

## ELŐTERJESZTÉS

|   |  |
|---|--|
| <b>Előterjesztő:</b>                      |  |
|   | Csíki András, az Adóügyi Osztály vezetője                                    |
| <b>Tárgy:</b>                             |  |
|   | A helyi adókról szóló 45/2013. (XI.28.)<br>önkormányzati rendelet módosítása |
| <b>Iktatószám:</b>                        |  |
|   | ADÓ-6497-9/2023  |
| <b>Ügyintéző:</b>                         |  |
|   | Dr. Takács Tünde   |
| <b>Feladatot jelent:</b>                  |  |
|   | Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője<br>részére                   |
| <b>Véleményező bizottságok:</b>           |  |
|   | Pénzügyi Bizottság   |
| <b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>  | 2023.11.23   |
| <b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b> | Bákonyiné dr. Szabó Melitta  |

### Mellékletek:

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <a href="#">A 45/2013. (XI.28.) önkormányzati rendelet kivonata (az előterjesztés melléklete)</a> |  |
|--|---|--|

## Tisztelt Közgyűlés!

### I. Előzmény

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) lehetőséget ad az önkormányzatok számára, hogy a törvény adta keretek között saját hatáskörben szabályozzák a magánszemélyeknek és vállalkozásoknak nyújtandó adómentességek és adókedvezmények körét. A jelenlegi gazdasági helyzetet figyelembe véve, valamint az állampolgárookra nehezedő adminisztrációs terhek csökkentése érdekében Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) több ponton való módosítása vált szükségessé.

Valamennyi módosítás a magánszemélyek és vállalkozások széles körét érinti.

Az építményadó-mentességre vonatkozó módosításnak köszönhetően csökken a lakosságra nehezedő adminisztrációs teher mindamelllett, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának bevételei nem csökkennek.

Fontos kiemelni, hogy Debrecen városa a betelepülő nagyvállalkozások és a KKV szektor támogatása mellett a mikrovállalkozások segítésére is nagy hangsúlyt fektet, így a Rendelet módosítás részletes indokolásának II. 2.) a) pontjában ismertetett intézkedés is ezt az irányt erősíti.

A jelenlegi adóeljárási szabályok értelmében a bevallási kötelezettség alól nem tudjuk mentesíteni ezen adózói kört. Az adminisztrációs teher mind az adózónál, mind az önkormányzati adóhatóságnál megmaradna, de tekintettel arra, hogy az érintett adózók szinte egésze élhet az egyszerűsített adóalap-megállapítás lehetőségével, az adózó döntésére van bízva, hogy mely módszerrel tudja optimalizálni a helyi iparüzési adóját.

A Htv. 40/A. § (3) bekezdése lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy rendeletben határozzák meg azt, hogy a vállalkozó az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját.

Debrecen elsőként vezette be a megyei jogú városok között ezt az adókedvezményt, amelynek fő célkitűzése a befektetési piac fellendítése volt és kijelenthető, hogy a rendelkezés jelenleg hatályos formájában elérte a gazdaság fejlesztését ösztönző célját. Az arányos közteherviselés érdekében azonban indokolt a Rendelet ezen részének felülvizsgálata is.

### II. A) Részletes indokolás

**1.) A rendeletervezet 1. §-ában foglalt, az állampolgárokat legnagyobb számban érintő módosítás a Rendelet építményadó-mentességre vonatkozó rendelkezéseinek kibővítése.**

A jelenleg hatályos mentességi feltételek alapján jelentős azon magánszemélyek tulajdonában lévő, nem vállalkozási célt szolgáló külterületi építmények száma, melyek után befizetett építményadóból arányaiban nem származik az Önkormányzatnak jelentős bevétele, azonban nagy adminisztrációs terhet ró mind az adózóra, mind az önkormányzati adóhatóságra a mentességi feltételek fennállásának tisztázása, felülvizsgálata.

A Rendelet módosítása ezért az építményadó alóli mentességet kiterjeszti azon külterületen lévő, nem lakás céljára szolgáló épületekre, épületrészekre, amelyek nem minősülnek gépjárműtároló épületnek, épületrésznek, üdülőnek vagy a vállalkozó üzleti célt szolgáló épületének, épületrészének. A külterületi lakás céljára szolgáló épület és épületrész továbbra is mentes lesz az építményadó alól, azonban a

jelenleg hatályos szabályokhoz képest **nyilatkozattételi kötelezettség nélkül**.

A módosítás minimális bevételkiesés mellett jelentős adminisztrációs teherrel mentesíti az adózásban érintett feleket (mind a lakosságot, mind az önkormányzati adóhatóságot). A felszabaduló kapacitásokat az önkormányzati adóhatóság arra tudja fordítani, hogy valamennyi adóköteles építményt felderítse és bevonja az adóztatásba.

A fentiek következtében elkerülhetőek lesznek az olyan méltánytalan helyzetek, miszerint amennyiben egy külterületi lakóingatlanként használt épület esetében a tulajdonos nem teszi meg a Rendelet szerinti mentességi nyilatkozatot, akár öt évre visszamenőleg is meg kell, hogy fizesse az építményadót.

**2.) A rendeletervezet 2. §-ában foglalt módosításokat az alábbiak indokolják:**

**a)** A Htv. 39/C. §-a értelmében az önkormányzat jogosult adómentességet megállapítani annak a vállalkozónak, akinek/amelynek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió forintot.

A jelenleg hatályos Rendelet 6. § (1) bekezdése értelmében minden vállalkozó, akinek/amelynek a Htv. 39. § (1) bekezdése, vagy a 39/B. §-a alapján számított vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az 1.200.000 Ft-ot, 50% adókedvezmény igénybevételére jogosult.

2021. évben 1,2 millió Ft-os adóalapig – amellet, hogy a Rendelet 50%-os adókedvezményt biztosított, valamint ezen adózói kör a KKV-k számára biztosított adóelőny is élhetett – az egy bevallásra jutó átlagos adó kevesebb, mint 2.100 Ft volt.

2022. évben ugyanezen feltételek mellett az egy bevallásra jutó átlagos adó kevesebb, mint 2.803 Ft volt.

A 2022. évi helyi iparüzési adóbevallási adatok alapján közel 13.000 adózónak 2,5 millió forint alatt volt a vállalkozási szintű adóalapja. Közülük sokan választották a 2023. január 1. napjától hatályos szabályok szerinti egyszerűsített (tételes) adóalap megállapítási módot, mely esetében főszabály szerint nincsen bevallási kötelezettség. Ugyanakkor az adózó választásán múlik, hogy az általános szabályok szerint számítja az adóalapját vagy az egyszerűsített tételes adózás lehetőségével él.

Fentiek alapján a Rendelet 6. § (1) bekezdésének módosítása indokolt aszerint, hogy a Htv. adta lehetőséget kihasználva **2,5 millió forintos adóalapig biztosítsa az adómentességet** a vállalkozásoknak. Ezen adózói körhöz tartozó adóbevétel a 2022. évi adatok alapján az összbevételhez képest kevesebb, mint 0,5%, mely az adóellenőrzések hatékonyságát és a tételes adózás lehetőségét figyelembe véve reális bevételkiesést nem fog jelenteni.

**b)** A Htv. 40/A. § (3) bekezdésében biztosított lehetőséggel élve az Önkormányzat a Rendeletben határozta meg azt, hogy azon vállalkozás, amely **K+F tevékenységet** végez a városban, a kapcsolódó közvetlen költség 1%-ának megfelelő összeggel csökkentheti fizetendő adóját.

Az Önkormányzat lényegesnek tartja, hogy a Debrecenben tevékenykedő vállalkozások a helyi közterheket **arányosan** viseljék, továbbá a jelenlegi gazdasági helyzetben kiemelten fontos a nagyvállalatok mellett a KKV szektor támogatása is, ezért a Rendelet 6. § (3) bekezdése úgy módosul, hogy *„Az a vállalkozó, amelynek a nettó árbevétele legfeljebb 4 milliárd forint, a Htv. 52. § 25. pontjában meghatározott alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévében elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő, de legfeljebb a fizetendő adó 70%-áig terjedő összeggel csökkentheti a Htv. 40/A. § (1) bekezdése szerint számított adóját a Htv. 40/A. § (2) bekezdésére figyelemmel.”*

## **B) Előzetes hatásvizsgálat a Rendelet módosításához**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

### **a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

#### **aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Társadalmi hatás: a rendeletmódosítás a társadalom széles körét érinti, mindennapi életét megkönnyíti adózási oldalról, hiszen csökkenti a magánszemélyek adminisztratív terheit az építményadó alóli mentesség igazolása körében.

Gazdasági, költségvetési hatás:

- Az építményadó mentesség esetében megközelítőleg 70 millió Ft adókieséssel lehet számolni, azonban ez valós bevételecsökkenést nem fog eredményezni, mert folyamatos az adózásba ezidáig be nem vont adótárgyak felderítése.
- A Htv. 39/C. §-a szerinti vállalkozások számára nyújtandó adómentesség bevételre gyakorolt hatása elenyésző.
- A K+F módosítás eredményeképpen nő az iparüzési adóbevétel.

#### **ab) környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

#### **ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket csökkenti mind adózói, mind önkormányzati adóhatósági oldalon.

### **b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletmódosítás az Önkormányzat bevételeinek optimalizálása miatt vált szükségessé, a módosuló szabályozás a Polgármesteri Hivatal Adóügyi Osztályának még hatékonyabb feladatellátását teszi lehetővé.

### **c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:**

A rendeletmódosítás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a **rendelet-tervezet indokolását** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján a **Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni**.

**A fentiek alapján kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.**

Debrecen, 2023. november 22.

Csíki András  
osztályvezető

**DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**  
**...../2023. ( ) önkormányzati rendelete**  
**a helyi adókról szóló 45/2013. (XI.28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés a)-e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 62. § (2) bekezdés 4. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A helyi adókról szóló 45/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Mentés az adó alól a magánszemély tulajdonában álló,

a) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 52. § 8. pontja szerint lakásnak minősülő és akként használt épület, épületrész, továbbá

b) a gépjárműtároló épület, épületrész, az üdülő és a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével a külterületen lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész,

melyekre vonatkozóan az adóalanyt bejelentési kötelezettség sem terheli.”

**2. §**

A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § (1) Az a vállalkozó, akinek a Htv. 39. § (1) bekezdése vagy a Htv. 39/B. §-a alapján számított vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2.500.000 Ft-ot, adómentesség igénybevételére jogosult.

(2) A Htv. 52. § 23. pontjában meghatározott háziorvos, védőnő vállalkozót, amennyiben nem jogosult az (1) bekezdés szerinti adómentesség igénybevételére, a Htv. 39/C. § (3) bekezdésében foglalt feltétel fennállása esetén 50%-os mértékű adókedvezmény illeti meg.

(3) Az a vállalkozó, akinek a nettó árbevétele legfeljebb 4 milliárd forint, a Htv. 52. § 25. pontjában meghatározott alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő, de legfeljebb a fizetendő adó 70%-áig terjedő összeggel csökkentheti a Htv. 40/A. § (1) bekezdése szerint számított adóját a Htv. 40/A. § (2) bekezdésére figyelemmel.”

**3. §**

Hatályát veszti a Rendelet 1. melléklete.

**4. §**

Ez a rendelet 2024. január 1. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal  
címzetes főjegyző

Dr. Papp László  
polgármester