

ELŐTERJESZTÉS

| | |
|---|--|
| Előterjesztő: | Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője |
| | Pacza Gergely |
| Tárgy: | Egyes közterület használatot érintő önkormányzati rendeletek módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása |
| | Egyes közterület használatot érintő önkormányzati rendeletek módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása |
| Iktatószám: | ÜZEM-310132-2/2022 |
| | ÜZEM-310132-2/2022 |
| Ügyintéző: | Szabóné Mászlai Henrietta |
| | Dr. Balázs István László |
| Feladatot jelent: | Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője Lelesz György a Debreceni Közterület Felügyelet vezetője részére |
| | Pacza Gergely |
| Véleményező bizottságok: | Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság |
| Egyéb véleményező szervek: | Közyűlés, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság |
| Törvényességi véleményezés ideje: | 2022.11.10 |
| Törvényességi ellenőrzést végezte: | Tóthné dr. Varga Marianna |

Mellékletek:

| | |
|--|--|
| | rendelet tervezet |
| | Az előterjesztés 1. melléklete |
| | Az előterjesztés 2. melléklete |
| | Az előterjesztés 3. melléklete |

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megye Jogú Városban az alábbi rendeletek szabályozzák a közterületek használatát:

- a közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet,
- a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet,
- a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 2/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet.

A szabályozási tárgykör hasonlósága miatt ezen jogszabályok egy rendeletben történő módosítására teszek javaslatot az alábbi indokok alapján.

1. A közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet

A Debreceni Közterület- Felügyelet, mint közterület- hasznosító szerv több, technikai jellegű módosítási igényt jelzett:

- a) A rendelet 5. § (3) bekezdés e) pontja alapján a közterület használatba vehető szórakoztató tevékenységhez, különösen gépi meghajtású, továbbá emberi erővel meghajtott városnéző jármű, valamint lovas fogat útvonalhoz kötött üzletszerű üzemeltetéséhez. Ezen háromféle jármű három különböző díjtételbe tartozik. A rendelet közterület-használati díjakat tartalmazó 2. mellékletének 3.6. pontja tartalmazza a gépi meghajtású jármű díjtételét, melynek elnevezése jelenleg „Városnéző gumikerekes kisvonat üzemeltetése”. A rendelet normaszövegében foglalt megnevezés következetes használata érdekében indokolt a rendelet 2. melléklet 3.6. pontját módosítani úgy, hogy az a „Gépi meghajtású városnéző jármű üzemeltetése” jogcímet tartalmazza.
- b) A rendelet 5. § (4) bekezdés b.) pontja értelmében a közterület használatba vehető egyházi- és karitatív tevékenységek gyakorlása, továbbá kulturális és sport rendezvények tartása céljából, különösen elkerítés nélküli rendezvényterület kialakításához. Tekintettel arra, hogy ezek a közterületi rendezvények lehetnek elkerítettek, vagy elkerítés nélküliek, így indokolt a fenti jogszabályhely és a rendelet 2. melléklet 4.2. pontjának módosítása úgy, hogy az mindkét használati módra kiterjedjen.

Több ponton (6. § (2)-(4) bekezdés, 7. § (1) bekezdés c) pont, 12. § (4) bekezdés) módosítani szükséges a rendeletet annak érdekében, hogy az **összhangba kerüljön a településképi védelméről szóló 45/2017. (XII.14.) önkormányzati rendelettel**, mely szerint a településképi bejelentési eljárás már nem a polgármester, hanem a jegyző hatáskörébe tartozik.

A díjfizetési övezetek lehatárolását tartalmazó 1. melléklet módosítása is szükséges tekintettel arra, hogy a Petőfi tér bevonásra kerül a kedvezményes díjfizetési övezetbe, a Bajcsy-Zsilinszky utcán a kedvezményes díjfizetési övezet a Piac utcától a Pásti utcáig kerül kiterjesztésre, valamint a Piac utca páratlan oldalába becsatlakozó utcák első kereszteződésig terjedő kedvezményes díjfizetési területének megfogalmazása pontosításra került.

2022. szeptember hónapban az MNB honlapján közzétett (jelenleg elérhető) inflációs jelentés alapján összességében 2021. év vonatkozásában 5,1 %-os volt, míg 2022. év vonatkozásában 13,5-14,5 %-os a várható inflációs előrejelzés. Erre tekintettel indokolt **a közterület- használati díjak 14%-kal történő emelése**, melyre vonatkozó rendelkezést a rendelet tervezet 2. melléklete tartalmazza.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján **véleményezésre a Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara részére megküldtük.**

2. A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet

- a) A rendelet 6. § (1) bekezdés bh) pont kiegészítése vált szükségessé azért, hogy díszburkolatot kapott a Bajcsy-Zsilinszky utca a 4. számtól a 8. számig.
- b) A rendelettervezet 3. melléklete tartalmazza a 14%-kal megemelt zöldterület védelmi díjakat.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján **tájékoztatásul a szomszédos és érintett önkormányzatoknak, véleményezésre pedig a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának megküldtük.**

3. A helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 2/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 37. § (1) bekezdése szerint „A közút területének nem közlekedési célú igénybevételéért - az úttesten kívül végzett közműépítési vagy fenntartási munka kivételével - igénybevételi díjat kell fizetni, közút nem közlekedési célú igénybevételéért az igénybevételi díj mellett óvadékfizetési kötelezettség írható elő.”

Az ügyi igazgatásról szóló 26/2021. (VI. 28.) ITM rendelet 7. § (1) bekezdés szerint közút területének nem közlekedési célú igénybevételéért az igénybevételi díjat az elfoglalt terület után a közút kezelője részére kell megfizetni. Az igénybevételi díj nem tartalmazza az igénybe vett terület biztosítása érdekében felmerülő egyéb költségeket. Az igénybevételi díj összegét helyi közút esetén a helyi önkormányzat rendeletében foglalt díjtételek alkalmazásával - melyek nem haladhatják meg a 4. mellékletben foglalt értékeket - kell megállapítani.

Az ITM rendelettel történő összhang megteremtése érdekében szükségessé vált a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 2/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet 1. melléklete módosítása, melyre vonatkozó rendelkezést a rendelettervezet 4. melléklete tartalmazza.

II.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, melyre tekintettel a díjemelést tartalmazó rendeletmódosítás hatálybalépésének dátumaként **2023. január 1. napját** javaslom megállapítani.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: Gazdasági, költségvetési hatás, hogy az emelés után több bevétel származhat a közterület-használatból.
- ab) Környezeti és egészségi következményei: a rendeletek módosításának környezetvédelmi és egészségi következményei nincsenek.
- ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a rendelet módosítása az adminisztratív terheket nem befolyásolja, a már meglevő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendeletmódosítás oka nagyobb részt technikai jellegű, továbbá a magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtése céljából szükséges.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2022. november 10.

Pacza Gergely
főosztályvezető