

<b><i>Előterjesztő:</i></b>	
	Varga László
<b>Tárgy:</b>	A fizető várakozóhelyek használatának szabályozásáról szóló 20/1993. (V.24.) Kr. számú rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	108413/2010/2010
<b>Ügyintéző:</b>	Bodnár Balázs
<b>Melléklet:</b>	<u>rendelet-tervezet</u> <u>rendelet-tervezet 3. melléklete</u> <u>hatályos 20/1993. (V.24.) Kr.számú rendelet</u> <u>rendelet-tervezet 1. melléklete</u> <u>rendelet-tervezet 2. melléklete</u>
<b>Feladatot jelent:</b>	Pajna Zoltán Árpád Varga László Kósa Lajos Nagy Attila
<b>Véleményező bizottság:</b>	Közgyűlés Pénzügyi Bizottság Józsai Településrészi Önkormányzat Tulajdonosi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2010. november 23.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Bánszki Mónika

## **Tisztelt Közgyűlés!**

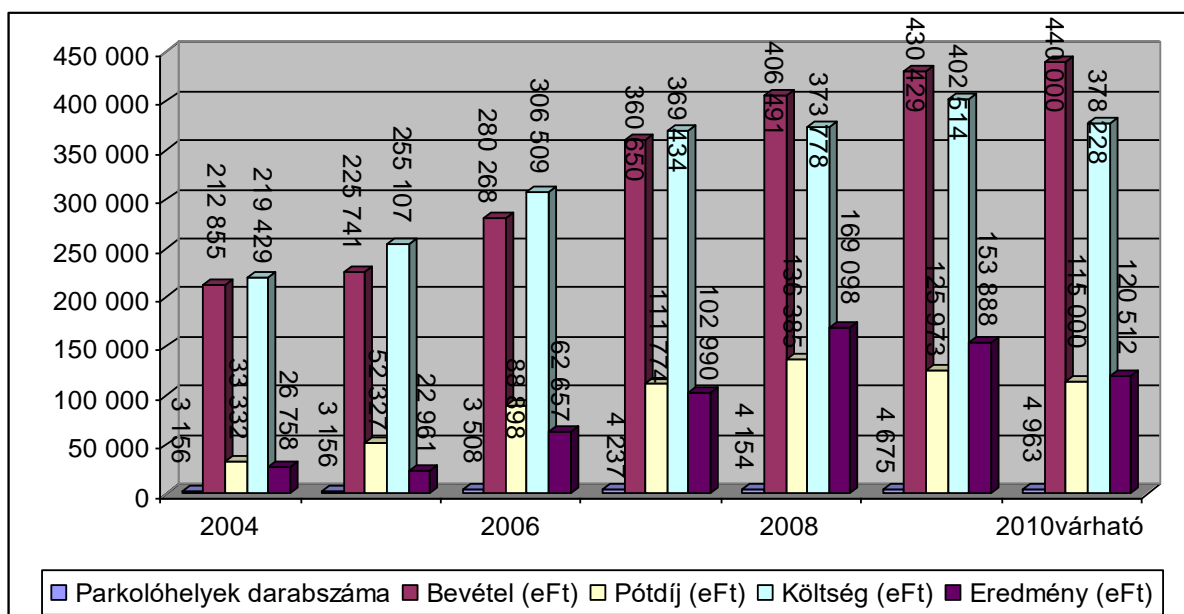
A fizető várakozóhelyek használatának szabályozásáról szóló 20/1993. (V.24.) Kr. számú rendelet (továbbiakban: R.) szabályozza Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén az Önkormányzat tulajdonában lévő közút területén, vagy a közút területén kívüli közterületen létesített, illetőleg kijelölt, valamint a mélygarázsokban, parkolóházakban létesített fizető várakozóhelyeket igénybevevő gépjármű vezetőjére, tulajdonosára, üzemben tartójára vonatkozó szabályokat, a fizetendő díjak, pótdíjak összegét, valamint azt, hogy kik jogosultak díjmentesen várakozni.

A 2009. évben fizető várakozóhelyek körébe bevonásra került Péterfia u-i ill. Bem téri parkolókat csak 2010. évben sikerült fizetőssé tenni a fizető automaták késői beszerzése miatt. A DKV Zrt. saját beruházás keretében 12 db Siemens Prisma 6 típusú automatát szerzett be. Az üzemeltetett parkolóhelyek száma 4963 db-ra változott, melyből 557 db a mélygarázi férőhely.

A parkolóhelyek üzemeltetésében továbbra is jelentős zavart okozott a 2007. áprilisában elkezdődött ISPA program keretében megvalósított városi csatornahálózat felújítási munkálatainak elhúzódása. A program befejezésének várható időpontja 2010. évvége. A parkolóhelyek munkaterületté történő minősítése folyamatosan akadályozta a rendeltetésszerű használatot ill. az azzal összefüggő díjbeszedés lehetőségét. A program keretében érintett területeken még jelenleg is folynak munkálatok.

2010. évben a GPS alapú on-line parkolás ellenőrzési rendszer működtetéséhez használt PDA típusú eszközök lecserélésre kerültek MC75 típusú ipari felhasználásra alkalmas kézi számítógépekre. A Signelit rendszerrel üzemeltetett mélygarázsokban bevezetésre került a mobiltelefonos fizetési rendszer. A Halköz mélygarázsban kiépítésre került a kamerás rendszám felismerő rendszer.

## **A parkolási tevékenység eredményességének vizsgálata:**



A parkolási tevékenység eredményességét vizsgálva megállapítható, hogy a realizált eredmény a pótdíjjal együttesen visszaesést mutat. Annak ellenére, hogy a parkolóhelyek kihasználtsági mutatói összességében jelentős változást nem mutatnak. A parkolási övezet fokozatos kiterjesztésének eredményeként a 2002. évi 27%-os parkolóhely kihasználtság 2009. évre 17%-ra csökkent ez azonban a csatornázási munkálatok, valamint az egyre terjedő mozgáskorlátozott kártya növekvő darabszáma miatti bevételekiesésnek az eredménye. Továbbá megfigyelhető, hogy a mobiltelefonos parkolás egyre népszerűbb. Ennek eredményeként a várakozóhelyeket használók a felszíni parkolás esetén is csak a ténylegesen várakozással töltött idő után fizetnek. Továbbra is a „belvárosi” övezetekben, napközben parkolóhely hiány jelentkezik, melyen a megépült mélygarázsok enyhítenek. A mélygarázsok kihasználtsága, javulása az elmúlt évben lelassult ill. megállt. Napközben lehet parkolóhelyet találni még a Halközben is, ahol eddig rendszeresen helyhiány volt. A mélygarázsokban az éjszakai igénybevétel azonban továbbra is nagyon alacsony.

2010. évben az addigi felszíni bérletek területi hatályát a mélygarázsok rendszerbe való bevonásával továbbra is fenntartottuk, melynek következtében a felszíni bérlettel a társaság által üzemeltetett mélygarázsokban naponta, korlátlan idejű, díjmentes várakozás biztosított volt.

A parkolási tevékenység eredményének alakulását továbbra is negatívan befolyásolták a 2005-2006. év során üzemeltetésre átvett mélygarázsok. A kihasználtság időközben fokozatosan javult, de a „nyomott” parkolási tarifák mellett - a gazdasági válság hatásaként bekövetkezett kihasználtság romlásának eredményeként - sem realizálódott a gazdaságilag elvárható pozitív eredmény 2010 évben. Ez várhatóan 25.114 millió Ft veszteséget eredményezhet.

Adatok: eFt-ban

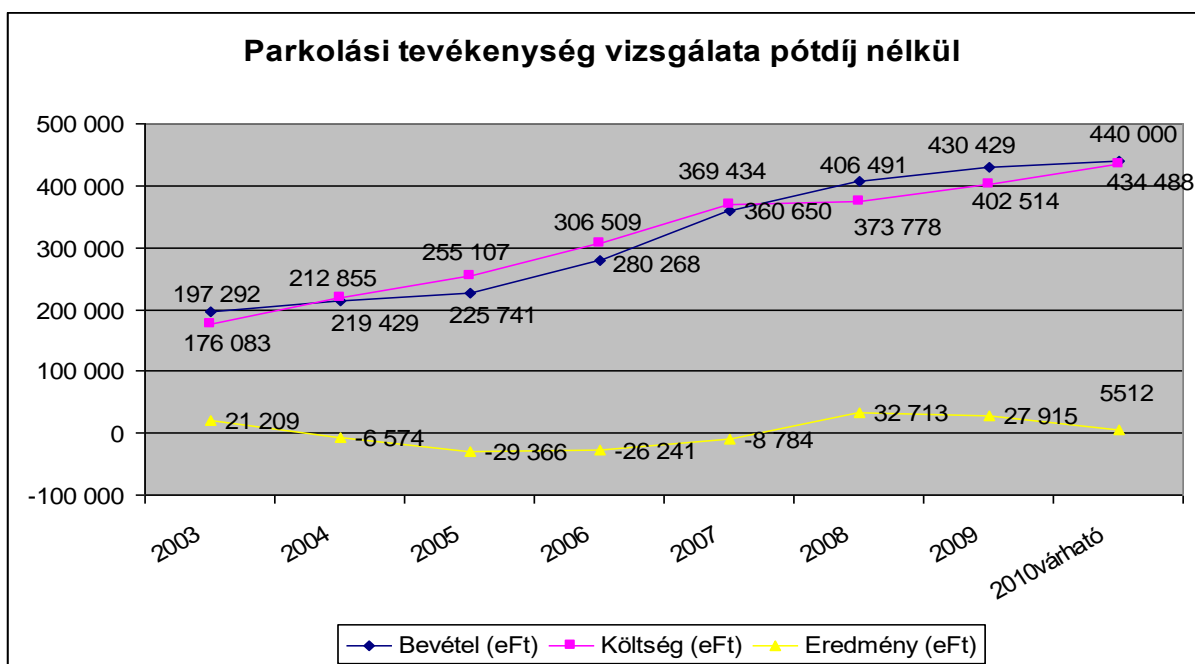
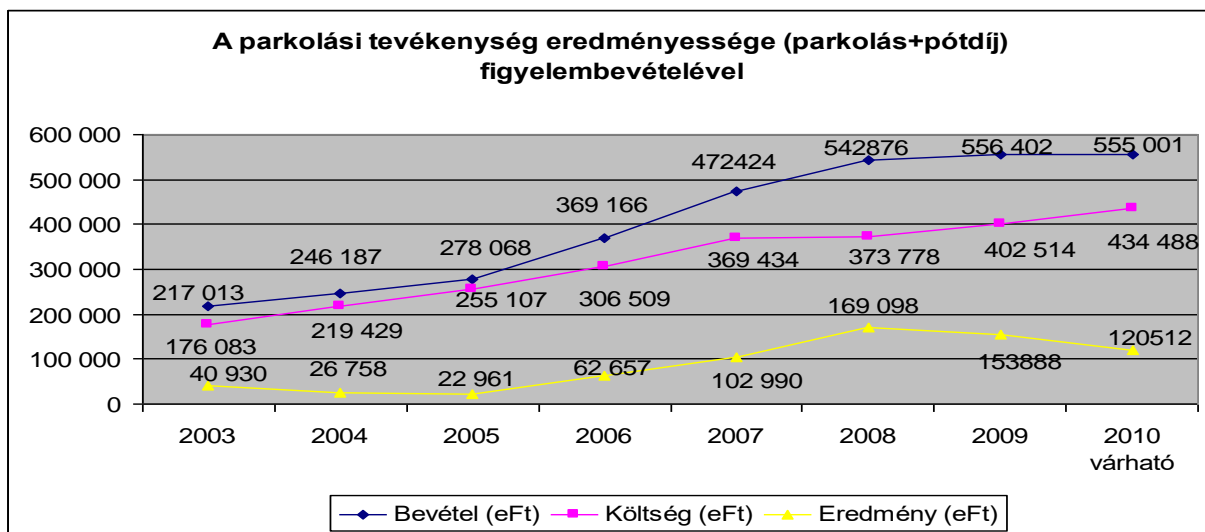
<b>Mélygarázs</b>	<b>2010. Várható Bevétel</b>	<b>2010. Várható Költség</b>	<b>2010. Várható Eredmény</b>
Halköz	13469	20651	-7182
Bethlen utca	9701	15882	-6181
Kölcsey	27442	36843	-9401
Ig.Centrum	5626	7976	-2350
<b>Összesen:</b>	<b>57238</b>	<b>82352</b>	<b>-25114</b>

Megállapítható, hogy a mélygarázsok üzemeltetése során a 2010. évben realizált alacsony bevétel a parkolási tevékenység bevételeinek 13 %-át, míg a költsége pedig a parkolási tevékenység összes ráfordításának a 18,95 %-át teszi ki. Ez az elmúlt évhez képest jelentős változást nem mutat.

A parkolási tevékenység értékelésénél nem elhanyagolható tényező a behajtott és befizetett pótdíjak alakulása:

2002. évben	12.547 eFt,
2003. évben	19.721 eFt,
2004. évben	33.332 eFt,
2005. évben	52.328 eFt,
2006. évben	88.898 eFt,
2007. évben	111.774 eFt,
2008. évben	136.395 eFt.
2009. évben	125.973 eFt.
2010. évben várható:	115.000 eFt

A parkolási tevékenység eredményességét nagymértékben javítja a beszedett pótdíj, melyet a következőkben szemléltetünk.



A DMJV, valamint a DKV Zrt. között megkötött üzemeltetési szerződésben az Önkormányzat 2011. évre a kijelölt fizető várakozóhelyek kizárólagos üzemeltetési jogának gyakorlásáért a térítési díj mértékét a bevétel 30%-ában határozta meg.

#### 2011. évben tovább kívánjuk növelni a parkolás színvonalát, az alábbiak szerint:

- 2011. évben tervezzük az Ispotály és az Erzsébet utcák közötti lakótelepi szervízút 39 db parkolójának bevonását fizető várakozási övezetbe. A parkolók kihasználtságát - jelenlegi üzemidő tartamon belül - 2010. november 2-3-án vizsgálta meg a DKV Zrt., melynek eredményeként mindenhol 70 % -ot meghaladó telítettség mutatkozott.
- Javasoljuk az alább felsorolt fizető várakozóhelyek övezeti besorolásának módosítását:

- Kiemelt övezetbe történő átsorolásra javasolt területek (az I. számú parkolási övezetből):

Megnevezés	Fizető várakozóhelyek száma (db)
Petőfi tér	41
Petőfi téri szervízút	131
Pásti utca	17
MÁV állomás érkezési oldali parkolók	23
Hatvan u. (Kossuth tér – Zúgó u. közötti szakasz)	53
Péterfia u. (Hunyadi és Honvéd u. közötti szakasz)	61
Mester utca 1-3. előtti zsákparkoló	85
Bethlen utca	34
Vármegyeháza u.	43
Iparkamara u.	21
Holló János u.	53
Szent Anna u. (Piac u. - Klaipeda u. közötti szakasza)	45
Varga u.	87
Jászai Mari utca és a Jászai Mari tér	45

- I.-es övezetbe történő átsorolásra javasolt terület (a II. számú parkolási övezetből):

Kandia utca lakótelepi zsákparkolói	83
-------------------------------------	----

- A Hal köz felújítása kapcsán kialakult új forgalmi rend miatt javasoljuk a Simonffy utcának a Hal köz és a Kápolnási u. közötti szakasza kivonását a fizető övezetből.
- A felszíni fizető várakozóhelyek igénybevételének lehetőségét tovább kívánjuk bővíteni úgy, hogy az előre megváltható bérleteket az I. és II. övezeti parkolóbérletekkel bővítjük. Az I. övezeti parkolóbérlet megvásárlója az I. és II. számú parkoló övezetben, míg a II. övezeti parkolóbérlet megvásárlója csupán a II. számú parkoló övezetben található várakozóhelyek igénybevételére lenne jogosult. Ezek a parkolóbérletek a mélygarázsokra és a parkolóházakra nem lennének érvényesek.

#### **A R. szövegében a Városfejlesztési Főosztály a következő módosításokat javasolja:**

- 1.) A R. 4. §-ának (4) bekezdésében a parkolóbérletek területi érvényességét a bevezetésre kerülő I. és a II. övezeti parkolóbérleteknek megfelelő szabályozással kell kiegészíteni.
- 2.) Az Alkotmánybíróság 109/2009. (XI. 18.) AB határozatára tekintettel az Országgyűlésnek 2010. június 30. napjáig kellett jogalkotási kötelezettségének eleget tenni a közterületi parkolás jogi feltételeinek megteremtése érdekében, melynek során a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (továbbiakban: Kkt.) módosítására is sor került.

Ezen módosításokat deklaráló 2010. évi XLVII. törvény 2. §-ának (1) bekezdésében szabályozza többek között a pótdíj összegének meghatározását, annak kiszabását és elévülését is.

A fentieknek való megfelelés érdekében a R. 4/A. §-a módosításra kerülne olyan formában, hogy ha a jármű díjfizetési kötelezettség alá eső várakozási területen díjfizetés nélkül várakozna, vagy a fizetett várakozási időt egy óránál rövidebb időre történt fizetés esetén 5 perccel, egy órára vagy annál hosszabb időre történt fizetés esetén legalább 15 perccel túllépi, akkor várakozási esetenként egy órai várakozási díjat, továbbá pótdíjat kellene fizetni.

A pótdíj összege a díj kiszabásának napját követő 15 napon belüli befizetés esetén az adott napon belül díjköteles időszakra és további két órai várakozásra számított várakozási díj, 15 napon túli befizetés esetén viszont az egy órai várakozási díj negyvenszerese lenne.

A pótdíj megfizetésének elmulasztása esetén a helyi önkormányzat, illetve a szolgáltató a díj - és a pótdíjfizetési felszólítást 60 napos jogvesztő határidőn belül postai küldeményként, vagy más egyéb igazolható módon küldhetné meg.

A várakozási díj - és a pótdíjfizetési kötelezettség egy év alatt évül el.

- 3.) A szolgáltatónak a parkolójegyek ellenőrzése során összegyűjtött tapasztalatai alapján szükségessé válna a R-nek a fizető várakozóhelyek használatáról szóló 5. § (1) bekezdésében foglaltak kibővítése aszerint, hogy a parkolójegyet úgy kell elhelyezni a járművön, hogy annak az érvényessége ellenőrizhető legyen.

- 4.) A R. 8 § (1) bekezdésének d.) pontja alapján a városban működő háziorvosok, házi gyermekorvosok gépjárművei 2 óra időtartamban díjmentesen várakozhatnak. A jogosultság ellenőrzése során rendszeres problémák jelentkeztek a háziorvosok és a fizető várakozóhelyek üzemeltetője között.

A probléma megoldása érdekében javasoljuk, hogy a Debrecen város egészségügyi alapellátásában működő háziorvosok és házi gyermekorvosok 2011-től ne a számukra kiadott azonosító táblával igazolják jogosultságukat, hanem a gépjárműveiket a fizető várakozóhelyek üzemeltetője vegye nyilvántartásba egy zártláncú ellenőrzési rendszerében. A háziorvosok és házi gyermekorvosok bejelentenek a felügyeleti jogot gyakorló, illetékes DMJV Polgármesteri Hivatal Családvédelmi Osztályának a tevékenységhez használt gépkocsit. A bejelentés alapján a forgalmi engedély másolatát csatolva az eljáró osztály igazolná a díjtalan parkolást és egyben erről tájékoztatná a parkolókat üzemeltetőt. Csak egy gépkocsira lenne igénybe vehető prakszisonként a kedvezmény. A változás bejelentéséért a gépkocsi használója lenne a felelős, melyet írásban köteles megtenni.

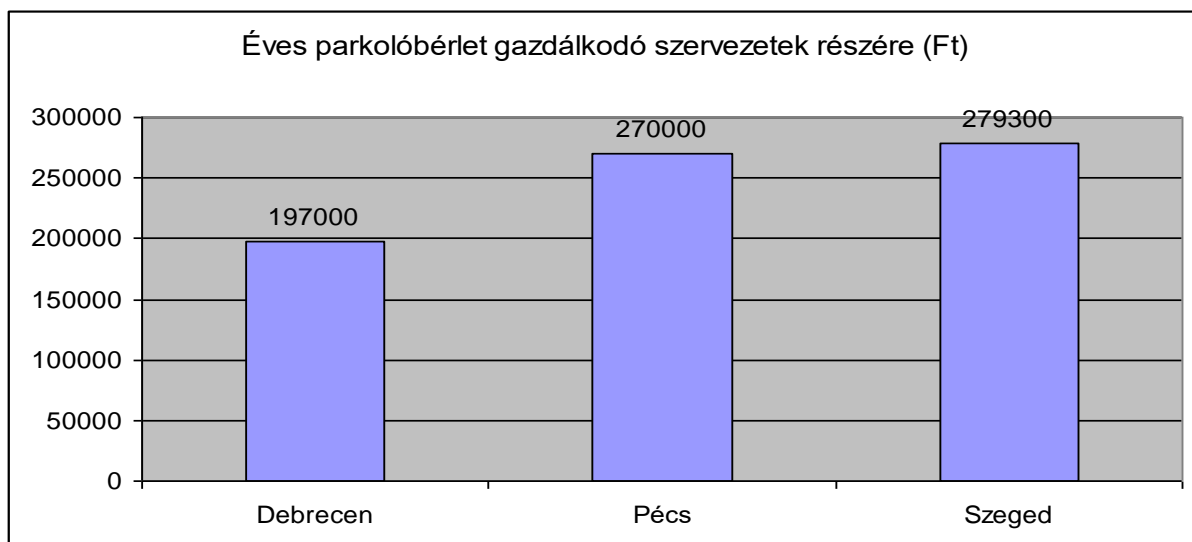
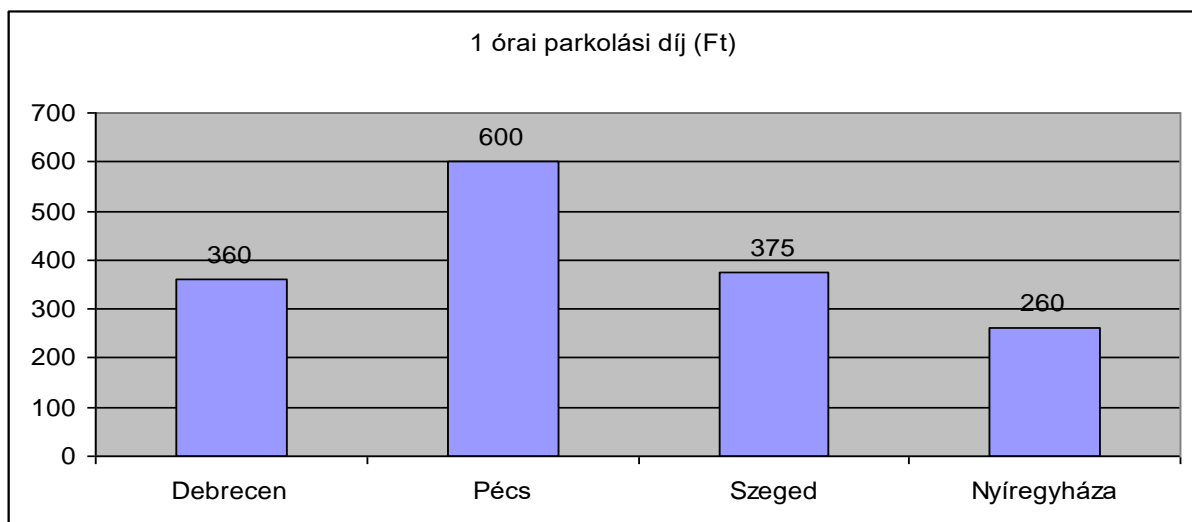
- 5.) A R. 8/A. § (5) bekezdésében a mélygarázsok és parkolóházak igénybevételénél megszüntetésre kerülne nappali illetve az éjszakai bérlet helyébe egy 0:00-24:00 óráig érvényes havi bérlet kerülne bevezetésre a jelenlegi nappali havi bérlet árával – bruttó 12.500.- Ft - megegyező értékben.

Lehetőség nyílna továbbá Kölcsey Központ mélygarázsában, a Bethlen utcai mélygarázsban, valamint a Debreceni Ítéltábla épülethez tartozó mélygarázs esetében a

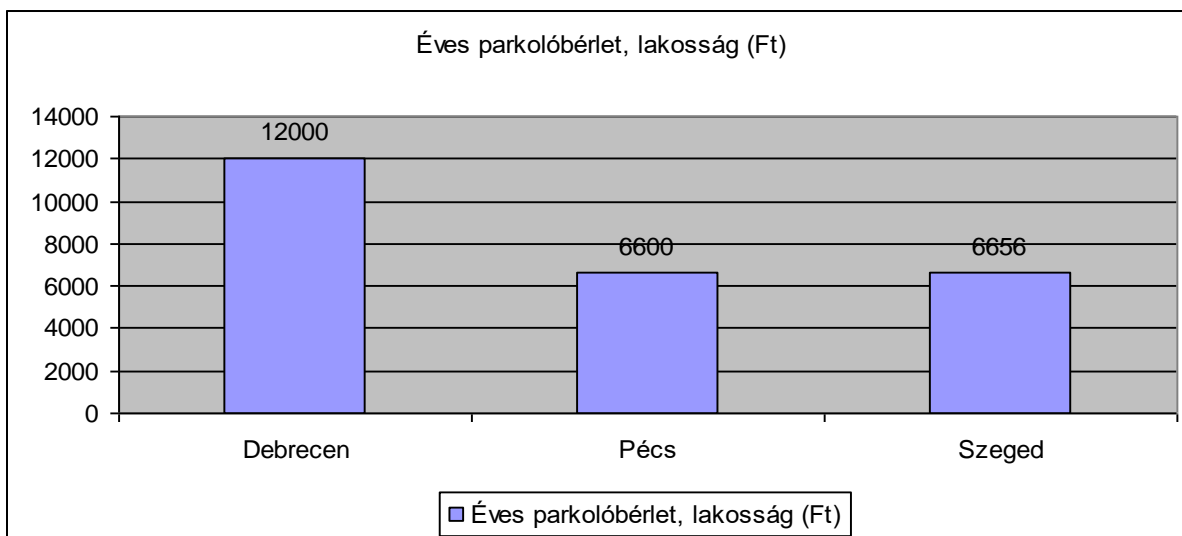
mobiltelefonos fizetésre. A Halköz- üzletház mélygarázsánál jelenleg technikai okok miatt nem megoldható a mobiltelefonnal történő fizetés.

A 2011. évi elképzelések, tervek megvalósításának elengedhetetlen feltétele a források megteremtése, melyre részben biztosít fedezetet a tarifális bevételek növelése.

A tarifaemelési javaslat elkészítésénél összehasonlítottunk néhány magyarországi nagyváros parkolási tarifáit, melyből megállapítható, hogy Debrecen város területén a parkolási díjak a középkategóriában helyezkednek el, kivéve a lakossági éves bérleteket. Az összehasonlított díjakat a következő diagrammok mutatják be.







A társaság által üzemeltetett összes parkoló 11,2%-át teszi ki a mélygarázsokban található parkolóhelyek száma. A költségek vizsgálatánál az is megállapítható, hogy a mélygarázsoknál férőhely arányosan a ráfordítás várhatóan 20% körüli értéket mutat, azonban a bevételek értékelése azt mutatja, hogy a mélygarázsok parkolási bevételei – a jelenlegi kihasználtsági viszonyok között – az összbevétel 16,02 %-át teszik ki.

#### 2010. évi várható és 2011. évi terv költségek részletezése

Megnevezés	2010. várható	2011. terv
<b>Bevételek</b>		
ebből:		
- parkoló bérletek	91 373	99 558
- parkoló automaták	270 753	279 086
- parkolójegyek	11 637	0
- pótdíjak	115 000	115 000
- mélygarázsok	57 238	73 828
- egyéb bevételek	9 000	7 915
<b>Bevételek összesen:</b>	<b>555 001</b>	<b>575 597</b>
<b>Költségek</b>		
ebből:		
- anyagköltség	17 429	21 700
- igénybevett szolgáltatások	202 512	210 000
ebből bérleti díj:	132 664	138 000
- egyéb szolgáltatások	4 537	4 700
- bérköltség	75 890	79 380
- személyi jellegű egyéb ráfordítások	13 470	5 184

- bérjárulék	22 908	23 868
- értékcsökkenés	41 482	35 000
Közvetlen költségek összesen:	378 228	375 166
ebből: mélygarázsok	82 352	89 380
Ügyfélszolgálati költségek	56 260	70 000
<b>Költségek összesen:</b>	<b>434 488</b>	<b>445 166</b>
<b>ÜZEMI EREDMÉNY</b>	<b>120 512</b>	<b>130 431</b>

### Parkolási tevékenység 2011. évi tervezett bevétel-költség alakulása

Adatok: eFt-ban

Megnevezés	Bevétel			Költség	Eredmény
	díjbevétel	pótdíj	összesen		
Felszíni fizető várakozóhelyek	386 769	115 000	501 769	355 786	145 983
Mélygarázsok	73 828	-	73 828	89 380	-15 552
<b>Összesen:</b>	<b>460 597</b>	<b>115 000</b>	<b>575 597</b>	<b>445 166</b>	<b>130 431</b>

**A 2011. évre vonatkozó tarifamódosításokra tett javaslatnál több szempontot kell figyelembe venni:**

**2011. év során is fenn kívánjuk tartani a 2010. évben - a magánszemélyeknek, illetve a gazdálkodó- és más jogi szervezetek részére - bevezetésre került azon bérleteket, melyek lehetővé teszik a társaság által üzemeltetett bármely mélygarázsban korlátlan időtartamú díjmentes parkolást.**

**A felszíni parkolóhelyek egy órai használati díj meghatározása során figyelembe vettük a belvárosi parkolóhelyeknél a forgási sebesség növelésének igényét, mely alapján a kiemelt övezet a várakozási díja bruttó 380,- Ft/óra, illetve bruttó 95,- Ft/negyedóra lenne 2011-ben.**

**A mélygarázsokban a jobb kihasználás érdekében - más magyarországi és nagyobb európai városok parkolási tapasztalatai ismeretében - a várakozási tarifának 2011. évben 260,- Ft/óra díjat javasoljuk. Ezen mérték a felszíni várakozási díjakhoz képest (kiemelt övezetben bruttó 380 Ft/óra, I-es övezetben bruttó 300 Ft/óra mértékben) kedvezőbb.**

**A mélygarázsokban az éjszakai bérlet megszüntetését, és változatlan árral a jelenleg nappali bérlet 24 órára történő kiterjesztését javasoljuk.**

A lakossági kedvezményes bérleteket továbbra is változatlan áron és változatlan időszakokra lehet megvásárolni.

A javaslatban végrehajtott parkolási tarifa emelések összességében (várható infláció) 4,9 % átlagos emelést jelentenek.

**A 2011. évre vonatkozó tarifa változási javaslat:**

Egységár: Ft (bruttó)

<b>Parkoló értékszelvény típusok</b>	<b>2010. évi parkolási tarifa</b>	<b>2011. évi tervezett parkolási tarifa</b>	<b>Index %</b>
<b>Magánszemélyek részére</b>			
- napijegy	1565	1600	102,2 %
- havi	18500	19100	103,2 %
- negyedéves	46000	48300	105,1 %
- féléves	76500	80000	104,5 %
- éves	136700	143200	104,7 %

Egységár: Ft (bruttó)

<b>Parkoló értékszelvény típusok</b>	<b>2010. évi parkolási tarifa</b>	<b>2011. évi tervezett parkolási tarifa</b>	<b>Index %</b>
<b>Gazdálkodó és más jogi szervezetek részére</b>			
- napijegy	1565	1600	102,2 %
- havi	25200	26500	104,9%
- negyedéves	67800	71500	105,4 %
- féléves	116000	117100	100,9 %
- éves	197000	209200	106,1 %

<b>Mélygarázsokban érvényes bérlet</b>			
- Mélygarázsban érvényes havi bérlet (0-24 óráig)	12500	12500	0%
- Mélygarázsok 1 órai parkolási díja (legrövidebb idő 15 perc)	220	260	118,2 %
<b>Lakossági éves bérlet</b>	12000	12000	0 %
- féléves bérlet	7000	7000	0 %
- negyedéves bérlet	4000	4000	0 %
<b>Parkolási díj övezetenként</b>			
Kiemelt övezetben óradíj			
- Személygépkocsival, motorkerékpárral és 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsival	360	380	105,5 %
- Autóbusszal	720	800	111,1 %
I-es övezetben óradíj			
- Személygépkocsival, motorkerékpárral és 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsival	280	300	107,1 %
- Autóbusszal	560	600	107,1 %
II-es övezetben óradíj			
- Személygépkocsival, motorkerékpárral és 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsival	140	150	107,1 %
- Autóbusszal	280	300	107,1 %

Egységár: Ft (bruttó)

<b>Parkoló értékszelvény típusok</b>	<b>2010. évi parkolási tarifa</b>	<b>2011. évi tervezett parkolási tarifa</b>	<b>Index %</b>
--------------------------------------	-----------------------------------	---	----------------

<b>I. övezeti bérlet</b>			
<b>Magánszemélyek részére</b>			
- negyedéves	-	28000	0%
- féléves	-	48500	0%
- éves	-	81000	0%
<b>Gazdálkodó és más jogi szervezetek részére</b>			
- negyedéves	-	40000	0%
- féléves	-	64000	0%
- éves	-	115000	0%

<b>II. övezeti bérlet</b>			
<b>Magánszemélyek részére</b>			
- negyedéves	-	17000	0%
- féléves	-	29000	0%
- éves	-	48000	0%

Kérem a T. Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, az alábbi határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

### **Határozati javaslat:**

#### **A Közgyűlés**

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 1.§ (6) bekezdés b.) pontja, a 80.§ (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 271/2006. (XII.14.) Ö.h.-ra

- 1./ a fizető várakozóhelyek kizárólagos üzemeltetési jogának gyakorlásáért az üzemeltető DKV Zrt. 2011. évben az általa havonta beszedett parkolási díj 30 %-át fizeti az Önkormányzat részére.
- 2./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a fizető várakozóhelyek üzemeltetésére kötött szerződés módosítását az 1./ pontban foglaltaknak megfelelően készítse elő, valamint felhatalmazza a polgármestert a szerződésmódosítás aláírására.

**Határidő:** 2010. december 31.

**Felelős:** a szerződésmódosítás előkészítéséért: a Városfejlesztési Főosztály vezetője  
a szerződésmódosítás aláírásáért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2010. november 23.

**Varga László**  
főosztályvezető