

ELŐTERJESZTÉS

| | |
|---|---|
| Előterjesztő: | |
| | Varga László |
| Tárgy: | |
| | A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/210. (VII.14.) önkormányzati rendelet módosítása |
| Iktatószám: | |
| | ÜZEM-02727/2013-/2013 |
| Ügyintéző: | |
| | Szabóné Mászlai Henrietta |
| Feladatot jelent: | |
| | Varga László |
| Véleményező bizottságok: | |
| | Pénzügyi Bizottság Községi ülés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság |
| Törvényességi véleményezés ideje: | 2013.06.18. |
| Törvényességi ellenőrzést végezte: | Dr. Dobi Csaba |

Mellékletek:

| |
|--|
| hatályos 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendelet |
| rendelettervezet |

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) szabályozza a közterületek igénybevételének, ezen belül a közterületek filmforgatási célú használatának előírásait.

A R. módosítása az alábbi jogszabályváltozások miatt szükséges:

A Magyar Közlöny 97. számában került kihirdetésre **2013. június 14-én az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény** (a továbbiakban: Törvény), valamint **a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet** (a továbbiakban: Korm. rendelet). A Törvény 51. alcíme és 51.§-a a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mktv.) módosításáról szól. A Törvény **2013. július 1-től újraszabályozza az Mktv.-nek a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használata című IV. fejezetét**. Az Mktv. új szabályai miatt a R.-nek az önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatára vonatkozó előírások című alcímének szabályait módosítani szükséges az alábbiak szerint.

1. Az Mktv. új 34.§ (1) bekezdés b) pontja alapján filmforgatási célú közterület-használatnak minősül a közterület használata akkor is, ha az csak a filmforgatáshoz kapcsolódó technikai jellegű tevékenységhez, illetve a stáb parkolásához szükséges. Ezt a R. 16. (1) bekezdésének az előterjesztésben szereplő megfelelő módosításával is rögzíteni szükséges.

2. Az Mktv. új 34.§ (5) bekezdése rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek fel nem róható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén mennyi napon belül köteles újra biztosítani a közterület használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben.

A díjkedvezmény egyes eseteit jelenleg is tartalmazza a R., viszont a forgatást akadályozó, és a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket, valamint ilyen esetekben a közterület használat biztosításának határidejét nem. A R-et ezért úgy javaslom módosítani, hogy a forgatást a kérelmező hibáján kívül akadályozó ok (pl.: csőtörés) és rendkívüli természeti esemény esetén (pl.: árvíz, vihar, esős időjárás) az önkormányzat feltételként szabja meg, hogy a forgatás nem akadályozhatja az élet és vagyonmentést, a kár- és hibaelhárítást, és az akadály vagy természeti esemény elmúltával 10 napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. Javaslom továbbá, hogy az Önkormányzat biztosítson 10%-os díjkedvezményt a filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat Mktv-ben meghatározott díjához képest.

3. Bár nem érinti a R. módosítását, a szabályozásban új előírás az is, hogy az Mktv. új 35.§ (2) bekezdése szerint a jelenleg hatályos szabályozással ellentétben 2013. július 1-től a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatára irányuló kérelmet a közterület fekvése szerint illetékes megyei kormányhivatalon kívül a települési önkormányzat valamely intézményének feladatkörét érintő esetben az Mktv. végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott intézményhez közvetlenül is be lehet nyújtani. A Korm. rendelet 1.§ (4) bekezdése alapján jelenleg egy ilyen intézmény létezik a fővárosi közterület használat esetén a **Budapesti Közlekedési Központ**. A 35.§ (4) bekezdése esetén ha a filmforgatási célú közterület használat helyi jelentőségű védett természetvédelmi területen történik a természetvédelmi engedély iránti kérelmet a természetvédelmi hatósághoz a filmforgatás tervezett megkezdése előtt **15 nappal kell benyújtani**.

4. Az Mktv. új 35.§ (6) bekezdése alapján a filmforgatási célú közterület-használat engedélyezésére és a

hatósági bejelentések, kérelmek benyújtására vonatkozó **részletes eljárési szabályokat az Mktv. végrehajtására kiadott kormányrendelet állapítja meg.** Az eljárásban résztvevőknek **elektronikusan kell kapcsolatot tartani.** Az eljárás a Kormányhivatalnál kezdődik a hozzá beérkező kérelem alapján elkészíti a hatósági szerződés tervezetét, amit megküld az önkormányzatnak és a szakhatóságoknak, valamint a kérelmezőnek. A Korm. rendelet az önkormányzat számára **drasztikusan lerövidíti az ügyintézési határidőket**, így **normál eljárásban** a közterület használat jóváhagyását **vagy a jóváhagyást megtagadó nyilatkozatot egyeztetés hiányában a kérelem beérkezését követő 2 munkanapon belül, egyeztetés esetén az egyeztetést követő 1 munkanapon, míg sürgős eljárásban mindkét esetben haladéktalanul** meg kell küldeni a kormányhivatalnak. Egyidejűleg értesíteni kell a kérelmezőt, jóváhagyás esetén pedig a hatósági szerződés jóváhagyott tervezetét tájékoztatásul megküldeni a kérelmező részére, azzal, hogy a szerződést aláírhatja a megyei kormányhivatalnál.

A kormányhivatal jóváhagyás esetén megkötí a szerződést a kérelmezővel, míg a jóváhagyás megtagadása esetén a kérelem elutasításáról határoz. **Ezek a határidők érvényesek az egyéb hozzájárulásokra pl.: közútkezelői hozzájárulás megadására is.**

Egyeztetést bármelyik fél kérhet, ha a tényállás, a követelmények, feltételek tisztázását szeretné elérni, melyet **1 munkanapon belül, sürgős eljárásban pedig haladéktalanul kell megtenni.** A feleknek (kormányhivatal, kérelmező, önkormányzat, szakhatóságok) az egyeztetés eredményeként meg kell állapodniuk, ha a megállapodás alapján a hatósági szerződés módosítása szükséges azt a települési önkormányzatnak kell átvezetni. Az eljárás a kérelmező választása szerint lesz normál vagy sürgős. A kormányhivatalnak **5000 Ft (normál eljárás) vagy 50 000 Ft (sürgős eljárás) igazgatási díjat kell fizetni.**

A Korm. rendelet értelmében az önkormányzat **legkésőbb 2013. augusztus 1-ig köteles adatot szolgáltatni a kormányhivatal számára a tulajdonában lévő közterületekről, azok pontos kiterjedésének meghatározásával.** Ez alapján a kormányhivatal naprakész nyilvántartást vezet az illetékességi területén lévő települési önkormányzatok tulajdonában lévő közterületekről. A települési önkormányzat a **közterületek körének vagy kiterjedésének megváltozása esetén ezt haladéktalanul jelezni köteles a kormányhivatal részére, aki ezt haladéktalanul átvezeti a nyilvántartásán.**

A Törvény 98.§-a alapján a **települési önkormányzat köteles** a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvénnyel megállapított 34.§ (5) bekezdése szerinti rendeletét a **törvény kihirdetését követő 30 napon belül, azaz 2013. július 14. napjáig megalkotni**, ezért a R. módosítására teszek javaslatot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

*A rendeletmódosításnak **társadalmi, gazdasági hatása** gyakorlatilag nincsen, nem mérhető. **Költségvetési hatás:** A rendeletmódosításnak az önkormányzat költségvetésére nincs hatása, a filmforgatási célú közterület használat esetén a hatósági bejelentések és kérelmek kapcsán az eljáró hatóság, szakhatóság igazgatási szolgáltatási díj, illetve illeték címén, valamint valamint a megyei kormányhivatal igazgatási szolgáltatási díj címén többletbevételhez jut, de ez nem a rendelet, hanem az Mktv. módosításának következménye.*

ab) környezeti és egészségi következményei:

*A R. módosításának **környezeti következménye** és **egészségi következménye** gyakorlatilag nincs, a közterületet a R. módosítás után is igénybe lehet venni filmalkotások elkészítése céljára.*

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

*Az **adminisztratív terhek** nagy része a filmforgatásra vonatkozó szabályok esetében a megyei kormányhivatalnál, a hatáskörrel rendelkező illetékes hatóságoknál (rendőrség, természetvédelmi hatóság) és az Önkormányzatnál jelentkezik. Az **Önkormányzat részéről a többletterhet e tekintetben az jelenti, hogy az eljárási határidők rövidek** és a filmforgatáshoz kapcsolódóan bármelyik érintett fél egyeztetést kérhet. Az egyeztetés eredményeként **a közterület használati szerződés szükséges módosítását az Önkormányzat készíti el.** Az **eljárási határidők:** a közterület használatához a jóváhagyást (jóváhagyott szerződést) vagy annak megtagadását egyeztetés hiányában a kérelemnek az önkormányzathoz való érkezése esetén 2 munkanapon belül, sürgős eljárás esetén haladéktalanul, egyeztetés esetén az egyeztetést követő 1 munkanapon belül sürgős eljárásban pedig haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, egyidejűleg értesíti a kérelmezőt. A jóváhagyott szerződés tervezetét megküldi tájékoztatásul a kérelmező részére, azzal, hogy a hatósági szerződést aláírhatja a megyei kormányhivatalnál.*

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

*A **R. módosításának szükségessége:** a R. módosítása mindenképpen szükséges az Mktv. szabályainak való megfelelés érdekében. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** ha a Közgyűlés nem módosítja a R-et, akkor a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tenne a R-nek az Mktv-vel való kollíziója (ütközése, ellentéte) miatt, illetőleg kezdeményezheti a R. jogszabállyal való összhangjának felülvizsgálatát is a Kúriánál.*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

*A R. **alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.*

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét megtárgyalni, és a módosítást elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2013. június 17.

Varga László
főosztályvezető