

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Egyes közszolgáltatási tárgyú önkormányzati rendeletek, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Zrt. közötti Közszolgáltatási Szerződés módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-221476-4/2024
Ügyintéző:	
	Bányai Dominik Koch Balázs Szabóné Mászlai Henrietta Dr. Balázs István László Bagdácsné Gergely Gabriella
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője Kardos Marianna és Virág László Tibor, az A.K.S.D. Kft. ügyvezető igazgatói, Arday Balázs, a Debreceni Hőszolgáltató Zrt. vezérigazgatója, Lelesz György, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője, Dr. Tóth Szabolcs, a DKV Zrt. vezérigazgatója részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztálya Lakásszövetkezetek Hajdú-Bihar Vármegyei Szövetsége

	Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.11.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Az előterjesztes 1. melléklete
	Az előterjesztes 2. melléklete
	Az előterjesztes 3. melléklete
	Az előterjesztes 4. melléklete
	A határozati javaslat melléklete (Közszolgáltatási Szerződés 27 számú módosítása)
	Rendelettervezet mellékletekkel

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Városfejlesztési Főosztálya az érintett önkormányzati gazdasági társaságokkal és a Debreceni Közterület Felügyelettel együttműködve felülvizsgálta az alábbi, közszolgáltatási tárgyú önkormányzati rendeletek szabályozását, elsősorban az azokban meghatározott díjak mértékét és egyes önkormányzati rendeletek tekintetében az egyéb rendelkezéseket is:

- a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet,
- a távhőszolgáltatási díjak megállapításáról és alkalmazásáról, valamint a távhőszolgáltatás egyes kérdéseiről szóló 4/2006. (II. 24.) rendelet,
- a közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet,
- a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet.

Fentiekben túl áttekintettük a 443/2021. (IV. 26.) PM határozat alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) és a DKV Zrt. között - az autóbusszal történő, valamint a kötöttpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására - létrejött Közszolgáltatási Szerződésben szabályozott díjak mértékét is.

Az önkormányzati rendeletek egy rendeletben történő módosításának javaslatát a mellékelt rendeletervezet, míg a közszolgáltatási szerződés módosításának tervezetét a határozati javaslat melléklete tartalmazza.

Fentiek alapján az egyes önkormányzati rendeletek és a Közszolgáltatási Szerződés módosítására az alábbiak szerint teszünk javaslatot.

II. A Rendelettervezet indokolása

A) Részletes indokolás

1. A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet tekintetében

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a köztemetők kialakítása és fenntartása helyi közügynek minősül. az Önkormányzat Közgyűlésének a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelete (a továbbiakban: Rendelet1.) határozza meg a Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén lévő valamennyi köztemető vonatkozásában a fenntartással és a temetkezés rendjével kapcsolatos szabályokat.

A temetkezési költségek részben a temetkezési szolgáltatásért felszámítható díjakból és a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült díjakból tevődnek össze. A temetkezési költségek döntő hányadát a hozzátartozó által választott temetkezési vállalkozótól igényelt szolgáltatások díja jelenti. **Az Önkormányzat rendeletében kizárólag a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült költségek díjtételeit állapíthatja meg**, ideális helyzetben az önfenntartó állapot megközelítésével.

2024. november hónapban az MNB honlapján közzétett 2024. szeptemberi inflációs jelentés alapján összességében **a 2023. év vonatkozásában 17,6%-os volt, míg a 2024. évben várhatóan 3,5-3,9%-os lehet az infláció.**

A köztemetőket üzemeltető A.K.S.D. Kft. 2023. évi számítása szerint 30%-os díjemeléssel csökkent volna elfogadható szintre az üzemeltetési hiány, ami kalkulációik szerint éves szinten mintegy 40 millió forint. Ennek kezelésére Önkormányzatunk **a 2023. évben 16%-os átlagos díjemelést hagyott jóvá.** Az

üzemeltető **2024. nyarán** javaslatot tett további díjemelésre vonatkozóan, egységesen **13%-os** mértékben, melyet a Tisztelt Közgyűlés az augusztusban tartott rendes ülésén fogadott el - 2024. október 1-jei hatályba lépéssel - a temetkezés biztonságos, hosszabb távon fenntartható üzemeltetése érdekében.

Az A.K.S.D. Kft. - az évek óta fennálló üzemeltetési nehézségekre való tekintettel – ismét díjemelésre vonatkozó kéréssel fordult Önkormányzatunkhoz, figyelembe véve az inflációs helyzetet is.

Az üzemeltetési hiány elfogadható szinten tartásának céljából az A.K.S.D Kft. **2025. január 1. napjától** javasolja az önkormányzati rendelet mellékleteiben rögzített **díjak mértékének további 3,75%-os**, inflációt követő **növelését a temetőbe való behajtás díjának változatlanul hagyása mellett**, mely díjemelési javaslatot megalapozottnak tartjuk.

A **rendelettervezet 1. §-a** tartalmazza a Rendelet1. vonatkozásában ismertetett módosítást, mely alapján a Rendelet1. alábbi mellékleteiben meghatározott díjak mértéke változik a jelzett arányban:

- a) „A Debreceni Köztemetőkben a temetkezési szolgáltatók által megfizetendő, a temetői létesítmények, illetve az Üzemeltető által nyújtott szolgáltatások igénybevételéért fizetendő díjak” címet viselő 2. melléklet,
- b) „A temetkezési szolgáltatók kivételével a Debreceni Köztemetőkben vállalkozásszerűen munkát végzők által fizetendő temetőfenntartási hozzájárulási díj” címet viselő 3. melléklet, valamint
- c) „A Debreceni Köztemetőkben temetési helyek kialakítása és a temetési helyek díjai” címet viselő 4. melléklet „Temetési helyek díjai” alcímű B. pontja.

A **rendelettervezet 1-3. melléklete** tartalmazza az új díjtételeket.

2. A távhőszolgáltatási díjak megállapításáról és alkalmazásáról, valamint a távhőszolgáltatás egyes kérdéseiről szóló 4/2006. (II. 24.) rendelet tekintetében

a) Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 20. pontja értelmében a távhőszolgáltatás biztosítása helyi közügynek minősül.

A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény (a továbbiakban Távhőtörvény) 6. § (2) bekezdés b) és e) pontja alapján az önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a távhőszolgáltatási csatlakozási díjat és a távhőszolgáltatási csatlakozási díj fizetési feltételeit, valamint az új vagy növekvő távhőigénnyel jelentkező felhasználási hely tulajdonosától kérhető csatlakozási díjat.

A Távhőtörvény 33. § (2) bekezdése és 34. § (4) bekezdése értelmében a távhő árával nem fedezett, a távhőszolgáltató által bejelentett új, vagy növekvő igényre vonatkozó fejlesztési költségek fedezetének viseléséről a távhőtermelő és a távhőszolgáltató állapodik meg. Az új vagy növekvő távhőigénnyel rendelkező felhasználási hely tulajdonosától a távhőszolgáltató a távhőszolgáltatás díjával nem fedezett fejlesztési költségekre az önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű csatlakozási díjat kérhet, mely magában foglalhatja a 33. § (2) bekezdés alapján fizetett fejlesztési költség teljes, vagy részleges fedezetét is. A csatlakozási díjon túlmenően azonban a távhőszolgáltató további költséggel nem terhelheti a felhasználási hely tulajdonosát.

A távhőszolgáltatói hálózatra való csatlakozásért fizetendő díjakat az Önkormányzat Közgyűlése távhőszolgáltatási díjak megállapításáról és alkalmazásáról, valamint a távhőszolgáltatás egyes kérdéseiről szóló 4/2006. (II. 24.) rendeletének (a továbbiakban: Rendelet2.) 1. melléklete rögzíti.

A Debreceni Hőszolgáltató Zrt. felülvizsgálta és a felülvizsgálat eredményeként kezdeményezte a távhőszolgáltatás **csatlakozási díjának 40%-kal történő növelését 2025. január 1. napjától**. Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy **a jelenleg hatályos csatlakozási díjak 2022. augusztus 1. napja óta nem változtak**.

A távhőszolgáltatás fejlesztéséről történő hatékony gondoskodás biztosítása céljából – figyelemmel a napjainkban tapasztalható gazdasági folyamatokra is – indokoltnak tartjuk a távhőszolgáltatói hálózatra

való csatlakozásért fizetendő díjak 40%-kal történő megemelését.

b) A csatlakozási díj emelésén túl a **Rendelet2. 29. § (4) bekezdését is módosítani szükséges**, mely rendelkezés értelmében a távhőszolgáltatás fejlesztése során figyelemmel kell lenni az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (a továbbiakban: OTÉK), és az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásokról szóló 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet előírásaira is. A hivatkozott jogszabályok közül **az OTÉK 2025. január 1. napjával hatályát veszti** és helyette a településrendezési és építési követelmények alapszabályzatáról szóló 280/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni, a **312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet** pedig már **2024. október 1. napjától hatálytalan**, helyébe az építésügyi hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről szóló 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet előírásai léptek.

c) A Debreceni Hőszolgáltató Zrt. a **Rendelet2. 7-10. mellékletének módosítását is kezdeményezte**. A Rendelet2. 21. §-a értelmében a távhőszolgáltatás bizonyos feltételek teljesülése esetén környezetvédelmi okokból korlátozható. A korlátozás sorrendje és az egyes fokozatokba tartozó felhasználói csoportok az alábbiak:

- 1. fokozat: egyéb felhasználók (kivéve a korlátozási fokozatba sorolás megállapításakor meghatározott létesítményeket) hőközpontjaiban a használati melegvíz-szolgáltatási célú távhőellátás felfüggesztése és a fűtési célú hőfelhasználás 50%-os korlátozása,
- 2. fokozat: a lakossági felhasználókat ellátó hőközpontokban a használati melegvíz szolgáltatási célú távhőszolgáltatás felfüggesztése,
- 3. fokozat: a lakossági felhasználók fűtési célú távhőszolgáltatásának 20%-os csökkentése,
- 4. fokozat: az 1-3 fokozatba tartozó valamennyi felhasználó részére a távhőszolgáltatás szükséges mértékű arányos csökkentése,
- az egészségügyi, szociális, köznevelési, vagy gyermekjóléti feladatot ellátó közintézmények vonatkozásában a távhőszolgáltatás csak végső esetben korlátozható.

A korlátozással érintett hőközpontok címeit a Rendelet2. 7-10. mellékletei tartalmazzák. Tekintettel arra, hogy a Debreceni Hőszolgáltató Zrt. jelzése szerint a címek pontosítása és az újonnan csatlakozó felhasználási helyek felvezetése szükséges, a Rendelet2. ezen mellékleteinek módosítása is indokolt.

Fentiek alapján a **rendelettervezet**

- **2. §-a** rögzíti a Rendelet2. 29. § (4) bekezdésében átvezetni szükséges új, hatályos jogszabályokat,
- **3. §-a** tartalmazza a Rendelet2. 1. és 7-10. mellékleteinek módosítására irányuló javaslatot, amely alapján egyrészt a csatlakozási díjtételek, másrészt az egyes korlátozásokkal érintett hőközpontok címei kerülnek módosításra, kiegészítésre,
- **4. §-a:** a Rendelet2. bevezető részében szövegcsere módosítás történik, tekintettel arra, hogy a véleményező szervek neve megváltozott.

A **rendelettervezet 4-8. mellékletei** tartalmazzák a mellékletek fentiekben ismertetett módosításait.

3. A közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet tekintetében

a) Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja alapján a közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása helyi közügynek minősül. A közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet3.) szabályozza Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén a közterületek használatának szabályait, meghatározza a díjfizetési övezeteket és a közterület-használati díjak mértékét is.

A jelenleg hatályos közterület-használati díjak 2023. január 1. napja óta nem változtak. A Rendelet3. felülvizsgálata során a Debreceni Közterület Felügyelet javaslatot tett a Rendelet3. 2. mellékletében szabályozott **közterület-használati díjak 9%-os mértékű emelésére**, amelyet indokoltnak tartunk.

b) Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy **2024. október 1. napjával számos új építészeti és építésügyi jogszabály került elfogadásra**, illetve ilyen tárgyú korábbi jogszabályok módosításra, vagy hatályon kívül helyezésre, melyek a **Rendelet3. rendelkezéseit, főleg az értelmező rendelkezésekben meghatározott fogalmakat érintik.**

Ebből adódóan javasolom az alábbi módosítások átvezetését:

- A Rendelet3. bevezető részéből és a 4. § (1) bekezdéséből törölni szükséges az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényre (a továbbiakban: Étv.) történő hivatkozást, mivel 2024. október 1. napján hatályon kívül helyezte ezt a jogszabályt a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény (a továbbiakban: Méptv.).
- A Rendelet3. értelmező rendelkezései közül az alábbi fogalmak módosítása szükséges, tekintettel arra, hogy azokat jelenleg a Méptv. határozza meg: Citylight formátumú eszköz helyett citylight reklámeszköz, építési reklámháló, közterület, plakát, reklám, reklámhordozó, utasváró, utcabútor.
- A Méptv. 230. § (7) bekezdésében foglalt átmeneti rendelkezés értelmében 2024. október 1. napjától a településképi rendelet reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó szabályait nem kell alkalmazni, mely érinti a Rendelet3. 12. §-ában és a 3. melléklet 2. pont 2.8. alpontjában foglalt rendelkezéseket. Ennek megfelelően a 12. § (2) bekezdésben foglalt jogszabályokra történő hivatkozás pontosítása, valamint a 12. § (3) és (4) bekezdésének és a 3. melléklet 2. pont 2.8. alpontjának hatályon kívül helyezése szükséges, mivel a reklámok, reklámhordozók és reklámhordozót tartó berendezések esetében a jegyzőnek már nem kell településképi bejelentési eljárást lefolytatnia és így az ezen eljáráshoz kapcsolódó dokumentumot sem kell csatolni a közterület-hasznosításra irányuló szerződési ajánlat mellékleteként.

c) Az elmúlt évek gyakorlati tapasztalatai alapján **dinnye árusítás** esetén - az időjárási körülmények változása miatt elhúzódó szezon következtében - a július és augusztus hónapokon kívül szeptember hónapban is biztosítani szükséges a közterületről történő árusítást. Ennek eredményeképpen a Rendelet3. 2. § 13. pontjában az idényjellegű árusítás fogalmában a dinnye esetében 60 nap helyett, 90 napban kerülne meghatározásra a szezonális árusítás időtartama.

d) A Rendelet3. 1. melléklete meghatározza a díjfizetési övezeteket, mely a várost öt díjfizetési övezetre és egy kedvezményes díjfizetési övezetre tagolja. Az elmúlt években célkitűzés volt a vendéglátóipari egységek működésének és fejlődésének támogatása. A díszburkolatos sétálóövezetekben a város jelentősen lecsökkentette a teraszok közterület- használati díját, ezzel ösztönözve a vendéglátóhelyeket arra, hogy minél több teraszt létesítsenek. A díszburkolattal ellátott terület növekedésével a Darabos utca is turisztikailag kiemelt területté vált, ezért **a kedvezményes díjfizetési övezet Kossuth tér - Kálvin tér - Vár utca - Liszt Ferenc utca - Batthyány utca - Szent Anna utca - Piac utca által határolt területre kiegészülne a Darabos utca – Hunyadi János utca – Péterfia utca által határolt területrésszel.**

e) A Rendelet3. 6. § (6) bekezdése értelmében amennyiben a közterület-hasznosító szerv egyidejűleg több közterületi helyet kíván hasznosítani, az azonos helyre és időszakra tett szerződési ajánlattetelek esetén előzetesen meghirdetett, az ajánlattevők jelenlétében megtartott nyilvános sorsolással kiválasztott közterület-használóval kell a közterület-hasznosítási szerződést megkötöni. A nyilvános sorsolási eljárásra vonatkozó előírásokat a 4. melléklet tartalmazza.

A Rendelet3. 4. melléklet 2. pont 2.2. alpontja alapján a sorsolásról szóló hirdetményt a közterület-hasznosító szerv helyi napilapban is köteles közzétenni. A Debreceni Közterület Felügyelet a közzététellel járó jelentős költségekre tekintettel javasolja a szabályozás hatályon kívül helyezését, mely alapján a hirdetmény a jövőben csupán két helyen, a Debreceni Közterület Felügyelet saját honlapján, illetve a Polgármesteri Hivatal Kálvin tér 11. szám alatti épületének földszinti hirdetőtábláján kerülne közzétételre.

A fentiekben ismertetett módosítási javaslatokat **a rendelettervezet 5-11. §-ai** tartalmazzák az alábbiak szerint:

- **5. §:** a Rendelet3. bevezető része módosul az Étv. hatályon kívül helyezése okán,
- **6. §:** a Rendelet3. értelmező rendelkezései között található egyes fogalmak módosulnak elsősorban az új építészeti, építésügyi jogszabályok hatályba lépése miatt,
- **7. §:** a Rendelet3. 4. § (1) bekezdését módosítja, tekintettel az Étv. hatályon kívül helyezésére,

- **8. §:** a Rendelet3. 12. § (2) bekezdését módosítja a településképi eljárások tekintetében elfogadott új központi szabályozásból adódóan,
- **9. §:** a Rendelet3. „Díjfizetési övezetek meghatározása” címet viselő 1. és „Közterület-használati díjak” címet viselő 2. mellékletét módosítja,
- **10. §:** szövegcsere módosítást tartalmaz a Rendelet3. 2. § 18. pontja és 12. § (5) bekezdése vonatkozásában, mely alapján a „Citylight formátumú eszköz” szövegrész helyébe a „citylight reklámeszköz” szöveg lép,
- **11. §:** hatályon kívül helyezi a Rendelet3. 12. § (3) és (4) bekezdését, valamint a 3. melléklet 2. pont 2.8. alpontját és a 4. melléklet 2. pont 2.2. alpontját egyrészt a településképi eljárások tekintetében elfogadott új központi szabályozás, másrészt célszerűségi okok miatt.

A **rendelettervezet 9. melléklete** tartalmazza a kiegészített kedvezményes díjfizetési övezet területi lehatárolását, a **10. melléklete** pedig a megemelt közterület-használati díjakat mutatja be.

4. A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet tekintetében

a) A Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása helyi közügynek minősül. A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet4.) rögzíti Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén a zöldterületek használatának szabályait, valamint a zöldterület védelmi díjak mértékét.

A Rendelet4. 7. § (4) és (6) bekezdése értelmében bizonyos esetekben a zöldterületi sétányra, vagy ha a feladat másként nem oldható meg, a növényzettel fedett zöldterületre való gépjárművel történő behajtáshoz a zöldterület fenntartója a Debreceni Közterület Felügyelet egyidejű értesítésével behajtási hozzájárulást adhat. A hozzájárulás megadásának feltétele a Rendelet4. 1. mellékletében foglalt zöldterület védelmi díj megfizetése.

A Rendelet4. felülvizsgálatát követően - a fenntartási és helyreállítási költségek nagymértékű emelkedésére tekintettel - a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről történő hatékony gondoskodás biztosítása céljából **indokoltnak tartjuk a zöldterület védelmi díjak 10%-os mértékben történő emelését.**

b) A felülvizsgálat eredményeként **javasoljuk a Rendelet4. bevezető részének módosítását** is, tekintettel arra, hogy 2024. október 1. napjával a települési zöldinfrastruktúráról, a zöldfelületi tanúsítványról és a zöld védjegyről szóló 282/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet hatályon kívül helyezte a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendeletet.

c) Az Étv. hatályon kívül helyezése és a Méptv. hatályba lépése, valamint egyéb **építészeti tárgyú jogszabályok megváltozása a Rendelet4. értelmező rendelkezéseinek egyes fogalmait is érinti**, hasonlóan a Rendelet3.-hoz, mely alapján javasolom az építettő, a közterület, valamint a zöldterület fogalmának hatályos jogszabályoknak megfelelő módosítását.

d) A fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet 8. § (4) bekezdése alapján amennyiben a fás szárú növény pótlása a földrészlet adottsága miatt nem vagy csak részben teljesíthető, a pótlást a jegyző által kijelölt más ingatlanon történő telepítéssel kell teljesíteni. Amennyiben ilyen ingatlan a település beépítettsége miatt nem jelölhető ki, a jegyző a használatot **a települési önkormányzat által rendeletben meghatározott kompenzációs intézkedés megtételére kötelezi.** Ezen rendelkezés értelmében a Rendelet4. a fapótlási kompenzációs ellenérték mértékét a 2. melléklet szerinti „Dr. Radó féle értékszámítás” alkalmazásával határozta meg. Tekintettel arra, hogy a 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet 2024. október 1. napjától hatálytalan, az Önkormányzatnak már nincs lehetősége arra, hogy a kompenzációs intézkedést rendeletben szabályozza. Ennek alapján javaslom a Rendelet4. 8. alcímének és 2. mellékletének hatályon kívül helyezését.

A fentiekben ismertetett módosítási javaslatokat **a rendelettervezet 12-15. §-a** tartalmazza az alábbiak szerint:

- **12. §:** a Rendelet4. bevezető részét módosítja a hatályon kívül helyezett jogszabály miatt,
- **13. §:** a Rendelet4. értelmező rendelkezéseiben (2. § 1., 3. és 7. pontjában) meghatározott fogalmakat módosítja a megváltozott jogszabályi környezetre tekintettel,
- **14. §:** a Rendelet4. „A zöldterület védelmi díjak mértéke” címet viselő 1. mellékletében meghatározott díjemelést tartalmazza,
- **15. §:** hatályon kívül helyezi a Rendelet4. 8. alcímét és 2. mellékletét tekintettel arra, hogy az alapját képező, önkormányzati rendeletalkotásra feljogosító jogszabály hatályát veszítette.

A **rendelettervezet 11. melléklete** a megemelt zöldterület védelmi díjakat határozza meg.

5. A rendelettervezet hatálybalépése

A rendelettervezet javasolt hatálybalépésének dátuma **2025. január 1. napja**, tekintettel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ában foglaltakra, mely szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A hatálybalépés dátumát **a rendelettervezet 16. §-a** tartalmazza.

B) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a bemutatott önkormányzati rendeletek egy rendelettervezetben történő módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A tervezett módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet1. módosításával, vagyis a köztemetők üzemeltetéséhez és fenntartásához kapcsolódó díjak megemelésével hosszabb távon stabilan biztosítható a debreceni köztemetők fenntartása és üzemeltetése.

A Rendelet2. módosításával, a csatlakozási díjak emelése után több bevételhez juthat a távhőszolgáltató, emellett a hatályos jogszabályok átvezetésével az önkormányzati rendelet megfelel a magasabb szintű jogszabályokban foglalt rendelkezéseknek. Az egyes korlátozásokkal érintett hőközpontok címeinek pontosítása a jogalkalmazást segíti.

A Rendelet3. módosításával a közterület-használati díjak növeléséből származó többletbevétel hozzájárul a közterületek fenntartási és karbantartási költségeinek viseléséhez. Az önkormányzati rendelet szövege a módosítással már megfelel az új építészeti és építésügyi központi jogszabályokban foglalt rendelkezéseknek, mely által a jogalkalmazás átláthatóbbá válik.

A Rendelet4. módosításával, a zöldterületek igénybevételéért fizetendő díjak emelésével nagyobb bevétel származhat a zöldterületek használatából adódóan, hozzájárulva ezzel a közterületek tisztántartásához és a zöldterületek hatékony védelméről való gondoskodáshoz. Az önkormányzati rendelet igazodik a megváltozott jogszabályi környezethez és követi a központi jogszabályok

módosulásait.

ab) Környezeti és egészségi következményei: a rendeletmódosításnak környezetvédelmi és egészségi következményei nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a rendeletmódosítás az adminisztratív terheket nem befolyásolja, a már meglevő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet1. módosításának elmaradása megnehezítené a köztemetők fenntartásával és üzemeltetésével járó feladatok zavartalan ellátását.

A Rendelet2. módosításának elmaradása megnehezítené a hőszolgáltató hálózatra történő csatlakozási igények teljesíthetőségét, valamint a magasabb szintű jogszabályoknak történő megfelelést.

A Rendelet3. módosításának elmaradása nehezebbé tenné a közterületek hatékony fenntartását, karbantartását, valamint megakadályozná a központi jogszabályoknak történő megfelelés lehetőségét.

A Rendelet4. módosításának elmaradása megnehezítené a helyi zöldterületek hatékony fenntartását, fejlesztését, valamint a megváltozott jogszabályi környezethez történő igazodás biztosítását.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendeletek módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, a rendelettervezetben foglaltak alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az adott közszolgáltatást végzőnél rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás a rendelettervezet tekintetében összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A rendelet-tervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

III.

A helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására létrejött Közszolgáltatási Szerződés módosítása

a) Az Möt. 13. § (1) bekezdés 18. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladatok közé tartozik különösen a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Szszt.) 4. § (4) bekezdés c) és d) pontja alapján a települési önkormányzat önként vállalt feladata lehet – többek között – a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások – személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő – megrendelése, **a helyi közlekedés díjainak szerződés körében történő megállapítása**, a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése.

Az autóbusszal történő, valamint a kötőtpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatások biztosítása érdekében a 443/2021. (IV. 26.) PM határozat alapján Közszolgáltatási Szerződés jött létre az Önkormányzat és a DKV Zrt. között.

A DKV Zrt. javaslatot nyújtott be – a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. Igazgatóságának 279/2024. (X.31.) számú határozata alapján – a menetrend szerinti helyi személyszállítási **viteldíjak és pótdíjak 2025. január 1. napjával** történő módosítására.

Az Szszt. 31. § (4) és (6) bekezdése értelmében a közszolgáltatási szerződésben meghatározott díjak, a kedvezményes díjak és a díjmentes utazások igénybevételéhez szükséges utazási okmányok alkalmazását - a közszolgáltatási szerződésben rögzített kereteken belül - a közlekedési szolgáltató díjszabásában köteles rögzíteni és közzétenni. **A díjat, valamint annak alkalmazási feltételeit a közlekedési szolgáltatónak a díjszabásban legalább 30 nappal a hatálybalépést megelőzően közzé kell tennie.**

A Közszolgáltatási Szerződés VII./7.2. pontja alapján a tarifaemelés mértékének az MNB által közzétett fogyasztói árindex alakulását kell követnie, ahol figyelembe kell venni az előző év tényleges, illetve a következő évre vonatkozó várható infláció hatását is.

A DKV Zrt. 2024. évben nem hajtott végre tarifaemelést és a bevételek jelentős részét képező normatív támogatások összegei sem emelkedtek. **Legutóbb 2023. május 1. napjától történt díjemelés**, akkor 14,7%-kal emelkedtek az értékszelvények árai, valamint 2024. április 1. napjával bevezetésre került a Debrecenben működő köznevelési intézményekben óvodai jogviszonnyal, illetve tanulói jogviszonnyal rendelkező 6-14 év közötti gyermekek, tanulók részére biztosított díjmentes utazás a Junior Debrecen Városkártya bérleten keresztül.

A 3%-kal emelkedő üzemanyagáraknak, az 1.1 mrd Ft-tal növekvő személyi jellegű kiadásoknak, a műszaki fenntartási és segédanyagok drágulásának, a karbantartás-javítás költségeinek, a járművek bérleti díjának és az egyéb nem anyagjellegű szolgáltatások költségnövekményeinek köszönhetően a DKV Zrt. költségei összesen 1.9 mrd Ft-tal emelkedtek a 2023. évhez viszonyítva.

Ennek következtében a 2024-es évben a nagyságrendileg 4.9 mrd Ft-os árbevétel várhatóan a költségek kevesebb, mint 40%-át fogja fedezni.

Az elmúlt éveket érintő tarifa módosítások az alábbiak szerint alakultak:

	Infláció	Alkalmazott emelés
2020	3,3%	5,3%
2021	5,1%	0%
2022	14,5%	9,72%
2023	17,6%	14,7%
2024	várható 3,9%	0%
2025	várható 3,6%	

Az MNB 2024. szeptember hónapban közzétett inflációs jelentése alapján a 2024. évben az infláció várható mértéke 3,5 - 3,9%, 2025. évben pedig 2,7 - 3,6% lehet. 2023. évre vonatkozóan az infláció mértéke 17,6% volt, így erre az évre vonatkozóan további 2,9%-os díjemelés érvényesíthető. Ezek figyelembevételével a **DKV Zrt. átlagosan 10,4%-os díjemelésre tesz javaslatot**, mellyel a 2025. évre vonatkozó menetdíj bevétel elérheti az 5,06 mrd Ft-ot.

A fentiek alapján az értékszelvények tekintetében a viteldíjak, valamint a pótdíjak - az autóbusszal, a villamossal és a trolibusszal végzett közszolgáltatás tekintetében - az alábbiak szerint módosulnának **2025. január 1. napjától**:

	2023. május 1. napjától hatályos		2025. január 1. napjától tervezett	
	nettó Ft	bruttó Ft	nettó Ft	bruttó Ft
1. Vonaljegy díja				
a) elővételben vásárolva:	362	460	394	500
b) járművön vásárolva:	433	550	512	650
c) mobiljegy:	346	440	378	480
2. Egy órás mobiljegy:	394	500	441	560
3. Tömbjegy díja:	3.622	4.600	3.937	5.000
4. Napos jegyek díja				
a) 1 napos jegy:	1.181	1.500	1.339	1.700

b) 3 napos jegy:	2.520	3.200	2.835	3.600
c) 7 napos jegy:	3.150	4.000	3.543	4.500
5. Kiscsoportos jegy:	2.087	2.650	2.323	2.950
6. Családi jegy:	2.756	3.500	3.071	3.900
7. Arcképes és arckép nélküli utazási igazolvánnyal, diákigazolvánnyal együttesen érvényes bérletszelvény vagy elektronikus jogosultság díja				
a) általános bérlet díja				
aa) egy naptári évre elektronikus:	70.079	89.000	77.953	99.000
ab) egy naptári hónapra papír alapú:	6.811	8.650	7.559	9.600
ac) egy naptári hónapra elektronikus:	6.575	8.350	7.244	9.200
ad) hóközi elektronikus:	6.575	8.350	7.244	9.200
b) gyermek/tanuló bérlet díja				
ba) egy naptári hónapra papír alapú:	3.929	4.990	4.331	5.500
bb) egy naptári hónapra elektronikus:	3.780	4.800	4.173	5.300
bc) hóközi elektronikus:	3.780	4.800	4.173	5.300
bd) Junior Debrecen Városkártya bérlet egy naptári hónapra elektronikus:	100	127	100	127
c) nyugdíjas bérlet díja				
ca) egy naptári hónapra papír alapú:	3.929	4.990	4.331	5.500
cb) egy naptári hónapra elektronikus:	3.780	4.800	4.173	5.300
cc) hóközi elektronikus:	3.780	4.800	4.173	5.300
d) kisgyermekes bérlet díja				
da) egy naptári hónapra elektronikus:	3.772	4.790	4.165	5.290
db) hóközi elektronikus:	3.772	4.790	4.165	5.290
e) arckép nélküli havi bérletszelvény díja:	20.433	25.950	22.677	28.800

A díjalkalmazási feltételek módosítása mellett a **DKV Zrt. kivezetésre javasolja a tanuló-, és nyugdíjas negyedéves bérletet**, mert ezekre a bérlettípusokra jelentősen lecsökkent az igény az elektronikus bérletek és hóközi bérletek bevezetésével.

b) A DKV Zrt. az autóbusszal, villamossal és trolibusszal végzett menetrend szerinti utazásra jogosító jegyek és bérletek, valamint elektronikus utazási jogosultságokra vonatkozó módosítások mellett javaslatot tett a pótdíj konstrukció átalakítására is az alábbiak szerint:

- 1. A megvásárolt elektronikus bérletek vásárló hibájára visszavezethető okból történő cseréjének vagy visszaváltásának díja 1.500 Ft lenne.** Egyre gyakoribb a figyelmetlenségből eredő számelírás, téves vásárlás. A kezelési költség bevezetése visszaszoríthatja az ilyen jellegű panaszokat.
- 2. A helyszíni alappótdíj összege 7.000 Ft lenne, melyet a pótdíjfizetéshez kapcsolódó eset naptári napján lehetne megfizetni** a jegyellenőrnél helyszínen készpénzzel vagy bankkártyával, továbbá aznap még utólag, akár tárgynapon postára adott postai csekkes-, vagy kényelmes otthonról indítható netbanki rendezéssel. **A Közszolgáltató az eset napján túl biztosított további 3 munkanapos alapösszeggel való rendezési lehetőség megszüntetését javasolja.**
- 3. Ceruzás és szám nélküli bérlettel történő utazás miatti 1.000 Ft összegű pótdíj tétel megszüntetését** javasolja a Közszolgáltató a visszaélési lehetőségek megszüntetése miatt. **Amennyiben az utas jogtalanul használja a bérletet, 7.000 Ft megfizetésével rendezheti a pótdíjat az ellenőrnél.**
- 4. Utólagos bérletvásárláshoz kapcsolódó pótdíj címén új díjtétel bevezetését javasolja a Közszolgáltató,** mely alapján az a személy, aki az ellenőrzés időpontjában nem rendelkezik érvényes bérlettel, de megvásárolja és bemutatja az ügyfélszolgálaton legkésőbb az ellenőrzést követő 5 munkanapon belül az ellenőrzés időszakára érvényes, jogosultságának megfelelő, legalább havi (nem hóközi), elektronikus bérletét, az ügyintézővel egyidejűleg 7.000 Ft pótdíj összeg megfizetésére lenne kötelezett. Ezzel a **helyszíni pótdíjjal megegyező, 7.000 Ft összegű** rendezési lehetőséget biztosítanak a 10.000 Ft összegű pótdíjtétel helyett. Az új díjtétel

értékszelvény vásárlásra ösztönzi a jogkövető szándékú utasokat.

A pótdíj befizetési határidő, a pótdíj összegek, valamint az utólagos bérletbemutatások díjának módosítását az alábbi táblázat mutatja be:

	2023. május 1. napjától érvényes pótdíjak	Hatályos pótdíj összegek (Ft)
1.	Helyszíni vagy 3 munkanapon belüli pótdíj	6.000
2.	Helyszíni pótdíj (ceruzás és szám nélküli)	1.000
3.	10 napon belüli	10.000
4.	11-45 napon belüli	18.000
5.	45 napon túli	30.000
6.	Meglévő bérletek, igazolványok, bérletek bemutatási díja 5 munkanapon belül	1.500

	2025. január 1. napjától tervezett pótdíjak	Tervezett pótdíj összegek (Ft)
1.	Helyszíni vagy az eset naptári napján befizetésre kerülő pótdíj	7.000
2.	Helyszíni pótdíj (ceruzás és szám nélküli)	-
3.	10 napon belüli	10.000
4.	11-45 napon belüli	18.000
5.	45 napon túli	30.000
6.	Meglévő bérletek, igazolványok, bérletek bemutatási díja 5 munkanapon belül	1.500
7.	Utólag vásárolt bérlettel rendezhető pótdíj 5 munkanapon belül	7.000

A viteldíjak és pótdíjak mértékét, valamint a díjalkalmazási feltételeket a Közszolgáltatási Szerződés 5. számú melléklete tartalmazza, melynek módosítása - a fenti a) és b) pontban részletezettek szerint - **a határozati javaslat mellékletét képezi.**

c) A fenti módosításokon túl a DKV Zrt. javaslatot tett a Közszolgáltatási Szerződés 3.4.2. pontjának módosítására, mely a járműveken történő utastájékoztatással kapcsolatos. **A jövőre nézve a járműveken nem helyeznék ki a viteldíjakra vonatkozó tájékoztatást**, tekintettel arra, hogy a DKV Zrt. honlapján, az e-jegy felületen, az ügyfélszolgálaton, valamint a jegypénztárakban eleget tesznek az utastájékoztatásra vonatkozó követelményeknek, emellett a tájékoztatók kihelyezése minden díjmódosítás alkalmával nagyarányú kiadást, valamint munkaerő kihívást jelent kihelyezés szempontjából a közszolgáltató részére. A DKV Zrt. ezzel kapcsolatban egyeztetett az Építési és Közlekedési Minisztérium (a továbbiakban: ÉKM) Vasúti Igazgatási Szervével, valamint az ÉKM Közúti Közlekedési Ellenőrzési Főosztály Piacfelügyeleti és Utasjogi Osztályával, ahol megerősítették, hogy a járművek belsejében a viteldíjakra vonatkozó tájékoztató kihelyezését nem írja elő jogszabály. Mindezek alapján a Közszolgáltatási Szerződés jelzett pontjának módosítását javasoljuk.

d) 2022. és 2024. évek között a teljes autóbusz flotta megújult Debrecenben. Városunk folyamatos fejlődése, az ipari parkokba, gazdasági övezetekbe betelepült és működésüket megkezdő vállalkozások igényeinek kiszolgálása indokolja a helyi közösségi közlekedés fejlesztését, a kapacitás növekedésének megoldását. **A DKV Zrt. a rendelkezésére álló megújult, a Közszolgáltatási Szerződésben foglaltaknak megfelelő autóbusz flotta mellett a szolgáltatás bővítése, az utazási igények minél hatékonyabb, több járművel történő kiszolgálása érdekében további 5-5 db használt csuklós, EURO5 környezetvédelmi normájú autóbuszt von be a feladatok ellátásába.**

A fentiek alapján a Közszolgáltatási Szerződés „A közszolgáltatás nyújtásának mennyiségi, minőségi, valamint tárgyi és személyi feltételei, az igényvezérelt szolgáltatások alkalmazásának lehetősége, a vagyoni eszközök tulajdonviszonyai, alvállalkozó bevonása” címet viselő IV. Fejezete 4.3.6. pontja a) és e) alpontjának kiegészítése javasolt, melynek szövegtervezetét a határozati javaslat melléklete tartalmazza.

IV. Az előterjesztésben foglaltak véleményeztetése

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve **a rendelettervezetet**

- a) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján **tájékoztatásul a szomszédos és érintett önkormányzatok, véleményezésre pedig a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya,**
- b) a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 45. § (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró **Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete,**
- c) a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró **Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara,** valamint
- d) a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 10. § a) pontjában meghatározott fogyasztóvédelmi hatósági feladatkörében eljáró **Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztálya és a Lakásszövetkezetek Hajdú-Bihar Vármegyei Szövetsége**

részére **megküldtük.**

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére, a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja, a 2012. évi XLI. törvény 4. § (4) bekezdés d) pontja, 25. § (1) bekezdése és (3) bekezdés j) pontja alapján, figyelemmel a 443/2021. (IV. 26.) PM határozatban foglaltakra

1./ 2025. január 1. napjától módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhelye: 4025 Debrecen, Salétrom u. 3., adószáma: 11553849-2-09, képviseli: Dr. Tóth Szabolcs vezérigazgató, a továbbiakban: DKV Zrt.) között - a 443/2021. (IV. 26.) PM határozat alapján - az autóbusszal történő, valamint a kötöttpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására létrejött közszolgáltatási szerződést a melléklet szerint.

2./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét a közszolgáltatási szerződés módosításának aláírásával kapcsolatos intézkedések megtételére és a DKV Zrt. értesítésére, valamint felhatalmazza a polgármestert a szerződés-módosítás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért és értesítésért: a Városfejlesztési Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2024. november 21.

Pacza Gergely
főosztályvezető