

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat szakmai dokumentumainak jóváhagyása
Iktatószám:	
	INT-139195/2022.
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Kiss Sándor, az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnöke Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Nagy Lajosné, Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2022. június 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Havasi Bianka

Mellékletek:	
	HATÁROZATI JAVASLAT 1. MELLÉKLETE
	HATÁROZATI JAVASLAT 2. MELLÉKLETE

Tisztelt Egészségügyi és Szociális Bizottság!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92/B. § (1) bekezdés c) pontja alapján a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény állami fenntartója jóváhagyja az intézmény szervezeti és működési szabályzatát, szakmai programját, valamint a szakosított ellátást nyújtó intézmény esetében a házirendet.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet (a továbbiakban: 1/2000. (I. 7.) SzCSM rendelet) 5/A. § (2) bekezdése értelmében a szakmai programhoz mellékelni kell a szervezeti és működési szabályzatot (a továbbiakban: SzMSz) és a házirendet, valamint az ellátottakkal megkötendő megállapodás tervezetét.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: helyi rendelet) 12. § (3) bekezdése alapján a szociális intézmények szakmai programját, valamint az ellátásra jogosultak érdekvédelmét szolgáló érdekképviselői fórum megalakításának és működésének szabályait az Egészségügyi és Szociális Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) hagyja jóvá.

Tekintettel a korábbi koronavírus-világjárvány miatt kihirdetett veszélyhelyzetre, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: VSzSz) jelenleg hatályos szakmai programját és mellékleteit Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Egészségügyi és Szociális Bizottságának feladat- és hatáskörében eljáró polgármester hagyta jóvá a 1843/2020. (XI. 30.) PM határozatával.

A Foglalkoztatási szakmai program jóváhagyására a Bizottság 45/2020. (VIII. 12.) Eü. és Szoc. Biz. határozatával került sor.

Az elmúlt időszakban hozott fenntartói döntések, a pandémiával összefüggő intézkedések, a munkaszervezés és a szakosított ellátás egyes kérdéseinek átgondolása szükségessé tették a VSzSz szakmai dokumentumainak aktualizálását, valamint erre tekintettel új dokumentumok elfogadását az alábbiak szerint.

A Szakmai programot érintő módosítások:

a) A Szakmai programnak az ellátottakra vonatkozó demográfiai adatait az intézmény aktualizálta.

b) Kiegészült a Szakmai program azzal, hogy a szakosított ellátások tekintetében az intézmény az ellátást igénybevevő intézményen belüli elhelyezését megváltoztathatja, ha azt az ellátást igénybevevő egészségi, mentális állapota vagy az intézményi ellátásban bekövetkező egyéb változás indokolja. Erre azért van szükség, mert az ellátottak egészségi és mentális állapota általában romlik az évek során, így előfordul, hogy szükségleteiknek már nem a felvételtől ellátási forma felel meg leginkább (pl.: demencia kialakulása vagy előrehaladása miatt demens részlegre történő áthelyezés szükségessége mind a székhely, mind a Szávay Gyula utcai telephelyen ellátottak esetében).

Az áthelyezésről, annak megtörténtét megelőzően legalább egy héttel korábban írásban tájékoztatást nyújtanak az ellátást igénybe vevőnek, illetve törvényes képviselőjének vagy gondnokának.

A változást a bentlakásos intézmények házirendjeiben és az ellátottakkal kötendő megállapodásban is átvezették.

c) Tartalmazza a Szakmai program a pandémiával összefüggésben létrehozott Izolációs részleg működtetését, mely a járványhelyzet enyhülésével palliatív osztályként funkcionál tovább és a súlyos állapotú fekvőbetegek, az életük végéhez közeledő ellátottak (pl.: a betegségük végstádiumában lévő daganatos betegek, illetve más gyógyíthatatlan betegségben szenvedő, súlyos állapotú ellátottak) fokozottabb ápolását, gondozását biztosítja.

d) A tárgyi feltételeket érintő változások átvezetése is megtörtént (pl.: „Szép emlékezet park” kialakítása).

e) Az alapszolgáltatást nyújtó gondozó szolgálatok ellátási területeit kiegészítették, pontosították.

Az SzMSz-t érintő módosítások:

f) Az elmúlt időszakban több alkalommal sor került az intézmény alapító okiratának módosítására, mely módosításokat a VSzSz vagyonkezelésében lévő ingatlanokat érintő - fenntartói döntésből adódó - változások indokolták. A VSzSz Újkerti Gondozó Szolgálat Fogyatékos Személyek Ifjúság Utcai Nappali Intézménye (4027 Debrecen, Ifjúság u. 2.) által nyújtott szolgáltatások ideiglenesen, az épület TOP pályázat keretében történő felújításának idejére, áthelyezésre kerültek a 4027 Debrecen, Ibolya u. 24. szám alatti ingatlanba, ahol egy 400 m² területű ingatlanrész szolgálja a feladatellátást. Az intézmény vagyonkezelésében lévő ingatlanok köre bővült ezen ingatlannal, valamint a Debrecen Kartács u. 2. és a Böszörményi út 2. szám alatti ingatlanokkal, melyek raktározási lehetőséget biztosítanak a VSzSz felújítással érintett telephelyei számára. A Debrecen, Ruyter u. 7. szám alatti ingatlan kikerült az intézmény alapító okiratából.

g) Pontosították a helyettesítési jogköröket és egyes munkakörök megnevezését (pl.: osztályvezető ápoló helyett osztályvezető).

h) A dolgozók és vezetők kötelezettségei és felelősségi köre kiegészült a veszélyhelyzetre vonatkozó, az adatvédelemmel és adatkezeléssel, valamint a fegyelmi felelősséggel kapcsolatos részekkel.

i) Igen jelentős többletfeladatokat jelent az intézményben a szállítási feladatok megszervezése, az irodai gépek, számítástechnikai eszközök üzemképességének biztosítása, a műszaki, karbantartási munkák, valamint a számítástechnikával foglalkozó munkatársak és a portások tevékenységének figyelemmel kísérése és koordinálása, az egyes telephelyek felújításából adódó raktározási munkák megszervezése és kivitelezése, ezért szükségessé vált egy szállítási, műszaki és informatikai feladatokat ellátó csoport kialakítása, élén vezetői megbízással rendelkező csoportvezetővel. A többletfeladatokat az elmúlt időszakban a csoport egyik munkatársa végezte, aki a továbbiakban csoportvezetői feladatait a szakosított ellátásokért felelős intézményvezető helyettes közvetlen irányítása mellett látja el és koordinálja, megszervezi, irányítja, ellenőrzi a gépkocsivezető, szoftverüzemeltető, rendszergazda, portás munkatársak tevékenységét. A csoport kialakításából adódó strukturális változás, hogy a korábban a Központi Irányításhoz tartozó, illetve a vezető ápoló irányítása alatt álló egyes munkakörök a gépkocsi és műszaki csoportvezető közvetlen irányítása alá kerülnek. A változás a létszámmutatót tartalmazó táblázat adatainak korrigálását is maga után vonja.

j) A szervezeti struktúrát érintő további változás, hogy az önkéntes koordinátor az Alapszolgáltatási Központtól a Központi Irányításhoz kerül és a Szávay Gyula utcai telephely már nem a szakosított ellátás vezető, hanem a többi bentlakásos intézményi ellátást biztosító szervezeti egységhez hasonlóan a vezető ápoló közvetlen irányítása alatt működik.

Az Ifjúság utcai telephely ideiglenes áthelyezése miatt az intézmény ***Foglalkoztatási szakmai programját*** is módosítani szükséges, mivel a fogyatékos személyek fejlesztő foglalkoztatása is az Ibolya u. 24. szám alatti ingatlanban történik átmenetileg. Aktualizálták a fejlesztő

foglalkoztatásban résztvevők számát és különböző szempontok szerinti megoszlását, megtörtént a feladatellátást szolgáló új épület adottságaiból adódó változások (pl.: foglalkoztató helyiségek nagysága) és a segítő szakembereket érintő változások átvezetése.

A bentlakásos intézmények házirendjeiben pontosította az intézmény a látogatási időt, aktualizálta a bevihető személyes használati tárgyak körét, valamint a dokumentum kiegészült a tiltott helyen való dohányzás következményeivel, mivel tűzjelző hálózat kiépítésére került sor. Tekintettel arra, hogy a székhely intézmény földszinti lakószobái a továbbiakban közösségi helyiségekként funkcionálnak, módosították a Pallagi úti intézmény házirendjében a II. Ápolási-gondozási osztályhoz tartozó helyiségek körét.

A szakosított ellátások tekintetében kötendő **megállapodások tervezeteit** érintő lényeges módosítás, hogy felmondási időként az Szt. által meghatározottnál rövidebb időt rögzítettek a megállapodásokban a házirend súlyos megsértése esetén, melyre a jogszabály lehetőséget ad. Az Szt. 101. § (2) bekezdés b) pontja szerint a megállapodást az intézmény vezetője írásban felmondhatja, ha az ellátott a házirendet súlyosan megsérti. Az Szt. 101. § (3) bekezdés b) pontja értelmében a felmondási idő, ha a megállapodás másképp nem rendelkezik, bentlakásos intézmény esetén 3 hónap. A tapasztalatok szerint amennyiben a megállapodás felmondását a házirend súlyos megsértése indokolja, a 3 hónapos felmondási idő túl hosszúnak bizonyul, így indokolt lerövidíteni azt 30 napra. Ezen változás átvezetése a házirendekben is megtörtént. A bentlakásos intézmények esetében kötendő megállapodás-mintákat érintő módosítás még, hogy a dokumentumok kiegészültek a térítési díj fizetésének a korábbiaknál részletesebben kifejtett szabályaival.

Fentiekén túl valamennyi megállapodásban sor került formai, technikai módosításra is.

További **technikai jellegű módosítások** a szakmai dokumentumokban: a KENYSZI nyilvántartást vezető szerv megnevezésének és az intézmény honlapcímének aktualizálása.

A Szakmai program mellékleteinek száma 30-ról 14-re csökken, mivel az alapszolgáltatást nyújtó telephelyek házirendjei és a kérelem nyomtatványok jogszabály szerint nem kötelező mellékletei, így a továbbiakban az SzMSz, a szakosított ellátást nyújtó intézmények házirendjei és az ellátottakkal megkötendő megállapodások tervezetei képezik a VSzSz Szakmai programjának mellékleteit. Az érdekképviselői fórum megalakításának és működésének szabályai a szakosított ellátást nyújtó intézmények házirendjeinek a mellékletei.

II.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és

határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testületének bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Egészségügyi és Szociális Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Egészségügyi és Szociális Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése és a 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 1. §-a és 4. §-a alapján

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdése alapján

1. hatályon kívül helyezi Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat jelenleg hatályos 1843/2020. (XI. 30.) PM határozattal jóváhagyott Szakmai programját annak mellékleteivel együtt, ezzel egyidejűleg jóváhagyja az intézmény új Szakmai programját és mellékleteit az 1. melléklet szerint.
2. Hatályon kívül helyezi Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat jelenleg hatályos 45/2020. (VIII. 12.) Eü. és Szoc. Biz. határozattal jóváhagyott Foglalkoztatási szakmai programját, ezzel egyidejűleg jóváhagyja az intézmény új Foglalkoztatási szakmai programját a 2. melléklet szerint.
3. Felkéri az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnökét, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat Szakmai programját, Szervezeti és működési szabályzatát, a székhelyen működő szakosított ellátási központ szervezeti egységeinek, valamint a Szávay Gyula Utcai Telephelynek a házirendjét, továbbá az azok mellékletét képező Érdekképviselői Fórum megalakításának és működésének szabályzatát záradékkal lássa el.

Határidő: a döntést követően azonnal

Felelős: az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnöke

4. Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy az 1./ - 2./ pontok szerinti döntésről az intézmény vezetőjét értesítse.

Határidő: a döntést követően azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Debrecen, 2022. június 16.

Malinkó Ágnes
osztályvezető