosultnak átadhatja vagy gyűjtőedényben elhelyezheti.(39. § (2) bekezdése)

A Törvény 88. § (4) bekezdésében felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy **rendeletben állapítsa meg** a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a **35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat**, valamint **az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat**. Önkormányzati rendelet a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységéről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben meghatározottakon túl az ingatlanhasználót kötelezheti a települési hulladék *további* anyagfajta vagy hulladéktípus szerinti elkülönített gyűjtésére. (39. § (5) bekezdés)

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében a **közszolgáltató** az ingatlanhasználók által a közszolgáltató szállítóeszközhöz rendszeresített gyűjtőedényben gyűjtött települési hulladékot az ingatlanhasználóktól összegyűjti és elszállítja - *ideértve* a háztartásban képződő zöld-hulladék, vegyes hulladék, valamint *az elkülönítetten gyűjtött hulladék összegyűjtését és elszállítását is.* (42. § (1) bekezdés a) pontja)

Az elkülönített hulladékgyűjtési rendszert a közszolgáltató úgy alakítja ki, hogy legalább a települési papír-, üveg-, műanyag, fém- és zöldhulladék elkülönített gyűjtése biztosított legyen és a a házhoz menő gyűjtés minél több fajtájú és jellegű települési hulladék esetében biztosított legyen. (43. § (3) bekezdése)

A Korm.rendelet egyértelműbbé teszi a felek kötelezettségeit. Ennek értelmében a települési hulladékot **az ingatlanhasználó**

- a) a hulladék képződésének helye szerinti *ingatlan területén*,
- b) a hulladék képződéséhez legközelebb eső gyűjtésre alkalmas területen vagy helyiségben, vagy
- c) a települési önkormányzat által kijelölt helyen,

szabványos gyűjtőedényben vagy hulladékgyűjtő zsákban gyűjti. (4. § (1) bekezdése)

A települési papír-, üveg-, műanyag, fém- és zöld-hulladékot a vegyes hulladéktól **elkülönítetten** kell gyűjteni. Az elkülönített gyűjtés céljára szolgáló *gyűjtőedénybe* kizárólag olyan típusú, fajtájú vagy jellegű települési hulladék helyezhető el, amelynek gyűjtésére a gyűjtőedényen szereplő jelzés vagy felirat vonatkozik.

Ami a **közszolgáltató számára változást jelent és felkészülést igényel**, az egyrészt az, hogy a Korm.rendelet 7. § (1) bekezdése értelmében a **vegyes hulladék** szabványos gyűjtőedényben történő gyűjtéséhez a *közszolgáltatónak biztosítania kell* azt, hogy az ingatlanhasználó legalább **2 különböző űrmértékű gyűjtőedény** közül választhasson.

A közszolgáltató a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló 2 különböző űrmértékű gyűjtőedény közül

- a) a **természetes személy ingatlanhasználó** részére **legalább egy** olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítja, amelynek az űrmértéke **a 80 liter**,
- b) a lakóingatlant **egyedül és életvitelszerűen használó természetes személy** ingatlanhasználó részére **legalább**

egy olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítja, amelynek űrmértéke a **60 liter nem haladja meg**.

Ez alól csak az az eset jelenthet kivételt, és a közszolgáltató által felajánlott mindkét gyűjtőedény űrmértéke abban az esetben haladhatja meg a fentebb említett űrmértéket, ha a közszolgáltató által felajánlott **gyűjtőedény egyedi azonosító jellel rendelkezik**, és az adott ingatlanhoz tartozó gyűjtőedény **ürítésének tényét** az azon elhelyezett **egyedi azonosító jel alapján az ürítéskor elektronikus úton rögzíti**.

Másrészt pedig a Korm.rendelet 8. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltató a települési hulladék **elkülönített gyűjtésére szolgáló gyűjtőedényt** - a gyűjtőzsák kivételével - a gyűjtőedényben elhelyezhető hulladékfajtára és -jellegre vagy -típusra utaló, **egyértelműen felismerhető és megkülönböztethető színnel, valamint jelzéssel vagy felirattal látja el**. A közszolgáltató az **elkülönítetten gyűjtött települési hulladékot** szükség szerinti gyakorisággal, a vegyes hulladéktól **elkülönítve szállítja el**.

A Kormányrendelet alapján a közszolgáltató az ingatlanhasználótól **legalább** a következő hulladékfajtákat **házhoz menő gyűjtési rendszerben** szállítja el:

- a) műanyag hulladék,
- b) fém hulladék,
- c) papír hulladék,
- d) vegyes hulladék.

A házhoz menő gyűjtési rendszer *mellett* van lehetőség arra, hogy a közszolgáltató bizonyos műanyag-, fém- és papír hulladék elkülönített gyűjtését az általa üzemeltetett hulladékgyűjtő udvarban is biztosítsa.

A **R.-ben** a közszolgáltatás tárgyi hatálya kiterjed a közszolgáltató által a közszolgáltatási területen elkülönítetten, gyűjtőszigeten gyűjtött települési hulladéokra, a hulladékudvarban átvett hulladéokra, és a házhoz menő lomtalanítás során elhelyezett lomhulladéokra is. (1. § (5) bekezdés)

Az elkülönített települési hulladék gyűjtésére a R. tartalmaz rendelkezéseket, ugyanakkor a hulladékgyűjtőedény űrtartalma, színe tekintetében hulladékfajtánként még meg kell feleltetni azt a július 1-jétől hatályos jogszabályi rendelkezéseknek (jelenleg a R.-ben feltüntetett legkisebb hulladékgyűjtőedény űrtartalma 120 l). Egyebekben a közszolgáltató kötelezettsége biztosítani a közszolgáltatás jogszabályi változásokkal való összhangját.

A jogszabály alkalmazásából eredően gondot jelent, hogy az ingatlanhasználó által a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáért fizetendő hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal javaslatának figyelembevételével a miniszter állapítja meg rendeletében. Ennek a rendeletnek a megalkotására a Törvény hatálybalépése óta nem került sor, ezért jelenleg a Törvény alapján a díj legmagasabb mértéke természetes személy ingatlanhasználó esetében nem haladhatja meg a 2012. április 14. napján alkalmazott díj legfeljebb 4,2 százalékkal megemelt összegének 90 százalékát, a nem természetes személy ingatlanhasználó esetében fizetendő összeg pedig nem haladhatja meg a települési önkormányzat 2012. december 31-én hatályos rendeletében meghatározott - kedvezmények és mentességek nélküli - teljes közszolgáltatási díj legfeljebb 4,2 százalékkal megemelt összegét. Így az a helyzet állt elő, hogy az önkormányzat a díj meghatározására már nem rendelkezik hatáskörrel, a miniszteri rendelet megalkotására még nem került sor, a közszolgáltató - hatáskör hiányában - pedig nem arányosíthatja a tényleges igénybevételnek megfelelően a kisebb űrmértékű gyűjtőedények használatáért a 120 l-es gyűjtőedény után fizetendő díjat. Így elképzelhető, hogy az ingatlanhasználóknak – ha a jogalkotó ezt időközben nem rendezi – többet kell fizetnie a közszolgáltatásért a ténylegesen elszállított hulladék után felszámítható díjhoz képest.

A fentiek alapján, valamint arra figyelemmel, hogy a R.-et felülvizsgálva megállapítható, hogy az több helyen pontosításra szorul, a R. módosítására tesztek javaslatot a mellékelt tervezet szerint.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A R. módosításának társadalmi, gazdasági hatása akkor lesz majd értékelhető, ha a díjmegállapító hatáskört gyakorló miniszter a biztosított kisebb űrtartalmú edények használatáért arányos, alacsonyabb összegű díjat állapít meg, amely a családok kiadásainak csökkenését eredményezi. Ugyanakkor a szolgáltatónál jelentkező bevételecsökkenés további kompenzációs igényt gerjeszthet.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A kisebb űrtartalmú edények bevezetése maga után vonhatja a „bliccelők” arányának, azaz az illegális lerakók számának a növekedését. Azokon a helyeken, ahol illegális lerakó alakul ki, növekszik az egészségügyi kockázat veszélye.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosítása az adminisztratív terheket jelentősen nem befolyásolja, a már meglévő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat az eltelt időszakhoz hasonlóan.

b.) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás célja, hogy a helyi rendelet igazodjon a magasabb szintű jogszabályokhoz. A módosítás elmaradása esetén az Önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehet.

c.) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A R. módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, további személyi, szervezeti terhet nem jelent, tárgyi és pénzügyi többletterhet azonban igen.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 40/2013. (X. 3.) önkormányzati rendelet módosítását elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2015. május 14.

Krivi Béla
főosztályvezető