

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Kósa Lajos polgármester

**Tárgy:**

A 2014. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása

**Iktatószám:**

PÜGY--/2013

**Ügyintéző:**

Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője

**Feladatot jelent:**

Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője

**Véleményező bizottságok:**

Pénzügyi Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2013.12.12.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Dr. Vincze Nóra Hédi

**Mellékletek:**

--	--

## Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) 25.§ (1) bekezdése szerint, ha a Közgyűlés az adott költségvetési év március 15-ig nem fogadja el a költségvetési rendeletét, akkor köteles átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet alkotni. Az Áht. 25.§ (3) bekezdésének értelmezése alapján az adott költségvetési év és az adott költségvetési évre vonatkozó költségvetési rendelet elfogadásának időpontja között (ha ez korábbi, mint március 15.) lehetőség van átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet alkotni.

Az Áht. 25.§ (3) bekezdésében rögzített lehetőség alapján, a gazdálkodás folyamatosságának biztosítása érdekében javasolt, hogy DMJV Önkormányzata Közgyűlése az átmeneti gazdálkodásról rendelet alkosson. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a polgármester és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetői felhatalmazást kapnak arra, hogy az önkormányzat 2014. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat (költségvetési szervek) bevételeit folytatólagosan beszadják, kiadásait fedezhessék, a gazdálkodás folyamatosságához szükséges intézkedéseket megtegyék.

### Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell, amelyek közül az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet esetében elsősorban a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei vizsgálandók.

#### **a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:**

**aa.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** A 2014. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet gazdasági és költségvetési hatás szempontjából érinti az önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek bevételeit és kiadásait. Társadalmi hatása nem értelmezhető. Az önkormányzat az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával jogi kereteket biztosít a költségvetési gazdálkodás végrehajtására mindaddig, amíg el nem fogadja a 2014. évi költségvetési rendeletét.

**ab.) környezeti és egészségi következményei:** nem értelmezhető;

**ac.) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet elsősorban DMJV Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának, Hivatalgazdálkodási Osztályának, és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőinek, valamint a gazdasági egységek vezetőinek *adminisztratív terheire* lesz kihatással, hiszen az átmeneti gazdálkodás hatálya alatt beszadett bevételek és teljesített kiadások elkülönített nyilvántartása és a tárgyévra vonatkozó végleges költségvetési rendeletbe történő beillesztése ezen szervek és szervezeti egységek feladatkörét képezi.

**b.) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, azonban nem kötelező, mivel az Áht. csak lehetőségként kínálja fel a rendeletalkotást, ha az adott év március 15-ig az önkormányzat elfogadja a költségvetési rendeletét. Az átmeneti gazdálkodásról azért célszerű mégis rendeletet alkotni, mivel a Közgyűlés saját maga alkotta jogszabályi keretek között tudja felhatalmazni a polgármestert az átmeneti gazdálkodás időszakára a fontosabb gazdálkodási feladatok végrehajtásával. E nélkül csak az Áht. általános szabályai alapján járhatna el a polgármester.

**c.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet végrehajtására a személyi-szervezeti keretek biztosítottak. A pénzügyi feltételek jelen esetben nem értelmezhetők, mivel az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet határozza meg a tárgyévi költségvetés elfogadásáig a gazdálkodás főbb elveit, szabályait.

Mindezen okok miatt szükséges és célszerű az önkormányzatnak a 2014. évi átmeneti gazdálkodás szabályairól rendeletet alkotni.

Indokolás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§ alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja mindazokat a szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

A rendelet-tervezet 1.§ c) pontjában a Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert az Áht. 36.§ (1) és (4) bekezdése, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet 46.§-ban szabályozott előzetes kötelezettségvállalásra, amelynek értelmében a polgármester a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződések esetében a közbeszerzési eljárást megindíthatja.

A rendelet-tervezet 1.§ (2) bekezdése alapján az önkormányzat minősített többség biztosító befolyásával működő gazdasági társaságai részére, a polgármesternek lehetősége van a költségvetési rendelet elfogadásáig működési vagy felhalmozási célú támogatást nyújtani.

Az Áht. 25.§ (4) bekezdése értelmében az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatálya alatt a beszedett bevételek és a teljesített kiadásokat a Közgyűlés a 2014. évi költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására, és elfogadására.

Kelt: Debrecen, 2013. december 12.

**Kósa Lajos**  
polgármester

**DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**

**.../2013. (.....) önkormányzati rendelete  
a 2014. évi átmeneti gazdálkodásról**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,  
a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138.§ (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,  
Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 62.§ (2) bekezdés 3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1.§**

(1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat és költségvetési szervei

- a) bevételeit folytatólagosan beszedje,
- b) gazdálkodásának folyamatosságához szükséges intézkedéseket tegye, és ezek kiadásait teljesítse,
- c) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződéseire 2014. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettséget vállaljon.

(2) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő gazdasági társaságai részére éves működési vagy felhalmozási célú támogatást folyósítson.

**2.§**

Ez a rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba, és az önkormányzat 2014. évi költségvetési rendeletének hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti.

**Dr. Szekeres Antal**  
jegyző

**Kósa Lajos**  
polgármester