

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos
polgármester

Tárgy:

Sajátos nevelési igényű gyermekek elhelyezése a Kemény
Zsigmond Utcai Óvodában

Iktatószám:

INT-453-4/2014

Ügyintéző:

Kovácsné dr. Bihari Noémi

Feladatot jelent:

Kósa Lajos
polgármester
Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője
Szűcs László,
a Gazdálkodási Főosztály vezetője

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság

Oktatási Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2014.04.14.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A Kemény Zsigmond Utcai Óvoda vezetője az általános óvodai felvételi eljárás kapcsán jelezte, hogy a Szakértői Bizottság egyre több sajátos nevelési igényű (autista, illetve kevert specifikus fejlődési zavarral küzdő) gyermek részére jelöli ki az intézményt.

Az óvodavezetők visszajelzései alapján is megállapítható, hogy a sajátos nevelési igénye miatt speciális ellátást igénylő gyermekek száma megnövekedett az intézményrendszerünkben. Az Intézményfelügyeleti Osztály 2013 végén adatokat kért a Kenézy Gyula Kórház és Rendelőintézet Védőnői Szolgálatától a sajátos nevelési igényű gyermekek várható létszámára vonatkozóan.

Jelenleg a Kemény Zsigmond Utcai Óvodában a 7 óvodai csoport mellett egy gyógypedagógiai csoportban 10 sajátos nevelési igényű (SNI) gyermeket, a többi csoportban integráltan 3 főt látnak el. A 2014/2015. nevelési évre vonatkozó óvodai felvételi eljárásban további hat, szintén SNI-s gyermek szülője kért felvételt az intézménybe.

Az óvoda alapító okirata meghatározza az intézmény által nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek csoportjait:

- az a különleges bánásmódot igénylő gyermek, aki a szakértői bizottság szakértői véleménye alapján értelmi (enyhe- és középsúlyos értelmi) fogyatékos,
- autizmus spektrum zavarral vagy
- egyéb pszichés fejlődési zavarral (súlyos tanulási, figyelem- vagy magatartásszabályozási zavarral) küzd.

Debrecenben az önkormányzat fenntartásában csak itt működik autista gyermekekkel foglalkozó csoport.

Az óvodavezető a jelentkező autista gyermekek megnövekedett létszáma miatt kezdeményezi egy újabb gyógypedagógiai csoport indítását a 2014/2015. nevelési évben. A gyógypedagógiai csoport kialakítása a meglévő csoportok átszervezésével valósulna meg úgy, hogy az egyik normál csoportot gyógypedagógiai csoporttá alakítanak, így továbbra is összesen 8 gyermekcsoporttal működne az intézmény.

Az óvodai csoport intézményen belüli átalakítása nem minősül átszervezésnek, mivel az óvoda alapító okiratát nem érinti a változtatás. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) 49. § (4) bekezdése értelmében az óvodába felvett gyermekek csoportba való beosztásáról a szülők és az óvodapedagógusok véleményének kikérése mellett az óvodavezető dönt.

Az Nkt. 4. § 11. pontja szerint intézményátszervezés: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár.

Az Nkt. 21. § (3) bekezdése szerint: „A köznevelési intézmény alapító okirata, szakmai alapidokumentuma tartalmazza

- a) az alapító és a fenntartó, a működtető nevét és székhelyét,
- b) az intézmény - külön jogszabályban meghatározott - hivatalos nevét,
- c) az intézmény típusát,
- d) az intézmény feladatellátási helyét,
- da) székhelyét,

- db) tagintézményét,
- dc) telephelyét,
- e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,
- i) szakképzés esetén a szakmacsoportokat és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezését és azonosító számát, szakközépiskola esetén az ágazatokat,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,
- k) az önálló költségvetéssel rendelkező intézmény esetében a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat.”

A Kemény Zsigmond Utcai Óvoda alapító okiratában jelenleg is megtalálható a sajátos nevelési igényű gyermekek, így az autizmus spektrum zavarral küzdő gyermekek nevelésének feladata. A felvehető maximális gyermeklétszám az alapító okirat szerint 216 főben van jelenleg meghatározva, ennek csökkentését a 2014/2015. nevelési évben még nem javaslom.

II. Személyi feltételek

A személyi feltételek a gyermekek ellátására részben rendelkezésre állnak. Az óvodapedagógusok közül két fő - egyikük szakvizsgázott differenciáló fejlesztőpedagógus, másikuk nyelv- és beszédfejlesztő szakvizsgával rendelkezik - vállalja a csoportban a munkát. (Egyéb segítők az óvoda közfoglalkoztatás keretében, illetve a közösségi szolgálat, továbbá pszichológus, védőnő hallgatók foglalkoztatásával tud bevonni.)

A feladat ellátásához szükség van **egy fő gyógypedagógiai asszisztensre is. Emiatt az óvoda foglalkoztatottainak létszámát egy fővel emelni szükséges** 2014. szeptember 1-jétől. A gyógypedagógiai asszisztens sajnos nem szerepel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 2. sz. mellékletében meghatározott, a nevelő munkát segítő alkalmazottak finanszírozott létszámában, ezért alkalmazásának bérterhei teljes egészében az önkormányzatot terhelik.

Az új gyógypedagógiai asszisztens alkalmazása tehát **1 fő új álláshelyet jelent**, ezáltal az intézmény létszáma a jelenlegi 32 főről 33 főre emelkedik.

III. Pénzügyi fedezet

A gyógypedagógiai csoportban dolgozó pedagógusok, dajkák és a gyógypedagógiai asszisztens részére **gyógypedagógiai pótlék** is jár, a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 32. § (5) bekezdése alapján:

„Gyógypedagógiai pótlékre jogosult a nevelési-oktatási intézményben nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott közalkalmazott is, feltéve, hogy kizárólag sajátos nevelési igényű gyermekekkel, tanulókkal foglalkozik, vagy, ha a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók aránya az intézményben a nevelési év, tanév első napján eléri a harminchárom százalékot. A pótlék mértéke megállapításának alapja a közalkalmazott besorolásánál figyelembe vett végzettségi szintnek megfelelő illetményalap.”

Ennek a pótléknak a költségét az intézményvezető 2014. szeptember-október-november hónapokra a **bérmegtakarítás terhére** (nyugdíjazott óvónő helyett felvett pedagógus bére kevesebb) ki tudja gazdálkodni. A munkáltatót terhelő bruttó összege három főt (két óvodapedagógus és egy dajka) érintően **91 041 Ft három hónapra**.

Az intézmény költségvetésében a megnövekedett feladat ellátásához szükséges gyógypedagógiai asszisztens alkalmazásának költségeire nem áll rendelkezésre forrás.

2014-ben a gyógypedagógiai asszisztens három hónapra számolt munkáltatót terhelő bérköltsége járulékokkal együtt - F fizetési osztály 4. fizetési fokozatot figyelembe véve, melynek besorolási bére bruttó 135 420 Ft - gyógypedagógiai pótlékkal (7600 Ft/hó) : **bruttó 551 265 Ft.**

2014-ben tehát az újabb gyógypedagógiai csoport szervezésének költsége (91 041 Ft + 551 265 Ft) összesen 642 306 Ft-ra tehető. 2015-ben a gyógypedagógiai asszisztens egész éves bérköltsége pótlékkal együtt: 2 205 060 Ft.

IV. Tárgyi feltételek, csoportlétszámok

A tárgyi feltételek rendelkezésre állnak az óvodában az újabb gyógypedagógiai csoport kialakításához. Ha a jelenlegi csoportlétszámokat max. 28 főig megemelik, akkor kiürül az autista csoport melletti szoba, amely alkalmas a második gyógypedagógiai csoport befogadására. Így a folyosó egy szárnyában, összenyitható termekben (egyenként 56 nm) el lehet helyezni a gyerekeket. Az intézményben a fejlesztésekhez adott még a tornaterem, az egyéni fejlesztő szoba, valamint a mozgásfejlesztő szoba is.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Nkt.) 25. § (7) bekezdése szerint „Az óvodai csoportra, iskolai osztályra, kollégiumi csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év, illetőleg a tanítási év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt.”

Az Nkt. 4.sz. melléklete határozza meg az óvodai csoportok létszámát:

1	Intézménytípus/Oktatási forma	Osztály- és csoportlétszámok		
2		BA minimum	BB maximum	BC átlag
3	Óvoda	13	25	20
4	Gyógypedagógiai óvodai csoport, iskolai osztály	5	13	9

Az egyes óvodai csoportok létszámának megállapításakor tekintettel kell lenni az integráltan nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek létszámára is. Ezeket a gyerekeket ugyanis különleges helyzetüknél fogva kettes, illetve hármas szorzóval kell számításba venni az Nkt. 47. § (7) bekezdése alapján.

Összefoglalva tehát az óvodai csoportok esetében a maximális létszámtól felfelé történő eltérés engedélyezése csoportonként 25 fő +20%, azaz **30 főig** lehetséges.

A Közgyűlés 21/2014. (II.27.) határozatával döntött az indítható csoportok számának meghatározásáról a 2014/2015. nevelési évben a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban. Ennek módosítására nincs szükség, mivel a Kemény Zsigmond

Utcai Óvodában nem változik a csoportok száma.

A maximális csoportlétszámtól való eltérésről a 2014/2015. nevelési évben induló és működő csoportok vonatkozásában az óvodai beiratkozás után – melynek időpontja: 2014. április 23-24. - hoz majd döntést a Közgyűlés.

A nevelőtestület elkötelezett a sajátos nevelési igényű gyermekek nevelése iránt, egy évtizedes szakmai tapasztalatuk garancia arra, hogy ennek a nagy szakmai kihívásnak eleget tegyenek. A második gyógypedagógiai csoport indításával erősödik a Kemény Zsigmond Utcai Óvoda speciális jellege és ez biztosíték lesz arra, hogy a sajátos nevelési igényű gyermekek fejlesztése megfelelő szakmai színvonalon teljesüljön. Az óvoda intézményi fejlesztési iránya is körvonalazódhat az elkövetkező nevelési évben.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 6. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 9. § (1) bekezdés d) pontja, valamint a 2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés c) pontja alapján

1./ 2014. szeptember 1. napjával - a sajátos nevelési igényű gyermekek ellátásával összefüggő többletfeladatok miatt - a Kemény Zsigmond Utcai Óvoda közalkalmazotti létszámát 1 fő gyógypedagógiai asszisztens munkakörű közalkalmazottal bővíti, így az intézmény létszámkeretét 32 főről 33 főre növeli.

2./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítását az 1./ pontban foglaltak szerint készítse elő.

Határidő: 2014. augusztus 31.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről értesítse az érintett intézmény vezetőjét.

Határidő: 2014. április 30.

Felelős: a Humán Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2014. április 4.

Kósa Lajos
polgármester