

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos polgármester
Tárgy:	
	A Kismacsi Óvoda átalakítása az Ősz Utcai Óvodába történő beolvadással
Iktatószám:	
	INT-00716 /2013
Ügyintéző:	
	Ariné Dr. Szabóki Judit
Feladatot jelent:	
	Kósa Lajos polgármester Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője Kovács Lászlóné, a Gazdálkodási Főosztály vezetője Racsmány Gyula, a Vagyongazdálkodási osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Oktatási Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	
	Az érintett intézmények alkalmazotti közössége
	szülői szervezete
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.05.09.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné Dr. Varga Marianna

Mellékletek:

- [Az előterjesztés 3. sz. melléklete Az Ifjúság Utcai Óvoda hatályos alapító okirata](#)
- [A határozati javaslat 2. sz. melléklete Az Ősz Utcai Óvoda alapító okiratát módosító okirat](#)
- [Az előterjesztés 2. sz. melléklete Az Ősz Utcai Óvoda hatályos alapító okirata](#)
- [A határozati javaslat 3. sz. melléklete Az Ifjúság utcai Óvoda alapító okiratát módosító okirat](#)
- [A határozati javaslat 1. sz.melléklete A Kismacsi Óvoda megszüntető okirata](#)
- [Az előterjesztés 1. sz. melléklete A Kismacsi Óvoda hatályos alapító okirata](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények, jogszabályi környezet

A Kismacsi Óvoda 2012. december 31. napjáig a Vénkerti Általános Iskola, Óvoda és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, mint többcélú köznevelési intézmény óvodai nevelési feladatot ellátó telephelyeként működött.

Az önálló költségvetési szervként működő Kismacsi Óvoda a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény (továbbiakban: átvételi törvény) 2. § (1) bekezdése szerinti többcélú intézmények átszervezésének kötelezettsége folytán jött létre 2013. január 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 265/2012. (XII.13.) határozata alapján. A jogszabályi környezet 2012. év végén nem tette lehetővé, hogy a többcélú intézmények óvodai nevelési feladatokat ellátó intézményegységei más meglévő óvodák telephelyeiként működjenek tovább. Az átvételi törvény 2. § (4) bekezdése azonban kimondta, hogy a többcélú intézmények átszervezése során óvodai csoport, illetve feladatellátási hely nem szüntethető meg, ennek folytán a Kismacsi Óvoda 2013. január 1. napjától önálló költségvetési szervként működik.

Az átvételi törvény alapján 2013. január 1. napjával létrejött, önálló költségvetési szervként működő, önkormányzati fenntartású óvoda létrehozása azonban csak átmeneti jellegű és jogszabályi kötelezettség alapján szükségszerűen tett intézkedésnek tekinthető.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. tv. (továbbiakban: Nkt.) 83. § (2) bekezdés a) pontja alapján **a fenntartó dönt a köznevelési intézmény átszervezéséről.**

Az Nkt. 4. § (1) bekezdés 11. pontja szerint *„intézményáttszervezés: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.*

Az Nkt. 21. § (3) bekezdése szerint *„A köznevelési intézmény alapító okirata tartalmazza*

- a) az alapító és a fenntartó, a működtető nevét és székhelyét,*
- b) az intézmény - külön jogszabályban meghatározott - hivatalos nevét,*
- c) az intézmény típusát,*
- d) az intézmény feladatellátási helyét,*
- da) székhelyét,*
- db) tagintézményét,*
- dc) telephelyét,*
- e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,*
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,*
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,*
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,*
- i) szakképzés esetén a szakmacsoportokat és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezését és azonosító számát, szakközépiskola esetén az ágazatokat,*
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,*
- k) az önálló költségvetéssel rendelkező intézmény esetében a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat.”*

Az Nkt. 84. § (7) bekezdés b) pontja alapján a fenntartó **legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve május utolsó munkanapjáig** hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény átalakításával kapcsolatban. Az átalakítás történhet egyesítéssel, mely lehet beolvadás vagy összeolvadás.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (1)-(3) bekezdései szerint „(1) Az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni. (2) A költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése **átalakítással** történhet. Az átalakítás lehet egyesítés vagy különválás. Az egyesítés lehet beolvadás vagy összeolvadás. (3) **Beolvadás esetén a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az átvevő költségvetési szerv.** (...)” Ugyanezen § (7) bekezdése alapján „A költségvetési szerv megszüntetéséről jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén jogszabályban, a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén **megszüntető okiratban** kell rendelkezni.(...)”.

II. Az átalakításban érintett intézmények bemutatása

1. A **Kismacsi Óvoda** (4002 Debrecen-Kismacs, Napraforgó u. 1-3.) Debrecen - Kismacs településrészen, természeti környezetben helyezkedik el. A 4800 m²-es, csendes, fás ingatlanon 1978-ban - társadalmi összefogással - került sor az 508 m²-es intézmény megépítésére. Fekvése, méretei, belső elrendezése funkciójának jól megfelel. A megnyitás utáni években és jelenleg is nemcsak vonzáskörzetéből, hanem Debrecenből is járnak gyermekek ebbe az óvodába, akiket a mai gyakorlatnak megfelelően már akkor is szerződéses buszjárat szállított.

Jelenleg **2 vegyes csoportban** 46 gyermek óvodai neveléséről gondoskodnak. Az óvodai nevelési feladatot 4 óvodapedagógus, 3 fő nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott, továbbá 3 fő egyéb alkalmazott, összesen 10 fő látja el.

2. Az **Ősz Utcai Óvoda** (4027 Debrecen, Ősz u. 1.) az Újkerti lakótelep szélén, az Újkert és a Fáy András utca között helyezkedik el. Az intézmény 1968. áprilisában nyitotta meg kapuit, az épület alsó szintjén bölcsőde, emeleti részén óvoda működik. Az intézmény szép, árnyas kerttel övezett, tömegközlekedési eszközzel Debrecen-Kismacsról is jól megközelíthető.

Az óvodában jelenleg **5 csoportban** (melyből négy csoportot azonos életkorú gyermekek, egy csoportot vegyes életkorú gyermekek alkotnak) folyik az óvodai nevelés. Az intézményben az óvodai nevelési feladatot 11 fő óvodapedagógus, 7 fő nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazott és 2,75 álláshelyen egyéb alkalmazott, összesen 20,75 fő látja el.

A fenntartó felelőssége, hogy az általa fenntartott intézményhálózat hatékonyan és optimálisan működjön. Az Ősz Utcai Óvoda mind területi elhelyezkedését, tömegközlekedéssel való megközelíthetőségét, mind csoport-, illetve férőhelyszámát tekintve alkalmas arra, hogy debrecen-kismacsi telephelyen is ellássa az óvodai nevelési feladatokat.

Fentiek alapján javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy a Kismacsi Óvoda átalakítása az Ősz Utcai Óvodába történő beolvadással valósuljon meg 2013. augusztus 1. napjával.

Az Nkt. 83. § (3) bekezdésének b) pontja, valamint (4) bekezdése szerint a fenntartó a köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi az **intézmény alkalmazotti közössége, az óvodaszék, és a szülői szervezet véleményét**. Az Nkt. 83. § (5) bekezdésének értelmében „a vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.”

Az Intézményfelügyeleti Osztály az átszervezéssel érintett intézményekben véleményezési joggal rendelkező testületek véleményét megkérte, melyek megtekinthetők az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., 211. iroda).

Az Áht. 8. § (1) bekezdés b) pontja és (5) bekezdése, valamint 9. § (1) bekezdés a) pontja szerint az

alapító szerv, helyi önkormányzati költségvetési szerv esetén a helyi önkormányzat jogosult az alapító okirat kiadására, továbbá a 11. § (1) és (7) bekezdései esetén a jogutóddal történő megszüntetés esetén a megszüntető okirat kiadására.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 5. § (1) és (2) bekezdése szabályozza a költségvetési szervek alapító okiratának kötelező tartalmi elemeit, a megszüntető okiratról pedig a 14. § (2)-(3) bekezdései rendelkeznek.

Fenti jogszabályi követelményeknek megfelelően készült el a Kismacsi Óvoda megszüntető okirata, továbbá az Ősz Utcai Óvoda és az Ifjúság Utcai Óvoda alapító okiratát módosító okirat.

III. Az érintett intézmények foglalkoztatottjai, vagyona

A Kismacsi Óvoda jelenleg összességében 10 fővel, az Ősz Utcai Óvoda pedig 20,75 fővel látja el az óvodai nevelési feladatot. A tervezett intézkedést követően az Ősz Utcai Óvoda közalkalmazotti létszáma 30,75 főre emelkedik.

A Kismacsi Óvoda alkalmazottai vonatkozásában a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. tv. 36. §-a szerinti munkáltató személyében bekövetkező változás áll be, amely a közalkalmazotti jogviszonyt önmagában nem érinti.

Az intézkedés következtében az Ősz Utcai Óvoda feladatellátást szolgáló vagyona kibővül a Kismacsi Óvoda feladatellátást szolgáló vagyonával.

A tervezett intézkedés érinti a pénzügyi-gazdasági feladatokat ellátó Ifjúság Utcai Óvodát is, melynek alapító okiratából az önállóan működő Kismacsi Óvodát törölni szükséges.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontja és (5) bekezdése, 9. § (1) bekezdés a) pontja, 11. § (2), (3) és (7) bekezdései, a 2011. évi CXC. törvény 21. § (3) bekezdése, 83. § (2) bekezdés a) pontja, a 2012. évi I. törvény 36-38. §-ai, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése, 14. § (1) bekezdés a), b) és e) pontjai, (2) és (3) bekezdései, a 25/1997. (VI.20.) Kr. rendelet 11. § (1) bekezdés b) pontja alapján

1./ átalakítja beolvadással a Kismacsi Óvodát (4002 Debrecen-Kismacs, Napraforgó u. 1-3.) 2013. augusztus 1. napjával oly módon, hogy az óvodai nevelési feladatát átadja az Ősz Utcai Óvodának (4027 Debrecen, Ősz. u. 1.), ezzel egyidejűleg a Kismacsi Óvoda megszűnik. A beolvadásra tekintettel a Kismacsi Óvoda jogutódja az Ősz Utcai Óvoda.

2./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel elrendeli 2013. augusztus 1. napjával a Kismacsi Óvoda létszámkeretéből 4 fő óvodapedagógus munkakörű, 3 fő nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott és 3 fő egyéb alkalmazott átadását az Ősz Utcai Óvoda részére. Ezzel egyidejűleg az Ősz Utcai Óvoda létszámkeretét 10 fővel, 20,75 főről 30,75 főre növeli.

Megállapítja, hogy a 2013. augusztus 1. napján a Kismacsi Óvodával közalkalmazotti jogviszonyban álló közalkalmazottak jogviszonyából eredő valamennyi jog és kötelezettség az Ősz Utcai Óvodára száll.

3./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel 2013. augusztus 1. napjával az Ősz Utcai Óvoda használatába adja Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonát képező 65118

2
hrsz-ú Debrecen-Kismacs, Napraforgó utca 1-3 sz. alatti 5165 m² területű ingatlant, kivéve a
2
felülépítmény közétkeztetési feladat ellátását szolgáló 71,4 m² nagyságú ingatlanrészét.

4./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel 2013. augusztus 1. napjával hatályon kívül helyezi a Kismacsi Óvoda 95/2009. (V. 28.) Ö.h-val B/59. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát, egyidejűleg elfogadja a Kismacsi Óvoda megszüntető okiratát az 1. sz. melléklet, az Ősz Utcai Óvoda 95/2009 (V. 28.) Ö.h.-val B/22. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 2. sz. melléklet, valamint az Ifjúság Utcai Óvoda 95/2009 (V. 28.) Ö.h.-val B/12. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 3. sz. melléklet szerint.

5./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét a 4./ pontban foglalt döntéssel kapcsolatos intézkedések előkészítésére, és felhatalmazza a polgármestert a megszüntető okirat, valamint az alapító okiratokat módosító okiratok, továbbá az egységes szerkezetű alapító okiratok aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

6./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2013. évi költségvetéséről szóló 9/2013. (III.04.) önkormányzati rendelet módosítását a 2./ pontban foglaltak szerint készítse elő.

Határidő: 2013. augusztus 1.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

7./ Felkéri a Vagyongkezelési Osztály vezetőjét, hogy a 3./ pontban foglalt döntésre tekintettel az ingatlan használatba vételéhez szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2013. augusztus 1.

Felelős: a Vagyonkezelési Osztály vezetője

8./ Felkéri a Kismacsi Óvoda vezetőjét, hogy

a) az intézmény átalakításával kapcsolatos intézkedéseket a közgyűlési döntésnek megfelelően tegye meg,

b) az intézmény feladatellátását szolgáló épületek és tartozékaik, berendezési és felszerelési tárgyaik leltározását, a szükséges selejtezést végezze el, és a feladatellátáshoz tartozó ingatlant és ingóságokat a jogutód intézménynek adja át,

c) az intézmény tartozásait a beolvadás időpontjáig egyenlítse ki.

Határidő: 2013. augusztus 1.

Felelős: a Kismacsi Óvoda vezetője

9./ Felkéri az Ősz Utcái Óvoda vezetőjét, hogy

a.) az 1./ pontban foglalt döntésre figyelemmel gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szervezeti és működési szabályzatának – módosításáról,

b.) a 2./ pontban foglalt döntésre figyelemmel

ba) az Mt. 38.§ (2) bekezdésében foglalt intézkedést a Kismacsi Óvoda vezetőjével egyeztetve tegye meg,

bb) az Mt. 38.§ (1) bekezdésében foglalt intézkedést tegye meg,

c.) a Kismacsi Óvoda beolvadásának időpontjára vonatkozó, az éves költségvetési beszámolóval azonos tartalmú beszámolót készíttesse el, melyet teljes körű leltárral és záró főkönyvi kivonattal támasszon alá, valamint a feladat ellátásához szükséges előirányzatok elvonására vonatkozó egyeztetéseket végeztesse el.

Határidő: az a) pont vonatkozásában 2013. december 31.

a ba) pont vonatkozásában 2013. július 15.

a bb) pont vonatkozásában 2013. augusztus 15.

a c) pont vonatkozásában 2013. augusztus 31.

Felelős: az Ősz Utcái Óvoda vezetője

10./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel a Kismacsi Óvoda vezetője 2013. július 15. napjáig vállalhat kötelezettséget úgy, hogy a beolvadás időpontjáig a pénzügyi teljesítés is megtörténjen. A költségvetési szerv ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2013. május 8.

Kósa Lajos
polgármester

