

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Kósa Lajos polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséggel kapcsolatos szabályzatok megalkotása
<b>Iktatószám:</b>	
	JOG-861-/2014
<b>Ügyintéző:</b>	
	Tóthné dr. Varga Marianna
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Ügyrendi Bizottság elnöke részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Ügyrendi Bizottság Közgyűlés
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2014. szeptember 11.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

### Mellékletek:

- |  |
|--|
| <a href="#">268/2010. (XI.25.) Ö.h. (előterjesztés melléklete)</a> |
| <a href="#">Határozati javaslat 2. sz. melléklete</a>              |
| <a href="#">267/2010. (XI.25.) Ö.h. (előterjesztés melléklete)</a> |
| <a href="#">Határozati javaslat 1. sz. melléklete</a>              |

## *Tisztelt Közgyűlés!*

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 267/2010 (XI.25.) Öh-val elfogadta a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata polgármestere, alpolgármesterei, valamint a Közgyűlés képviselő tagjai vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló Szabályzatot, a 268/2010. (XI.25.) Öh-val pedig megalkotta a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése bizottságainak nem képviselő tagjai vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésére vonatkozó Szabályzatot.

A vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettséggel kapcsolatos feladatokat a nem képviselő bizottsági tagok esetében a 268/2010. (XI.25.) Ö.h. alapján átruházott hatáskörben az Ügyrendi Bizottság látja el. A polgármester, alpolgármesterek, helyi önkormányzati képviselők vagyony nyilatkozata tekintetében szintén az Ügyrendi Bizottság jár el a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMsz) 64.§ (7) bekezdése alapján.

A szabályzatok megalkotása óta jelentősen megváltozott a jogszabályi környezet, illetve a gyakorlati alkalmazás során is számos kérdés merült fel, melyek indokoltá tették a felülvizsgálatot.

### **I. A jogszabályi háttér**

#### **a) a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata polgármestere, alpolgármesterei, valamint a Közgyűlés képviselő tagjai vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló Szabályzatot érintő változások**

A polgármester vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettsége a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény még hatályos 33/B. §-án alapul, mely szerint *„A polgármester megválasztásakor, majd azt követően évente vagyony nyilatkozatot köteles tenni a helyi önkormányzati képviselők vagyony nyilatkozatára vonatkozó szabályok szerint.”*

A helyi önkormányzati képviselők esetében a vagyony nyilatkozat-tételre vonatkozó rendelkezéseket jelenleg a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. törvény 10/A §-a tartalmazza.

Az Ötv. és a 2000. évi CXVI. törvény az önkormányzati választások napján, 2014. október 12-én hatályukat veszítik, és a polgármester, alpolgármesterek és helyi önkormányzati képviselők vagyony nyilatkozat-tételével kapcsolatos rendelkezéseket az Mötv. fogja tartalmazni.

A korábbi szabályozáshoz képest eltérés, hogy a vagyony nyilatkozat-tételi kötelezettséget nem a megbízólevél átvételétől, hanem a képviselő megválasztásától számított 30 napon belül kell teljesíteni, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított 30 napon belül.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 39.§ (3) bekezdése rögzíti, hogy a képviselő vagyony nyilatkozata *közérdekből nyilvános*. Új elem, hogy az Mötv. rendelkezik arról is, hogy *„az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévben tett vagyony nyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyony nyilatkozatukat a vagyony nyilatkozat-vizsgáló bizottság a képviselőnek visszaadja.”*

Az önkormányzati képviselő hozzátartozójának nyilatkozata továbbra sem lesz nyilvános, abba csak a vagyony nyilatkozat-vizsgáló bizottság tagjai tekinthetnek be ellenőrzés céljából.

Az Mötv. 72.§ (4) bekezdése szerint *„A polgármesterre megfelelően alkalmazni kell az önkormányzati képviselőre vonatkozó összeférhetlenségi, méltatlansági, vagyony nyilatkozat-tételi szabályokat (...).”* A Mötv. 79.§ (2) bekezdése alapján a polgármester jogállására vonatkozó szabályokat az alpolgármesterre is

alkalmazni kell.

**b) a Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése bizottságainak nem képviselő tagjai vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésére vonatkozó Szabályzatra vonatkozó szabályozás**

A szabályzat jogszabályi alapját jelentő, az egyes vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) a lényeges szabályok tekintetében nem változott a szabályzat elfogadása óta, azonban a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény 2012. január 1. napjával hatályát veszítette, helyette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényt kell alkalmazni.

**II. A gyakorlati jogalkalmazás során felmerült nehézségek**

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata polgármestere, alpolgármesterei, valamint a Közgyűlés képviselő tagjai vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésével kapcsolatos eljárási szabályokról szóló Szabályzat esetében problémaként merült fel, hogy a szabályzat szerint *„A vagyonynyilatkozatot a vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettség megszűnését vagy az új vagyonynyilatkozat-tétel teljesítését követően 8 napon belül – átvételi elismervény ellenében – vissza kell adni a polgármester/képviselő részére, amennyiben vele szemben vagyonynyilatkozattal kapcsolatos eljárás nincsen folyamatban. Amennyiben a polgármester/képviselő a 8.2. pontban megjelölt határidőn belül nem veszi át a vagyonynyilatkozatot, valamint a polgármester/képviselő halála esetén, azt jegyzőkönyv felvétele mellett meg kell semmisíteni. A bizottság elnöke köteles a vagyonynyilatkozat megsemmisítését követően az érintettet – a polgármester/képviselő halála esetén annak hozzátartozóját – írásban értesíteni.”*

Előfordulhat olyan eset, hogy az érintett nem veszi vissza a vagyonynyilatkozatát és az nem kezelhető tovább, ilyen esetben az adott dokumentum megsemmisítésre kerül. A gyakorlatban azonban problémát jelent, hogy a megsemmisítés részletszabályait a szabályzat nem tartalmazza, ezekkel mindenképpen indokolt azt kiegészíteni.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése bizottságainak nem képviselő tagjai vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésére vonatkozó Szabályzat a fenti problémát egyáltalán nem rendezi, a Vnytv-vel összhangban csupán annyit tartalmaz, hogy *„Ha a vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettség megszűnt, vagy a kötelezett új vagyonynyilatkozatot tett, a vagyonynyilatkozat őrzésért felelősnél lévő példányát 8 napon belül a kötelezettnek vissza kell adni, ezen időpontot túl a vagyonynyilatkozatok nem kezelhetőek.”*

Ez a szabályzat tehát egyáltalán nem rendelkezik megsemmisítésről, ugyanakkor ezen szabályok megalkotása feltétlenül szükséges, mert előfordulhat, hogy értesítés ellenére az érintett a vagyonynyilatkozatát nem veszi át, azonban az már jogszerűen nem őrizhető tovább és indokolt megsemmisíteni.

Fentiekre figyelemmel javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy a 267/2010. (XI.25.) Ö.h.-t és a 268/2010. (XI.25.) Ö.h.-t helyezze hatályon kívül és alkosson új szabályzatokat az egyes vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségek teljesítéséről.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

## Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a 2011. évi LXXXIX. törvény 39.§-ában, a 72.§ (4) bekezdésében, a 79.§ (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel, a 2007. évi CLII. törvény 11.§ (6) bekezdése alapján

1./ 2014. október 12. napján hatályon kívül helyezi

- a) a 267/2010. (XI.25.) Ö.h.-t, valamint
- b) a 268/2010.(XI.25.) Ö.h.-t.

2./ Elfogadja 2014.október 12-i hatállyal

- a) a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata polgármestere, alpolgármesterei, helyi önkormányzati képviselői vagyonyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésével összefüggő szabályokról szóló Szabályzatot az 1. melléklet,
- b) a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése állandó bizottságai nem képviselő tagjainak vagyonyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítésével összefüggő szabályokról szóló Szabályzatot a 2. melléklet

szerint.

3./ Átruházza az Ügyrendi Bizottságra Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése állandó bizottságainak a 2007. évi CLII. törvény alapján vagyonyilatkozat-tételre kötelezett nem képviselő tagjai vagyonyilatkozat-tételi kötelezettsége teljesítéséhez kapcsolódó hatáskörét.

4./ Felkéri az Ügyrendi Bizottságot, hogy a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítéséhez kapcsolódó feladatokat a Szabályzatokban foglaltak szerint lássa el.

**Határidő:** folyamatos

**Felelős:** az Ügyrendi Bizottság elnöke

**A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.**

Debrecen, 2014. szeptember 10.

**Kósa Lajos**  
polgármester