

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos

Tárgy:

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló rendelet megalkotása

Iktatószám:

INT-75-3/2013

Ügyintéző:

Dr. Rác Julianna

Feladatot jelent:

Somogyi Béla
Kovács Lászlóné
Kósa Lajos

Véleményező bizottságok:

Községülés
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2013.03.21.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Varga Marianna

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

A rendeletben kell szabályozni

- az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;
- azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;
- azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;
- az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;
- a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket.

Az Szt. 58/B. § (2) bekezdése szerint a helyi szociálpolitikai kerekasztal tagjai a helyi önkormányzat, illetve a társulás területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, továbbá a helyi rendeletben meghatározott szervezetek képviselői.

Az Önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 14/2008. (III. 28.) rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének, mely rendeletet a Közgyűlés a jogszabály-változásoknak és az intézményrendszerben történt változásoknak megfelelően több alkalommal felülvizsgált és módosított.

Az elmúlt évben számos, a szociális ellátórendszert érintő jogszabály megalkotására, vagy módosítására került sor, mely indokolja a Rendelet újbóli felülvizsgálatát.

A legfontosabb változás, hogy a korábban az önkormányzat ellátási kötelezettségébe tartozó szakosított szociális ellátások közül 2013. január 1. napjától állami feladattá vált a pszichiátriai személyek otthona, a fogyatékos személyek otthona, a fogyatékos személyek lakóotthona, és a fogyatékos személyek gondozóháza ellátási forma.

Az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvényre figyelemmel Debrecen Megyei Jogú Város Terápiás Háza állami fenntartásba került.

A Közgyűlés a 270/2012. (XII. 13.) határozatával döntött az önkormányzati fenntartású szociális intézmények átszervezéséről annak érdekében, hogy az állami feladatot is ellátó integrált intézmények tiszta profilúvá váljanak és megtörténhessen állami fenntartásba vételük.

Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város

Csökkentlátók Otthona átvételére a későbbiekben kerül sor, addig a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal kötött megállapodás révén nyújt támogatást az állam a fenntartásukhoz.

Az Szt. 94/A. § (1) bekezdés a) pontja szerint az állami fenntartású intézmény esetén a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátás iránti kérelemről a települési önkormányzat által fenntartott szociális szolgáltató, nappali és átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény esetében az intézményvezető, c) pontja szerint a települési önkormányzat által fenntartott tartós bentlakásos intézmény esetében, ha a fenntartó önkormányzat képviselő-testülete eltérően nem rendelkezik, az intézményvezető dönt.

A Rendelet értelmében az alapszolgáltatások és az átmeneti elhelyezés iránti kérelemről az intézményvezető, míg a 9. § (4) bekezdése szerint **az ápolást, gondozást nyújtó intézmények esetében az intézményi jogviszony létesítésével és megszüntetésével kapcsolatban az Egészségügyi és Szociális Bizottság** (a továbbiakban: Bizottság) dönt.

Az intézményi jogviszonyt létesítő érdemi döntést megelőző eljárás gyakran elhúzódik, mivel a közbeni döntéseket (pl. hiánypótlás) is a Bizottságnak kell meghozni. A döntés-előkészítő szakasz lényegesen lerövidülhetne, ha az intézményi jogviszonnyal kapcsolatos döntéseket az intézményvezető hozná meg, ezért javaslom, hogy a tartós bentlakásos intézmények esetében is az intézményvezető döntsön az ellátás iránti kérelemről, illetve az ellátás megszüntetéséről.

A Rendelet szabályozza az **étkeztetés jogosultsági feltételeit**, melynek kiegészítésére teszek javaslatot: az étkeztetésre jogosultak köréből nem záránk ki azokat, akik az ellátás igénybe vételének időszaka alatt az Önkormányzat által szervezett közfoglalkoztatás keretében létesítenek 3 hónapnál nem hosszabb időtartamú munkaviszonyt.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra:

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Debrecen Megyei Jogú Város Fogytékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona által biztosított ellátásokhoz a központi költségvetés normatív állami támogatást nem biztosít, Önkormányzatunk a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal (a továbbiakban: SzGyF) kötött megállapodás révén kap támogatást a feladat ellátásához, az intézményi térítési díj fenti módon történő számítása ezért nem kivitelezhető. Az említett két intézmény esetében az Az Szt. 115. § (1) bekezdése szerinti intézményi térítési díj megállapításához így az SzGyF által biztosított támogatás összegét vettük alapul.

Az intézmények a szükséges számítások elvégzését követően javaslatot tettek az intézményi térítési díjak 2013. évi mértékére, amelyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

Az intézményi térítési díjak emelésére az Idősek Háza és a Csökkentlátók Otthona tett javaslatot.

Az intézményi térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe vették az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét. A 2013. évi térítési díjak tervezésekor a nyugdíjemelés mértékét – 5,2% – vettük alapul.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §-ainak alkalmazásával, melyek az egyes ellátások esetében differenciáltan határozzák meg a jövedelem függvényében a személyi térítési díjak mértékét. A Városi Szociális Szolgálat intézményvezetője az intézményi térítési díjak minimális emelése mellett az ellátott jövedelmétől függően a kedvezményes térítési díjak differenciáltabb megállapítására tett javaslatot.

A személyi térítési díj konkrét összegéről az intézményvezetőnek írásban kell tájékoztatni az ellátottat. Ha az ellátott, a törvényes képviselője vagy a térítési díj megfizetésére kötelezett személy a személyi térítési díj összegét vitatja, illetve annak csökkentését vagy elengedését kéri, az értesítés kézhezvételétől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat. A fenntartó ebben az esetben a térítési díj összegéről határozattal dönt.

Mivel az intézményi térítési díjak mértékét az alapszolgáltatások esetében sávosan, a jövedelem mértékének függvényében javaslom megállapítani, további kedvezmény biztosítását nem tartom indokoltnak.

A jogorvoslatra nyitva álló határidőre tekintettel az **új intézményi térítési díjakat 2013. május 1. napjától javaslom megállapítani.**

Az Szt. 58/B. § (2) bekezdése szerint a helyi szociálpolitikai kerekasztalnak a törvény erejénél fogva tagjai a helyi önkormányzat, illetve a társulás területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, ezért a rendelet-tervezetben csak azon szervezetek és intézmények kerülnek megnevezésre, amelyek tagságáról az önkormányzat szabadon dönthet.

Az intézményrendszerben végbement változásokat, valamint az intézményi jogviszonnyal, a térítési díjakkal és a szociálpolitikai kerekasztal összetételével kapcsolatos fenti javaslatokat szükséges a Rendeleten átvezetni, azonban a módosítások nagy száma miatt új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

Tekintettel arra, hogy az Egészségügyi és Szociális Bizottság átruházott hatásköreit a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 2. melléklete tartalmazza, a hatáskörváltozások az SzMSz módosítását igénylik, melyre a Közgyűlés következő ülésén kerül sor.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
- aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
- ab) környezeti és egészségi következményeit,

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet elfogadásához kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára várható. A szakosított ellátási formák is könnyebben elérhetőek lesznek az igénylők számára azzal, hogy az intézményi jogviszonnyal kapcsolatos kérdésekben az intézményvezető dönt. A térítési díjemelés mértéke nem ró aránytalan terheket az igénylőkre és megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b.) A rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása elsősorban a tartós bentlakásos intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról a továbbiakban az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tehetne a rendelethez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2013. március 4.

Kósa Lajos
polgármester