

ELŐTERJESZTÉS	
<b>Előterjesztő:</b>	Dr. Papp László
	a polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	A DEBRECEN INTERNATIONAL AIRPORT KFT.-ben meglévő önkormányzati üzletrész átruházása a Magyar Állam részére
<b>Iktatószám:</b>	VAGY-10956/2021
<b>Ügyintéző:</b>	Dr. Csanády Edit
<b>Feladatot jelent:</b>	Dr. Papp László a polgármester
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője  részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	Községülés, Tulajdonosi Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2022.01.20
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	<a href="#">Határozati javaslat melléklete</a>
	<a href="#">Előterjesztés melléklete</a>

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A DEBRECEN INTERNATIONAL AIRPORT Kft. (a továbbiakban: Társaság) 152.020,- eFt-os törzstőkéjének három törzsbetét tulajdonosa van, az AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Zrt., a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat).

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. október 19. napján szerzett a Társaságban 49,96 %-os mértékű üzletrészt 1.498.800,-Ft-os vételárért az AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Kft.-től, majd 2021. április 22. napján további 1,03 %-os üzletrészt vásárolt 30.900,-Ft-ért az AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Zrt.-től. Az időközben végrehajtott ázsios tőkeemelésekkel együtt így megszerezte a Társaság 51 %-os mértékű üzletrészt.

A Társaság tulajdonosi összetétele a következő:

AIRPORT DEBRECENI HOLDING Vagyonkezelő Zrt.	23,98%
Debreceni Vagyonkezelő Zrt.	25,02%
DMJV Önkormányzata	51%

A Társaság 2008. december 01. napjával üzemeltetési szerződést kötött az Önkormányzattal, mint az ingatlan tulajdonosával. A szerződés alapján az Önkormányzat a Társaságot bízta meg a Debrecen Nemzetközi Repülőtér szakmai üzemeltetésével, a repülőtér üzemi területét az üzemeltető kizárólagos használatába adta.

### **I. A Repülőtér szerepe a régió fejlődésében**

Debrecen az Észak-alföldi régió, valamint Hajdú-Bihar megye gazdasági, oktatási, közlekedési, tudományos és kulturális központja, a főváros után a legjelentősebb térségi integráló erővel rendelkező település. A Modern Városok Programra, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programra, valamint egyéb európai uniós és hazai forrásokra építő Új Főnix Terv megalapozta Debrecen kiemelt szerepét a régióban, és ennek folytatásaként egy új, komplex fejlesztési program - a Debrecen 2030 – került a közelmúltban elfogadásra, mely biztosítja, hogy a város fenntartható módon váljon a Kárpát-medence észak-keleti régiójának központjává.

Debrecen tudatos városi infrastruktúra fejlesztésében kiemelt szerepet szán a közlekedésfejlesztésnek, amelynek révén a régió megkerülhetetlen közlekedési centrumává válik. A városnak közlekedési szempontból igazán egyedi karaktert a Debrecen Nemzetközi Repülőtér biztosít. A régiónak az a város lesz hosszútávon a központja, amelyik a legnagyobb légi forgalmat bonyolítja. Erre Debrecennek minden esélye megvan, amennyiben a szükséges infrastrukturális és biztonsági fejlesztések a közeljövőben megvalósításra kerülnek. A Debrecen Nemzetközi Repülőtér folyamatosan erősödő forgalma a 2012-2019-es időszakban fellendítette a beutazó turizmust és befektetés-ösztönzési hatást is kifejtett. A Repülőtér gazdaságfejlesztő és élénkítő hatása vitathatatlan a már Debrecenben működő, valamint a betelepülő gazdasági társaságok, a Debreceni Egyetemen tanuló külföldi hallgatók, valamint a város idegenforgalmi szektorában működő szállodák, éttermek, kulturális- és sportintézmények vonatkozásában. 2019. év közepére egyértelművé vált, hogy a régióban található versenytársakat megelőzve a debreceni a legforgalmasabb repülőtérre lépett elő. A Debrecen Nemzetközi Repülőtér középtávú víziója szerint akár évi 2-3 millió utas is igénybe veheti a repülőtér szolgáltatásait a 2030-as években.

Ugyanakkor, az Airports Council International Europe számítása, valamint a rendelkezésre álló nemzetközi adatok és tapasztalatok alapján regionális repteret nyereségesen üzemeltetni 1 millió fő éves utasforgalom felett lehet. A Társaság tájékoztatása szerint az utasforgalom az elmúlt években dinamikusan növekedett, a 2018. évi utasforgalom elérte a 381 000 főt majd 2019-ben 600 000 főre növekedett. 2020. január-februárban további 20%-os növekedés volt tapasztalható és 2020. végére 700 ezres utasforgalom volt a tervezett, köszönhetően a Debrecenből elérhető 15 desztináció népszerűségének.

## **II. Az állami szerepvállalás szükségessége**

A dinamikus növekedést a koronavírus-járvány sajnálatos módon megtörte és a Repülőtér bevételei nem tervezett módon a töredékére csökkentek. A Társaság adózás előtti eredménye 2018-ban -428,2 M Ft volt, mely a 2019. évi rekord utasforgalmi évben -289,8 M Ft-ra javult. Ezt követően a 2020. évben az eredmény a koronavírus járványnak köszönhetően -491,4 M Ft-ra romlott. A 2021-es évben a repülőtérre július hónapban tértek vissza a menetrend szerinti járatok, felépülő ütemben, így a 2021-es év utasforgalma mindössze 75 000 fős volt. Jelenleg 6 desztináció érhető el a Debreceni Nemzetközi Repülőtérrel. A pandémia negatív hatásai miatt is az aktív tulajdonosi együttműködés rendkívül hangsúlyos egy fejlődő üzemeltetési tevékenységet végző gazdasági társaság esetében. Magyarország Kormánya 2020-ban közel 1 Mrd Ft-tal támogatta a repülőtér covid negatív gazdasági hatásainak mérséklése érdekében, 2021-ben további 400 millió Ft-tal.

Egy regionális repülőtér állami szerepvállalás nélküli üzemeltetése szintén lehetetlen, hiszen ez nem kizárólag az adott város, hanem a régió és települései fejlődését képes szolgálni. Közlekedési, turisztikai, gazdasági értelemben Nyíregyháza vagy Miskolc ugyanúgy profitál a debreceni repülőtér működéséből, mint maga Debrecen. Így az állam tulajdonoskénti szerepvállalásával egy olyan ideális állapot alakul ki, amely garanciát jelent a repülőtér fejlesztési stratégiájának végrehajtására.

A repülőtereknek és a légitársaságoknak nyújtott állami támogatásról szóló 2014/C 99/03 Bizottsági közlemény is úgy fogalmaz, hogy a kisebb repülőterek gyakran kedvezőtlenebb feltételekkel tudják kialakítani szolgáltatásaikat és nehezebben találnak magánbefektetőket az infrastrukturális beruházásaikhoz, mint az Unióban található nagyobb repülőterek. Emiatt, a jelenlegi piaci körülmények között előfordulhat, hogy a kisebb repülőterek állami finanszírozás nélkül nehezen biztosítják a beruházások finanszírozását. A magas állandó költségek miatt az infrastrukturális beruházásokhoz szükséges állami finanszírozás iránti igény rendszerint a repülőtér nagyságától függ, kisebb repülőterek esetében jellemzően magasabb.

## **III. A Repülőtér fejlesztése**

Célunk az, hogy a Debreceni Nemzetközi Repülőtér tartósan a régió központi és egyben legforgalmasabb repülőtere legyen. A régió alatt Kelet- és Észak-Magyarország, valamint a hozzá kapcsolódó határon túli területeket értjük. A '30-as évekre el szeretnénk érni az évi 2-3 milliós utasforgalmat. Ehhez a célhoz szükséges volt fejlesztési stratégiát kialakítani, amely elkészült és 2021-ben átadásra került az ITM részére. A Kormány stratégiai elemként tekint a Debreceni Nemzetközi Repülőtérre, ezért támogatta annak fejlesztését a Modern Városok Programban 1,2 milliárd forinttal, melyből megvalósult a repülőgépek számára parkolást biztosító apron megvilágítás, elkészült a teljes repülőtéri területet körülvevő 7 km hosszú SRA kerítés, a szükséges ellenőrző úttal, valamint lokális pályajavítások valósultak meg.

Emellett a Külgazdasági és Külügyminisztérium javaslatára - összhangban az európai uniós állami támogatási szabályokkal - a COVID-19 hatásainak mérséklése érdekében 800 000 euró támogatást biztosított a Debreceni Nemzetközi Repülőtérrel menetrendszerinti járatokat indító légitársaságoknak.

A Kormány megkapta az Európai Unió jóváhagyását az 1764/2019 (XII.23.) Korm. határozattal megítélt biztonsági fejlesztések folyósításához, melyek esetében a támogatói okirat előkészítése zajlik. Ebből a 2,4 Mrd Ft-os fejlesztésből valósul meg az új tűzoltó laktanya tervezése és építése, két speciális repülőtéri tűzoltó gépjármű beszerzése, az új futópálya tervezése valamint utasbiztonsági eszközök vásárlása.

A középtávú fejlesztési célok között szerepel, hogy a Debreceni Nemzetközi Repülőtéren egy több tíz milliárd forint értékű fejlesztés végrehajtása valósuljon meg. Többek között:

- megújításra kerülne a futópálya,
- kialakításra kerülne a párhuzamos gurulóút, továbbá egyéb gurulóutak,
- új utasforgalmi terminál és új forgalmi előtér létesülne,
- a tervek szerint műszeres leszállító rendszer (CAT III/B) és fénytechnika kerülne (ILS III) kiépítésre,
- egy új szervízút hálózat épülne,
- egy havas flotta bázis és földi kiszolgáló eszköz-tároló, valamint egy üzemanyag-tároló készülné el, valamint
- a hatósági funkció megvalósításához irodák kialakítása történné meg a meglévő épületben, illetve további parkolók létesülnének.

A fejlesztés markáns eleme egy új utasforgalmi terminál, mely képes a mai kor követelményei szerint kiszolgálni az utazóközönséget úgy, hogy közben az elérhető legmagasabb utaskomfortot biztosítja. A fejlesztéshez egy tervpályázati kiírás került lefolytatásra, így a szükséges források biztosítását és az Európai Bizottság jóváhagyását követően elindulhat a fejlesztés megvalósítása.

Az üzletrész ingyenes átadásáról szóló megállapodás tervezete az előterjesztés mellékletét képezi, mely valamennyi feltételt részletesen rögzít, különös tekintettel a felelősségi körökre. A megállapodás hatályba lépésének feltétele a Gazdasági Versenyhivatal összefonódási vizsgálatának lefolytatása. Amennyiben ezen vizsgálatot a Gazdasági Versenyhivatal állásfoglalása alapján nem kell lefolytatni, a megállapodás megfelelő részét az aláírást megelőzően módosítani szükséges.

#### **IV. Jogszabályi háttér**

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (3) bekezdése alapján a nemzeti vagyon tulajdonjogát ingyenesen átruházni csak törvényben meghatározott esetekben és feltételekkel lehet.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 108. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása csak e törvényben és a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak.

Az Mötv. 108. § (2) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható az állam vagy más helyi önkormányzat javára

jogszabályban meghatározott közfeladat ellátásának elősegítése érdekében.

Az MÖtv 108. § (3) bekezdése előírja, hogy az ingyenes vagyonátadás az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatainak ellátását nem veszélyeztetheti. Nem adható át különösen az olyan vagyonelem, amely valamely kötelező önkormányzati feladat ellátásához, a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott önkormányzati köznevelési feladathoz vagy ezek finanszírozási forrásának biztosításához, vagy az önkormányzati költségvetési bevételi előirányzatok teljesítéséhez szükséges.

A fenti jogszabályi előírásokra, valamint a Társaságban történő állami tulajdonszerzésről szóló 1873/2020. (XII. 2.) Korm. határozatban foglaltakra tekintettel a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. Igazgatósága 2021. december 1. napján meghozta döntését, melyben kezdeményezi az Önkormányzatnak a Társaságban lévő 51 %-os mértékű üzletrésének ingyenes megszerzését.

Azért, hogy az Önkormányzat érdeke a Debreceni Vagyonkezelő Zrt.-n keresztül az ingyenes átadás ellenére továbbra is érvényesíthető legyen javasolt, hogy a Társaság létesítő okiratában bizonyos hatáskörök gyakorlása az átadás után is háromnegyedes szótöbbséggel történjen a taggyűlés által, továbbá egy esetleges pótbefizetés a jövőben törzsbetét-arányosan kerüljön befizetésre. Ezeket a módosítási javaslatokat szintén tartalmazza a határozati javaslat mellékletét képező, a változásokkal egységes szerkezetbe foglalt társasági szerződés.

A cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény 32. § (4) bekezdése alapján a cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban a jogi képviselő kötelező. Az ügyvédi tevékenységről szóló 2017. évi LXXVIII. törvény 43. § (1) bekezdése szerint az ügyvéd az általa szerkesztett, továbbá ügyvédi irodája, helyettese, vagy az ügyvédi tevékenység általa alkalmazott gyakorlója által szerkesztett és az ügyvéd által szakmailag jóváhagyott okiratot jegyezheti ellen. A Társaság létesítő okirata módosításának tervezetét a jogi képviselő elkészítette, mely a határozati javaslat mellékletét képezi.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 3:27. § (1) bekezdése értelmében a felügyelőbizottság köteles a tagok vagy az alapítók döntéshozó szerve elé kerülő előterjesztéseket megvizsgálni, és ezekkel kapcsolatos álláspontját a döntéshozó szerv ülésén ismertetni.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a Társaság felügyelőbizottsága az előterjesztést a Közgyűlés üléséig megtárgyalja, döntése ismertetésre kerül.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti".

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021.(VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

**Fentiekre figyelemmel kérem Tisztelt Közgyűlést, hogy a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a polgármester előterjesztésére a 2011. CLXXXIX. törvény 108. § (1)-(4) bekezdései, a 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (3) bekezdése, valamint az 1996. évi XXI. törvény 3. § (4) bekezdése alapján

**1./** javasolja a DEBRECEN INTERNATIONAL AIRPORT Kft. (székhely: 4030 Debrecen, Repülőtéri út 12. sz., Cg.: 09 09 005171, képviselő: Vajda János ügyvezető, a továbbiakban: Társaság) taggyűlésének, hogy 2022. január 27. napjával a melléklet szerinti, változásokkal egységes szerkezetbe foglalt társasági szerződést fogadja el.

**2./** Felhatalmazza a polgármestert, hogy az 1./ pontban foglalt döntésnek megfelelően képviselje az Önkormányzatot a Társaság taggyűlésén.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a polgármester

**3./** Elfogadja a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (1133 Budapest, Pozsonyi út 56.; képviseli: Rózsa Zsolt János vezérigazgató) ajánlatát Debreceni Megyei Jogú Város Önkormányzatának a Társaságban meglévő 51 %-os mértékű üzletrésze ingyenes állami tulajdonba adására vonatkozóan.

**4./** A 3./ pont szerinti ingyenes vagyonátadás az államnak a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 3. § (4) bekezdésében meghatározott területfejlesztési feladatai közül az európai integrációs, innovációs területfejlesztési feladatok támogatása, a térségi területfelhasználási célok megvalósításának elősegítése érdekében történik.

**5./** A 3./ pont szerinti ingyenes vagyonátadás Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kötelezően ellátandó feladatainak ellátását nem veszélyezteti. Az átadásra kerülő vagyonelemek kötelező önkormányzati feladat ellátásához, a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott önkormányzati köznevelési feladathoz vagy ezek finanszírozási forrásának biztosításához, vagy az önkormányzati költségvetési bevételi előirányzatok teljesítéséhez nem szükségesek.

**6./** Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a 3./ pontban meghatározott vagyónátadással kapcsolatos eljárások lefolytatása érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert, hogy a vagyónátadással kapcsolatos eljárás során az MNV Zrt. felé Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata nevében teljes jogkörben eljárjon, és valamennyi jognyilatkozatot megtegyen.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az eljárások lefolytatásáért: a Gazdálkodási Főosztály vezetője  
a jognyilatkozatok megtételéért és az okiratok aláírásáért: a polgármester

*A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.*

Debrecen, 2022. január 20.

**Dr. Papp László**  
**polgármester**