

E L Ő T E R J E S Z T É S	
<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	A Debreceni Intézményműködtető Központ feladatainak bővítésével kapcsolatos fenntartói intézkedések és az intézmény alapító okiratának módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	OKT-13041-7/2017
<b>Ügyintéző:</b>	
	Harangi Melinda
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője, Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Racsmány Gyula, a Vagyonkezelési Osztály vezetője, a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság, Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság, Pénzügyi Bizottság, Tulajdonosi Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2017.02.09
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr Varga Andrea

Mellékletek:	
	<u>előterjesztés melléklete</u>
	<u>határozati javaslat 1. melléklete</u>
	<u>határozati javaslat 2. melléklete</u>

## Tisztelt Közgyűlés!

### I. Előzmények

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) 2013. május 1. napjával - önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként - megalapította a Debreceni Intézményműködtető Központot (4026 Debrecen, Kálvin tér 2/A.; a továbbiakban: DIM) a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ által – az Önkormányzat illetékességi területén – fenntartott köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingó és ingatlan vagyon működtetése céljából. 2013-tól a DIM biztosította az általános iskolák, a gimnáziumok és a kollégiumok működtetését.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 99/G. § (1) bekezdése alapján **2017. január 1. napjával az Önkormányzat által működtetett köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos jogviszonyokból származó jogok és kötelezettségek a Debreceni Tankerületi Központra szálltak át.**

A DIM jelenlegi feladatait – az óvodák kivételével a köznevelési intézményeket érintő működtetési feladatainak megszűnése miatt –, továbbá az Önkormányzat intézményhálózatának működtetési feladatait szükséges újrastrukturálni.

**A DIM alapvetően az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok ellátására, az önkormányzati intézmények ellátó, kisegítő szolgáltatására, pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési és egyéb szolgáltatások nyújtására létrehozott költségvetési szerv,** amely fennállása óta feladatait magasfokú szervezettséggel, megfelelő szakmai kivitelezéssel, költséghatékonyan látja el.

Jelenleg a DIM az alábbi közfeladatokat látja el:

- a hozzárendelt szociális és gyermekjóléti intézmények pénzügyi- gazdálkodási feladatait, az intézmények feladatellátását szolgáló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingó és ingatlan vagyon működtetését,
- az Önkormányzat által fenntartott költségvetési intézmények feladatainak ellátását szolgáló, önkormányzati tulajdonú ingatlanok azonnali munkát igénylő felújítását,
- az Önkormányzat által fenntartott óvodák (kivéve az Ifjúság Utcái Óvoda) azonnali munkát igénylő karbantartási feladatait,
- az Önkormányzat tulajdonában, illetve hasznosításában álló sportlétesítmények működtetését a köznevelési intézményekben,
- az intézményi gyermekétkeztetést a köznevelési intézményekben, valamint a szünidei gyermekétkeztetést.

Figyelemmel a DIM szakmai kapacitására, eszközellátottságára, kiterjedt szakmai kapcsolatrendszerére és a közalkalmazotti létszámára – költséghatékonysági és szakszerűségi szempontokat mérlegelve – a DIM további feladatok ellátására jelölhető ki az alábbiak szerint.

## II. A DIM új feladatai az óvodák tekintetében

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. §-a és 9. § a) pontja alapján a költségvetési szerv közfeladatának, alaptevékenységének a meghatározása a Közgyűlés hatáskörébe tartozik, amelyet az intézmény alapító okiratában kell rögzíteni.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 7. § (1) bekezdés b) pontja szerint a költségvetési szerv a működtetéshez, a vagyon használatához kapcsolódó előirányzataival az irányító szerv döntése alapján rendelkezik.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés a) pontja alapján a fenntartó dönt a köznevelési intézmény gazdálkodási jogköréről. Az Nkt. 85. § (4) bekezdése kimondja, hogy a fenntartó jogainak gyakorlása nem sértheti a nevelési-oktatási intézmény szakmai önállóságát.

A fentiek alapján **javaslom, hogy 2017. március 1. napjától a DIM - mint gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv - lássa el az Önkormányzat által fenntartott 33 óvoda feladatellátását szolgáló ingatlan vagyon használatával és állagvédelmével összefüggő feladatokat.**

E feladat ellátása magába foglalja:

- az épületek és azok tartozékainak felújítását, karbantartását,
- a felújításhoz, karbantartáshoz szükséges anyagok beszerzését,
- távközlési szerződések megkötését és díjak kifizetését,
- közszolgáltatási szerződések megkötését és díjak kifizetését (gáz, villamosenergia, távhő- és melegvíz, víz és csatornadíj),
- hatósági felülvizsgálatok elvégeztetését (tűz- és biztonságtechnika, érintésvédelem, villámvédelem),
- egyéb szolgáltatásokat, így különösen kéményseprés ellenőrzést, rovar- és rágszálóírtást, duguláselhárítást, hulladékszállítást, csatornatisztítást, fakivágást, gallyazást, stb.

A fenti feladatok ellátása nem érinti az óvodák szakmai önállóságát és közalkalmazotti létszámát. **A szakmai feladatok ellátásához kapcsolódó szolgáltatások, beruházások, eszközbeszerzések biztosítása és egyéb működtetési feladatok ellátása**, mint például a kül- és beltéri takarítás, parkgondozás, az ehhez szükséges anyagok beszerzése, a számítástechnikai és irodai eszközök (pl.: számítógépek, fénymásolók, nyomtatók), játékok, játszóeszközök beszerzése, karbantartása, javítása **továbbra is az óvodák feladata maradna.**

Az intézmények közötti munkamegosztás és felelősségvállalás átláthatósága érdekében indokolt, hogy a DIM és az óvodák az egymás közötti gazdasági kapcsolatukat az Ávr. 9. § (5)-(5a) bekezdésében szabályozott munkamegosztási megállapodásban rögzítsék. A munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell, hogy melyik feladatot melyik költségvetési szerv látja el. Egy feladatra csak egy költségvetési szerv jelölhető ki. A munkamegosztási megállapodást az irányító szerv hagyja jóvá.

A munkamegosztási megállapodás jóváhagyását a Közgyűlés 201/2016. (VI. 23.) határozatának 3./ pontja a polgármesterre ruházta át.

**A döntés 2017. március 1. napjával történő végrehajtásához előirányzat átcsoportosítás szükséges**, amelyhez módosítani kell az Önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló

rendeletét, tekintettel arra, hogy a DIM-hez átkerülő feladatok felhalmozási és működési bevételei és kiadásai az Önkormányzat központi kezelésű költségvetésébe és részben az óvodák elemi költségvetésébe lett betervezve.

A DIM alapító okiratában a költségvetési szerv közfeladatát és alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti megjelölését is módosítani szükséges, valamint - a DIM által kötendő közszolgáltatási szerződések létrehozásának érdekében - az óvodák székhelyeit és telephelyeit is fel kell tüntetni a DIM telephelyeiként.

Ugyancsak a fenti feladatok ellátása céljából a DIM alapító okiratában az intézmény telephelyei között szükséges feltüntetni – a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonát képező 21805 hrsz-ú, 7668 m<sup>2</sup> nagyságú, „óvoda” megnevezésű, a valóságban – a 4032 Debrecen, Martonfalvi utca 21. szám alatt található jelenleg üresen álló ingatlant is, figyelemmel arra, hogy ez az ingatlan az Új Főnix Terv keretében felújításra kerülő óvodák csoportjainak átmeneti elhelyezését fogja biztosítani – több ütemben – az intézményi épületek felújításának időszaka alatt.

### **III. A DIM új feladatai az egészségügyi feladatellátást biztosító önkormányzati tulajdonú ingatlanok tekintetében**

A Közgyűlésnek „Az orvosi rendelőkként funkcionáló és a védőnői szolgálatnak helyet biztosító önkormányzati ingatlanok ingyenes hasznosításba adásáról a területi kötelezettséggel működő egészségügyi szolgáltatók, valamint az Egészségügyi Járóbeteg Központ Nonprofit Kft. részére” tárgyú 277/2012. (XII. 13.) határozat módosításáról szóló 18/2017. (I. 26.) határozata alapján az Önkormányzat tulajdonában lévő több ingatlant, vagy ingatlanrészt adott ingyenes hasznosításba közfeladatok ellátásának céljából. Az érintett ingatlanok, vagy ingatlanrészek összesen 40 különböző címen találhatók.

Az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződések szerint az Önkormányzatot, mint hasznosításba adót - többek között - az alábbi feladatok és költségek terhelik:

- a hatósági felülvizsgálati költségek (tűz- és biztonságtechnika, villámvédelem, érintésvédelem),
- kerítésjavítás,
- járda akadálymentesítése,
- az épületek alábbi szerkezeti elemeinek karbantartásához, fejlesztéséhez kapcsolódó javítási és beruházási költségek;
  - tető, falazat, padozat szigetelése,
  - gépészeti elemek (gázkazán, radiátorok, vízvezeték rendszer, elektromos vezeték rendszer, légtechnikai elemek, mérőórák) felülgéjele,
  - nyílászárók javítása, valamint
- az épületek - az egészségügyi feladatellátáshoz szükséges - hatósági előírásoknak való megfelelését biztosítani.

**Az egészségügyi feladatellátás biztosításához ingyenes hasznosításba adott önkormányzati ingatlanokkal kapcsolatos fenti felújítási és működtetési feladatok**

**ellátását** – amelyeket jelenleg Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szakosztályai koordinálnak – **2017. március 1. napjától javaslom a DIM részére átadni.**

A döntéssel érintett ingatlanok működtetésével kapcsolatos feladatok részletes szabályainak meghatározására az Önkormányzat és a DIM között szerződés megkötése javasolt és a feladatellátáshoz szükséges előirányzatot szintén szükséges átcsoportosítani. Az érintett ingatlanokat a DIM alapító okiratában a költségvetési szerv telephelyei között indokolt feltüntetni.

#### **IV. A DIM alapító okiratának egyéb technikai módosítása, összegzés**

Javaslom továbbá, hogy – mivel az Önkormányzat a DIM útján látja el a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21/A. §-a és a 21/C. §-a szerinti gyermekétkeztetési és szünidei étkeztetési feladatokat az általa fenntartott óvodákban, bölcsődékben és a közigazgatási területén a tankerületi központ, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményekben – a DIM alapító okiratában az Önkormányzat, mint fenntartó kerüljön feltüntetésre.

Az Ávr. 5. § (1) bekezdés b) és f) pontjának rendelkezése alapján a költségvetési szerv alapító okiratának tartalmaznia kell a költségvetési szerv telephelyeit, közfeladatát, alaptevékenységét, ezek kormányzati funkció szerinti megjelölését.

E tartalmi elemek vonatkozásában a DIM alapító okiratát – a II. és III. pontban javasolt feladatbővítés esetén – szükséges kiegészíteni.

Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése szerint az alapító okiratot és annak módosítását a Közgyűlés mint alapító szerv adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A DIM hatályos alapító okirata az előterjesztés mellékletét, az ezt módosító okirat a határozati javaslat 1. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okirat a határozati javaslat 2. mellékletét képezi.

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.***

#### **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 9. pontja és a 107. §-a, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése és a 9. § a) pontja, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a és a 9. § (5)-(5a) bekezdése, valamint a 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet alapján, figyelemmel a 277/2012. (XII. 13.) határozatra

**1./** hatályon kívül helyezi 2017. március 1. napjától „a Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosításáról” szóló 201/2016. (VI. 23.) határozat 1./ pontját és ezzel egyidejűleg kijelöli a Debreceni Intézményműködtető Központot (4026 Debrecen, Kálvin

tér 2/A.; a továbbiakban: DIM) az Önkormányzat által fenntartott óvodák feladatainak ellátását szolgáló ingatlan vagyon használatával és állagvédelmével összefüggő feladatok ellátására.

2./ 2017. március 1. napjától szerződést köt a DIM-mel az ingyenes hasznosításba adott orvosi rendelőként funkcionáló és a védőnői szolgálatnak, valamint az anyatejgyűjtő állomásnak helyet biztosító, az Önkormányzat tulajdonában álló – a 277/2012. (XII. 13.) határozat 1. és 2. melléklete szerinti – ingatlanok működtetésével kapcsolatos feladatok ellátására, amelyek a hasznosítási szerződések alapján az Önkormányzatot, mint hasznosításba adót terhelik.

3./ Elfogadja a DIM 298/2016. (XI. 24.) határozattal elfogadott, OKT-37345-20/2016. okiratszámom nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet szerint.

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedést tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okirat aláírására.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője  
az aláírásért: a polgármester

5./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az érintett intézmények vezetőit értesítse.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a Humán Főosztály vezetője

6./ Felkéri a DIM igazgatóját, hogy az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel az óvodákkal a munkamegosztási megállapodásokat kösse meg.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a DIM igazgatója és az óvodák vezetői

7./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 6./ pontban foglalt döntésre tekintettel a munkamegosztási megállapodásokat jóváhagyásra készítse elő.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a Gazdálkodási Főosztály vezetője

8./ Javasolja a polgármesternek, hogy az 1./ és 2./ pontban foglalt döntésnek megfelelően Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2017. évi költségvetésében a szükséges előirányzat átcsoportosításokat hajtsa végre.

**Határidő:** 2017. április 30.

**Felelős:** a polgármester

9./ Felkéri a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét, hogy a 2./ pontban foglalt döntésre tekintettel az érintett ingatlanok vonatkozásában a működtetési feladatok ellátására vonatkozó szerződés előkészítésével kapcsolatos intézkedéseket tegye meg és felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az előkészítésért: a Vagyongkezelési Osztály vezetője  
az aláírásért: a polgármester

**10./** Felkéri a DIM igazgatóját, hogy az 1./, 2./, 3./ és a 6./ pontban foglalt döntésre tekintettel, gondoskodjon az általa vezetett intézmény működésére vonatkozó dokumentumok – különösen a szervezeti és működési szabályzat – módosításáról.

**Határidő:** 2017. április 30.

**Felelős:** a DIM igazgatója

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2017. január 26.

**Dr. Papp László**  
polgármester