

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Az indítható csoportok számának meghatározása a 2016/2017. nevelési évben a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban
<b>Iktatószám:</b>	
	INT-52618-2/2016.
<b>Ügyintéző:</b>	
	Ariné dr. Szabóki Judit Kovácsné dr. Bihari Noémi Dr. Bodnár Zsuzsa Anna
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Szücs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság Pénzügyi Bizottság Közgyűlés
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2016.03.24.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Varga Andrea

### Mellékletek:

[óvodai csoportszámok melléklet](#)

## Tisztelt Közgyűlés!

### I. Indítható csoportok számának meghatározása

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában **jelenleg 33 óvoda működik, 49 feladatellátási helyen, 269 csoportban folyik óvodai nevelési feladat.** Az intézményekben az alapító okiratokban meghatározottak szerint **összesen 7322 óvodai férőhely** áll rendelkezésre.

**A 2016/2017. nevelési év előkészítése során** az Intézményfelügyeleti Osztály a 2016. február 19-ei óvodai jelentkezési határidőt követően összesítette az óvodába jelentkezők számát. Az óvodavezetők adatszolgáltatása szerint elkészült összesítés alapján megállapítható, hogy **az iskolába távozó 1638 fő gyermek helyére mindösszesen 1481 fő jelentkezése (157 fővel kevesebb) érkezett be.**

A demográfiai és statisztikai adatok ezzel szemben azt mutatják, hogy a 2013-ban született debreceni lakóhellyel rendelkező gyermekek száma kevéssel csökkent a 2012. évi adatokhoz képest, a védőnői tájékoztatás szerint 2012-ben 1783 fő, 2013-ban 1754 fő volt a születések száma.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 2015. szeptember 1-jén hatályba lépett 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt.

A 2015/2016. nevelési év beóvodázási tapasztalatai alapján a gyermekek három éves korától óvodai nevelésben történő részvételi kötelezettsége nem jelent tömeges óvodába jelentkezést városunkban, tekintve, hogy a gyermekek jó része eddig is három évesen kezdte meg az óvodát.

Az Nkt. 72. § (2) bekezdése szerint a szülőt megilleti a köznevelési intézmény szabad megválasztásának joga, mely alapján gyermeke adottságainak, képességeinek, érdeklődésének megfelelően, saját vallási, világnézeti meggyőződésére, nemzetiségi hovatartozására tekintettel szabadon választhat óvodát.

A családok óvodaválasztási döntését segítik:

- nyílt napok és bemutakozó foglalkozások szervezése az óvodákban,
- óvodák bemutatkozása Debrecen város honlapján és saját honlapjaikon.

Az elmúlt években városunkban nőtt a nem önkormányzati fenntartású óvodák száma, amelyek a működési engedélyükben meghatározott férőhelyeik (1167 fő) maximális kihasználtságára törekedve opcionális lehetőséget nyújtanak a szülők számára az óvodaválasztást illetően.

A tavalyi évhez hasonlóan az önkormányzati óvodákba történő jelentkezés idén is jelentkezési lapon történt, amelyen a szülők 3 önkormányzati fenntartású óvodát jelölhettek meg, ami egyben a jelentkezés sorrendjét is tükrözi. Az óvodák gazdaságos kihasználtsága fenntartói érdek, ezért fontos, hogy az indítható óvodai csoportok létszáma a **törvényi szabályozásnak megfelelő, pedagógiai és gazdaságossági szempontból pedig optimális** legyen.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja szerint a fenntartó meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. Az indítható óvodai csoportok számának meghatározásakor tekintettel kell lenni arra, hogy az Nkt. 4. számú melléklete szerint az óvodai csoportok minimum létszáma 13 fő, átlagléttszáma 20 fő, maximális létszáma 25 fő lehet. A maximális létszámtól való eltérésre - szükség esetén - az Nkt. 25. § (7) bekezdése ad lehetőséget a fenntartónak.

Az Nkt. 49. § (2) bekezdése szerint a gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik vagy ahol szülője dolgozik. A felvételtől, átvételtől az óvoda vezetője dönt. Ahhoz, hogy az óvodákba eljuttatott felvételi kérelmekről az intézmények vezetői megalapozottan és felelősségteljesen tudjanak dönteni, az szükséges, hogy tisztában legyenek az általuk vezetett intézmény vonatkozásában az indítható csoportok számával. A pedagógiai munka

eredményességét az segíti elő, ha a csoportok létszáma a törvényben meghatározott maximális létszámot nem haladja meg. A fenntartónak lehetőség szerint a csoportszám meghatározása során ezt a szempontot is figyelembe kell venni, valamint arra kell törekedni, hogy az intézményhálózatban működő óvodák leterheltsége azonos mértékű legyen.

A 2016. február 19-ei jelentkezési határidőig benyújtott óvodai jelentkezések adatai, továbbá a jelenleg is lefedetlen kapacitással rendelkező óvodák esetében a következő nevelési évre várható csökkenő tendenciát mutató gyermeklétszámok tovább ronthatják egyes intézmények kihasználtsági mutatóját. Ennek elkerülése érdekében néhány óvoda esetében javasolt az alapító okiratban meghatározott maximálisan felvehető gyermeklétszám lefelé történő módosítása, míg más óvodák esetében az indítható csoportok számának csökkentése jelenti a megoldást.

A köznevelési intézmények képviselői a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 25. § (3) bekezdése alapján minden év október 15. napjáig a KIR rendszerén az ún. OSAP statisztika keretében adatot szolgáltatnak az általuk vezetett köznevelési intézmény október 1-jei közérdekű adatairól. A 2015. október 1-jei OSAP statisztika alapján néhány intézmény (Ispotály Utcai Óvoda, Sípos Utcai Óvoda) esetében már láthatóvá vált, hogy a korábbi évekhez képest jelentősen lecsökkent a velük jogviszonyban álló gyermekek létszáma, a csökkenő tendencia évről évre kimutatható. Ezen intézményeket a szakosztály munkatársai a helyszínen is megtekintették, az érintett vezetőktől tájékoztatást kértek, valamint a jelentkezési adatok összesítését követően az alábbi javaslatokat fogalmazták meg.

#### **A) Csoportszám csökkenéssel érintett óvodák**

A **Sípos Utcai Óvoda** alapító okiratában meghatározott gyermeklétszám 270 fő, 10 homogén életkorú gyermekcsoport működik itt. Az intézmény 2011-ben még 313 fős óvoda volt, azonban a bányai telephely megszűnése miatt csökkentette a fenntartó a felvehető maximális létszámot 300 főre, így működött 2014. július 31-ig. Míg a 2012/2013. nevelési év végén 284 gyermek járt a Sípos Utcai Óvodába, jelen nevelési év végén várható létszámuk mindösszesen 205 fő, amely 76%-os kihasználtságot mutat az alapító okiratban meghatározott felvehető maximális gyermeklétszámhoz viszonyítva. A 2016/2017. nevelési évre jelentkezett gyermekek száma 48 fő, a nevelési év végére várható gyermeklétszám mindössze 203 fő. Az óvoda csoportszobáinak alapterülete alapján (összesen: 460 m<sup>2</sup>) 225 gyermek felvételére lenne lehetőség, ha figyelembe vesszük a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendeletnek (a továbbiakban: EMMI rendelet) a nevelési-oktatási intézmények kötelező (minimális) eszközeiről és felszereléséről szóló 2. melléklete óvodára vonatkozó fejezetét, mely szerint 2 m<sup>2</sup>/fő férőhelyet kell biztosítani gyermekenként.

Az évek óta megfigyelhető gyermeklétszám-csökkenés miatt **javasolt az intézmény által indítható csoportok számát 10-ről 9-re csökkenteni**, illetve az alapító okiratában a felvehető maximális gyermeklétszámot a jelenlegi 270 fő helyett 225 főben meghatározni.

Az **Ispotály Utcai Óvodában** is évek óta megfigyelhető a gyermeklétszám csökkenése. Az óvoda 180 gyermeket fogadhat 8, vegyes életkorú csoportban. A 2014/2015. nevelési év végén ezzel szemben 129 gyermeket neveltek. A jelenlegi nevelési év októberi statisztikai adatai szerint 104 gyermek volt az intézményben, mely csoportonként átlagosan 13 főt jelentett, bár az év végére tervezett gyermeklétszám 155 fő. A 2016/2017. nevelési évre jelentkezett gyermekek száma 22 fő, az év végére tervezett létszám 137 fő. Ennek alapján **javasolt az intézmény gyermekcsoportjainak számát 7-re módosítani**, és a felvehető maximális gyermeklétszámot pedig 160 főben meghatározni. A csoportszobák alapterülete jelenleg összesen 176 gyermek fogadására alkalmas, de az intézmény nem rendelkezik az EMMI rendelet szerinti tornaszobával, így a felszabaduló csoportszobát tornaszobának használhatná az intézmény.

A **Karácsony György Utcai Óvoda** alapító okirat szerint felvehető gyermeklétszáma 150 fő, jelenlegi 6 csoportjában vegyes életkorú és homogén életkorú csoportok is működnek. A 2015. október 1-jei statisztika szerint 106 gyermeket neveltek, a nevelési év végre várható létszám 111 fő. A 2016/2017. nevelési évre jelentkezett gyermekek száma 33 fő, az év végére tervezett gyermeklétszám azonban mindösszesen 107 fő, így **indokolt 1 csoport megszüntetése**, az alapító okirat szerinti maximálisan felvehető létszámot pedig 125 főre módosítani. Az intézmény nem rendelkezik tornaszobával, így a felszabaduló csoportszobát tornaszobának használhatná az óvoda.

A **Hajó Utcai Óvoda** alapító okirat szerint felvehető maximális gyermeklétszáma 200 fő. A belvárosi, előregedő népességű körzetben található óvodában a 2014/2015. nevelési év végén 183 gyermeket neveltek a 8 életkor szerint szervezett csoportban, jelen nevelési évben várható év végi gyermeklétszámuk 171 fő. Az iskolába távozó 51 fő gyermek helyére a jövő nevelési évre 32 fő jelentkezése érkezett be, melynek alapján az év végére tervezett gyermeklétszám mindössze 150 főt tesz ki. Fentiek alapján **a jelenlegi 8 csoport helyett 7 csoport indítása javasolt a következő nevelési évben**, és az alapító okiratban meghatározott maximálisan felvehető gyermeklétszámot 175 főre javasolt csökkenteni. Az intézmény tornateremmel rendelkezik, a felszabaduló csoportszoba fejlesztő szobaként, vagy más módon hasznosítható.

A **Sinay Miklós Utcai Óvoda Jerikó Utcai Tagintézményében** jelenleg 6, homogén életkorú csoport működik, az alapító okirat szerint felvehető gyermeklétszám 180 fő (30 fő/csoport). A lakótelepi környezetben működő tagintézmény körzetében több más önkormányzati óvoda is található. Az intézménybe a következő nevelési évre a 41 iskolába távozó gyermek helyére mindössze 21 fő jelentkezett, melynek alapján a 2016/2017. nevelési évre várható gyermeklétszám 104 fő. A korábbi évektől eltérően a következő nevelési évre a székhelyintézményből átirányított gyermekek száma sem releváns, így nem várható a létszám számottevő emelkedése. Ennek alapján **a 6 csoport helyett 5 csoport indítása javasolt**, és az alapító okiratban felvehető gyermeklétszámot a tagintézmény vonatkozásában 25 fő/csoport létszámmal kalkulálva 125 főre indokolt módosítani.

## **B) Csoportszám növekedéssel érintett óvoda**

Az **Alsójózsai Kerekerdő Óvoda** gyermeklétszámai az előbbiektől eltérő tendenciát mutatnak. A jelenleg 135 gyermek fogadására alkalmas intézmény a jelenlegi nevelési év végére teljes létszámmal, 100%-os kihasználtsággal működik. Férőhelyhiány miatt legutóbb 10 gyermek felvételét utasították el. A Védőnői Szolgálat adatai szerint az alsójózsai településrészen a 0-3 éves korosztály létszáma (2015. 06. 15. adat szerint) 212 fő, vagyis a Debrecen-Alsójózsa városrészben lakó és oda újonnan költöző kisgyermekes családok száma meghaladja az óvoda jelenlegi kapacitását. Az óvodai nevelésre kötelezett gyermekek felvételi igényét a felsójózsai városrészben működő önkormányzati óvoda sem tudja kielégíteni, mert ez az intézmény is közel 100%-os kihasználtsággal működik, a túljelentkezés évről-évre kimutatható. Az alsójózsai 5 csoportos óvoda további egy csoporttal történő bővítését indokolja még, hogy az óvoda vonzáskörzetében új lakópark is épül, ahonnan a következő években is várhatóan nagy számban fognak jelentkezni gyermekek az intézménybe (ebben a jelentkezési időszakban 5 olyan gyermek felvételi kérelme érkezett az óvodába, akik 2016. évben költöznek ide).

Újabb csoport indítása nélkül a következő nevelési évre jelentkező gyermekek közül 4 óvodaköteles korú, józsai lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel már rendelkező gyermek, és további 5 gyermek felvételét kellene elutasítani, akiknek felvételét a szülő az Nkt. 8. § (1) bekezdésének 2. fordulata alapján - 2 és fél évet betöltött életkor után a gyermek felvehető az óvodába, amennyiben valamennyi, 3. életévét betöltött gyermek felvétele biztosított – kérte. Ennek azért is van jelentősége, mert **a józsai városrészben nem biztosított a bölcsődei ellátáshoz való hozzáférés**, így a gyermekvállalást követően munkába ismételtén visszatérő szülők helyzete a

gyermek napközbeni felügyeletének megoldatlansága miatt nem lehetséges.

Mindezek figyelembevételével javasolt az **Alsójózsai Kerekerdő Óvoda** férőhelyszámát 150 főre bővíteni **egy újabb óvodai csoport kialakításával**, melynek feltételei építészetiileg adottak az intézményben, egy 15 fő befogadására alkalmas csoportszobává alakítható helyiséggel rendelkezik. Szükséges azonban az új csoport EMMI rendelet szerinti, minimális eszközigényéhez (asztalok, székek, óvodai fektetők, játéktároló szekrények stb.) forrást biztosítani az Nkt. 84. § (1) bekezdésére tekintettel, mely kimondja, hogy a fenntartó a köznevelési intézmény számára új feladatot az ellátáshoz szükséges feltételek biztosításával állapíthat meg. Az óvodavezetőtől kapott kalkuláció alapján a csoportszoba komplett berendezése a 15 fős bővítés esetén bruttó 1.500.000,- Ft- többletforrás igényt jelent az intézmény költségvetésében.

## II. Személyi feltételek alakulása az érintett óvodákban

Az érintett intézményekben foglalkoztatott közalkalmazotti létszám jelenleg a minimális feltételeknek felel meg, a csökkenő csoportszám azonban csoportonként 2 fő óvodapedagógus és 1 fő dajka közalkalmazotti jogviszonyát érinti.

Az OSAP statisztika adatai a fenntartó számára a humán erőforrás területén is nyújtanak érdemi információt. A 2015. október 1-jei statisztika azt mutatja, hogy **a teljes intézményhálózaton belül 27 fő 60 éven felüli óvodapedagógus, és 118 fő 55-59 év közötti óvodapedagógus dolgozik**, akik néhány éven belül nyugdíjba vonulnak. Ez a mutató a csoportszámváltozással érintett óvodákban is releváns.

A megszűnő csoportokban dolgozó óvodapedagógusok és dajkák továbbfoglalkoztatása intézményhálózaton belül vagy saját intézményben munkakör módosítással (pedagógiai asszisztens), illetőleg más intézménybe történő áthelyezéssel is megoldható, elkerülve ezzel a létszámcsökkenésről szóló közgyűlési döntés meghozatalát, mely az önkormányzat költségvetését a végkielégítések kifizetése miatt megterheli.

Az intézményvezetőktől kapott tájékoztatás szerint szinte valamennyi csoportszám- csökkentéssel érintett intézményben várható a 2015/2016. nevelési évben nyugdíjazás, így az álláshelyek a jogviszonyok megszűnése után zárolhatóvá válnak.

Az **Ispotály Utcai Óvodában** 3 fő közalkalmazott egy időben történő nyugdíjazása várható. Közülük 2 fő óvodapedagógus 8 hónapos felmentési ideje 2016. április és május hónapban kezdődik. Továbbá 1 fő dajka nyugdíjazásához szükséges jogviszony beszámítás folyamatban van, 6 hónapos felmentési idővel számolva felmentése legkorábban 2016 októberében kezdődhet.

A **Sípos Utcai Óvodában** 2016. februárjában kezdődő felmentéssel 1 fő óvodapedagógus vonul nyugdíjba, jogviszonya 2016. augusztusában megszűnik. További 1 fő 2016. novemberében kezdi felmentési idejét. Dajka munkakörű dolgozó nyugdíjazására nem kerül sor, továbbfoglalkoztatása munkakör-átminősítéssel megoldható.

A **Karácsony György Utcai Óvodában** 2 óvodapedagógus 2016 februárjában megkezdte a felmentési idejének letöltését, jogviszonyuk 2016 augusztusában megszűnik. 1 fő dajka munkakörű közalkalmazott munkakör átminősítéssel kisegítő dolgozó-takarító-eljáró és dajkai feladatokat látna el, hiszen az intézmény jelenleg semmilyen hasonló státusszal nem rendelkezik egy 4 órás udvaros munkakörű közalkalmazotton kívül.

A **Hajó Utcai Óvodában** 1 fő óvodapedagógus (magasabb vezető) jogviszonya 8 hónapos felmentési idejének letöltését követően 2016. október 29-én megszűnik, további 1 fő óvodapedagógus jogviszonya 8 hónapos felmentési idő letöltését követően 2016. szeptember 01. napjával megszűnik, 1 fő dajka jogviszonya pedig 2016. augusztus 31. napján szűnik meg.

A **Sinay Miklós Utcai Óvodában** a 2016/2017. nevelési évben nem várható nyugdíjazás, az érintett dolgozók továbbfoglalkoztatását intézményhálózaton belül lehet megoldani, akár az Alsójózsai Kerekerdő Óvodába történő áthelyezéssel.

Fentiekkel ellentétben az **Alsójózsai Kerekerdő Óvodában** a csoportszám emelkedése a humán erőforrás bővítését is igényli. A szükséges 2 fő óvodapedagógus és 1 fő dajka munkakörű dolgozó munkabérét és annak járulékait a fenntartónak biztosítani kell.

A fentiekben vázoltak alapján összességében megállapítható, hogy a születések számának kevésbé csökkenő, illetve stagnáló tendenciájának megfelelően **a 2016/2017. nevelési évre a 2015/2016. nevelési évben működő 269 óvodai csoporttal szemben 265 csoport indítása indokolt.**

Az indítható csoportok számához szükséges közalkalmazotti létszám megállapítása, valamint az óvodák alapító okiratának módosítása külön előterjesztésben kerül a Közgyűlés elé a későbbiekben.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a 4/2016. (I. 19.) OISB. határozat alapján

**az óvodai beiratkozás időpontja: 2016. április 27-28.,  
pótbeiratkozás napja: 2016. május 10.**

A beiratkozással kapcsolatban az óvodákban, bölcsődékben, valamint a védőnői körzetekben plakátokat helyeztünk ki, továbbá a sajtóban és a [www.debrecen.hu](http://www.debrecen.hu) weboldalon megjelenő híryananyagok is segítik a tájékoztatást.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az indítható csoportok számára vonatkozó előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

## **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 6. pontja és a 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja és 84. § (1) bekezdése alapján

**1./** meghatározza a 2016/2017. nevelési évre a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban indítható csoportok számát a melléklet szerint.

**2./** Az 1./ pontban foglalt döntésnek megfelelően az Alsójózsai Kerekerdő Óvodában egy új csoport indításához szükséges tárgyi feltételek megteremtésének fedezeteként bruttó 1.500.000,-Ft-ot biztosít Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2016. évi költségvetéséről szóló 6/2016. (II. 25.) önkormányzati rendelete 5. mellékletének 25. „Általános tartalék” címet viselő 25.1 „Kötelező feladat” előirányzata terhére.

**3./** Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./és 2./ pontban foglalt döntésnek megfelelően Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2016. évi költségvetéséről szóló 6/2016. (II. 25.) rendelet módosítását készítse elő.

**Határidő:** a 2015. évi zárszámadásról szóló rendelet előkészítésével egyidejűleg

**Felelős:** a Gazdálkodási Főosztály vezetője

4./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről értesítse az érintett intézmények vezetőit.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

**A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.**

Debrecen, 2016. március 16.

**Dr. Papp László**  
polgármester