

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László
polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat átszervezése és az intézmény, valamint a Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosítása

Iktatószám:

INT-20014/2015

Ügyintéző:

Vargáné Dusza Krisztina
Harangi Melinda

Feladatot jelent:

Dr. Papp László polgármester
Szűcs László Gazdálkodási Főosztály vezetője
Dr. Bene Edit Humán Főosztály vezetője
Dr. Marosi-Rácz Julianna Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Racsmány Gyula László Vagyongazdálkodási Osztály vezetője
Szabóné Orosz Éva DMJV Városi Szociális Szolgálat Intézményvezetője
Hajnal János a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója
részére

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi Bizottság
Tulajdonosi Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Közgyűlés
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:

2015. február 13.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

[Debreceni Intézményműködtető Központ hatályos alapító okirata](#)

<u>Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratát módosító okirat</u>
<u>Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat egységes szerkezetű alapító okirata</u>
<u>Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat hatályos alapító okirata</u>
<u>Debreceni Intézményműködtető Központ egységes szerkezetű alapító okirata</u>
<u>Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat alapító okiratát módosító okirat</u>

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (továbbiakban: VSzSz) gondozó szolgálatain keresztül az alapszolgáltatások keretében étkeztetést, házi segítségnyújtást és nappali ellátást (idősek klubja, demens idősek klubja, fogyatékos személyek /kiskorú, nagykorú/ nappali intézménye) biztosít.

Az elmúlt időszakban a jogszabályok változása miatt több alkalommal is sor került az intézmény átszervezésére, alapító okiratának módosítására. Az intézmény működésének hatékonyabbá és takarékosabbá tétele érdekében ismét szükségessé vált az intézményi feladatok áttekintése, racionalizálása, mely a következő területeket érinti.

I. A házi segítségnyújtás koordinálását végző Debrecen, István úti telephely megszüntetése

Az intézmény István úti telephelyén jelenleg két gondozószolgálat házi segítségnyújtás szolgáltatásának koordinálása történik; ez az ingatlan szolgál házi segítségnyújtásban a Derék utcai és a Pósa utcai telephelyek esetében az ügyfelek számára nyitva álló helyiségként. Az István úti telephelyen végzett koordinációs feladatok Derék utcára és Pósa utcára történő vissztelepítésével a szociális gondozók munkavégzéséhez szükséges minimális feltételek biztosíthatóak. A továbbiakban az István úti telephely az intézmény feladatellátásához nem szükséges, mely által az István úti telephely megszüntethető.

a) Fentiekből adódóan a VSzSz és az intézményüzemeltetési feladatokat ellátó Debreceni Intézményműködtető Központ (továbbiakban: DIM) alapító okiratából törölni szükséges a 4031 Debrecen, István út 9. sz. alatti ingatlanra vonatkozó adatokat.

b) Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdés a) pontja értelmében az alapító okirat tartalmazza a költségvetési szerv jogelődjének megnevezését és székhelyét, ezért a VSzSz alapító okiratát a törzskönyvi nyilvántartással és a kiadott törzskönyvi kivonattal való egyezőség miatt szükséges kiegészíteni a jogelőd szerv nevével és székhelyével.

c) A VSZSZ alapító okiratában az egyes telephelyek címe mellett a telephelyek megnevezései is feltüntetésre kerülnek.

d) A hatályos jogi szabályozás alapján az alapító okirat nem tartalmazhatja a feladatellátást szolgáló ingatlanvagyonról és a vagyon feletti rendelkezést, emiatt az alapító okiratok (VSzSz; DIM) ezen pontjait törölni szükséges.

e) 2015. január 1. napjával módosult a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet kormányzati funkciók rendjét tartalmazó 1. melléklete. Korábban az óvodai és iskolai intézményi étkeztetés két külön funkciószámon szerepelt, ami 2015. január 1. napjától „gyermekétkeztetés köznevelési intézményben” címen összevonásra került. A változást a DIM alapító okirat módosításánál célszerű átvezetni.

f) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 2015. január 1. napján hatályba lépett módosítása indokoltá teszi az intézmények (VSzSz; DIM) alapító okiratának teljes körű felülvizsgálatát. Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése és 111. § (26) bekezdése értelmében az alapító okiratot a Magyar Államkincstár által közzétett formanyomtatványnak megfelelően szükséges módosítani.

A hatályos alapító okiratok az előterjesztés mellékletei, az ezeket módosító okiratok a határozati javaslat 1. és 3. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okiratok a határozati javaslat 2. és 4. mellékletét képezik.

II. Telephelyek nyitva tartásának és az engedélyezett férőhelyek kihasználtságának vizsgálata

Megvizsgálva az idős és demens idős személyek nappali ellátását biztosító telephelyek nyitva tartási napjait, valamint az engedélyezett férőhelyek kihasználtságát, az alábbi változtatások valósíthatóak meg az intézménynél:

A. Tekintettel a szolgáltatás szombati napokon történő alacsony kihasználtságára, az eddig 9 telephelyen heti 6 napos nyitva tartással működő időseket ellátó klubok közül az alábbi 5 klub 5 napos nyitva tartással működtethető:

1. Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Pósa Utcai Idősek és Demens Idősek Klubja (4031 Debrecen, Pósa u. 41.),
2. Belvárosi Gondozó Szolgálat Vörösmarty Utcai Idősek Klubja (4025 Debrecen, Erzsébet u. 5.), melynek elnevezése 2015. április 1. napjától megváltozik: Belvárosi Gondozó Szolgálat Erzsébet Utcai Idősek Klubja,
3. Csapókerti Gondozó Szolgálat Süveg Utcai Idősek Klubja (4033 Debrecen, Süveg u. 3.),
4. Homokkerti és Józsbai Gondozó Szolgálat Szabó Kálmán Utcai Idősek Klubja (4030 Debrecen, Szabó Kálmán u. 33.),
5. Homokkerti és Józsbai Gondozó Szolgálat Deák Ferenc Utcai Idősek Klubja (4225 Debrecen, Deák Ferenc u. 7.).

Ugyancsak a hét 5 napján tartana nyitva a Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Pósa Utcai Idősek és Demens Idősek Klubja demens személyeket ellátó részlege.

A telephelyek nyitva tartásával kapcsolatos rendelkezések az intézmény szakmai programjában, szervezeti és működési szabályzatában, valamint házirendjében kerülnek megállapításra.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 57. § (2) bekezdés a) pontja ab) alpontja szerint az állandó bizottságok általános feladatai közé tartozik, hogy a Közgyűlés által hatáskörükbe utalt ügyekben döntenek. Az SZMSZ 2. mellékletének 1. pontja, 1.1. alpontjában hivatkozott 278/1995. (XII. 11.) Kh. határozat alapján az Egészségügyi és Szociális Bizottság hatáskörébe tartozik a VSzSz szervezeti és működési szabályzatának elfogadása, illetve jóváhagyása, az SZMSZ 2. mellékletének 1. pontja, 1.13. alpontja alapján a szakmai program jóváhagyása. A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 5/A. § (2) bekezdése szerint a szakmai program mellékletét képezi a

szervezeti és működési szabályzat, valamint a házirend.

Fentiek alapján a VSzSz vezetője gondoskodik majd az intézmény szakmai programjának, szervezeti és működési szabályzatának, valamint házirendjének módosításáról (a nyitva tartási idő átvezetéséről) és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről, a Közgyűlés által átruházott hatáskörben pedig az Egészségügyi és Szociális Bizottság dönt a fenti változásokat tartalmazó intézményi dokumentumok elfogadásáról.

B. Az idősok nappali ellátása tekintetében engedélyezett összesen 235 férőhely 165 férőhelyre csökkenthető, mely a 8 telephely közül 6 telephelyet érint, általában 10 és 15 fős férőhelycsökkentéssel számolva telephelyenként, az alábbiak szerint:

<i>Telephely megnevezése</i>	<i>Engedélyezett férőhelyek száma</i>	<i>Engedélyezésre javasolt férőhelyek száma</i>	<i>Férőhelycsökkentés</i>
Nagyerdei Gondozó Szolgálat Thomas Mann Utcai Idősek Klubja	40	30	10
Belvárosi Gondozó Szolgálat Vörösmarty Utcai Idősek Klubja	40	25	15
Fényesudvari Gondozó Szolgálat Csapó Utcai Idősek Klubja	30	20	10
Csapókerti Gondozó Szolgálat Süveg Utcai Idősek Klubja	30	20	10
Homokkerti és Józsa Gondozó Szolgálat Szabó Kálmán Utcai Idősek Klubja	30	15	15
Homokkerti és Józsa Gondozó Szolgálat Deák Ferenc Utcai Idősek Klubja	25	15	10
<i>Összesen</i>	195	125	70

A demens idős nappali ellátás összesen 30 engedélyezett férőhelyéből (Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Pósa Utcai Idősek és Demens Idősek Klubja: 10 férőhely; Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Kandia Utcai Demens Idősek Klubja: 20 férőhely) 5 férőhely megszüntetése javasolt a Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Kandia Utcai Demens Idősek Klubja esetében, így az ellátást a jövőben 15 férőhelyen biztosítaná a VSzSz ezen a telephelyen.

A férőhelyszám változás, valamint a telephelyek nyitva tartásának megváltoztatása miatt **össességében 6 álláshely csökkentésére** kerülne sor az intézményben oly módon, hogy:

- 3 szociális gondozó közalkalmazotti jogviszonya felmentéssel szűnne meg és
- 3 üres szociális gondozó álláshely megszüntetésre kerülne.

Az intézmény szakmai létszáma ezáltal 150 főről 144 főre csökken, a teljes létszám 158 főről 152 főre változik.

Mivel a fent írtak alapján közalkalmazottak felmentésére is sor kerül a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 30. § (1) bekezdés b) pontja alapján (az önkormányzati képviselő-testület döntése alapján a munkáltatónál létszámcsökkentést, illetve átszervezést kell végrehajtani, és emiatt a közalkalmazott további foglalkoztatására nincs

lehetőség), az intézményvezetőnek a szükséges munkáltatói intézkedéseket meg kell tennie.

A fenti változások átvezetése kapcsán valamennyi érintett telephely esetében kérni kell a szolgáltatói nyilvántartásban szereplő adatok módosítását a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatalától.

III. Kiskorú fogyatékos személyek nappali ellátásának új telephelyen (Debrecen, Ruyter u. 7.) történő biztosítása

A kiskorú fogyatékos személyek nappali ellátását nyújtó két telephely (Böszörményi út 148., Ibolya u. 24.) kihasználtságát vizsgálva megvalósíthatónak látszik a telephelyek feladatainak egyesítése, és a szolgáltatás új telephelyen, a Debrecen, Ruyter u. 7. szám alatt történő biztosítása. Az Ibolya u. 24. szám alatti szolgáltatási hely megszüntetése további bérmegettarítást eredményezhetne.

Mindkét telephely 20 – 20 férőhelyes, ellátási területük Hajdú-Bihar megyére terjed ki.

A Ruyter u. 7. szám alatti ingatlan adottságai nem teszik lehetővé egy 20 férőhelyesnél több ellátottat befogadó intézmény létrehozását.

A Böszörményi úti intézmény átlagos ellátotti létszáma 2014-ben napi 11,47 fő, az Ibolya utcai intézményé átlagosan 4,97 fő volt. Az ellátottak az 5 napos nyitva tartás minden napján nem veszik igénybe a nappali ellátást, a szolgáltatás igénybevétele jellemzően azokra a napokra esik, amikor a gyermekek rehabilitációs vagy pedagógiai fejlesztésben részesülnek.

Jelenleg az ellátottak száma a Böszörményi úti telephelyen 15 fő, melyből 7 fő vidéki gyermek. Az Ibolya utcai telephelyen 11 fő az ellátottak száma, 3 gyermek nem debreceni. Az intézmények ellátási területe bár jelenleg a megyére terjed ki, azonban jogszabály szerint a megyei jogú város saját területén köteles az alapszolgáltatási feladatokat megszervezni.

A nappali ellátás iránt jelentkező igények pontosan nem tervezhetőek, de a jelenlegi körülmények figyelembe vételével előreláthatólag egy 20 férőhelyes intézmény működtetése nem eredményezné várakozó lista kialakulását.

A kiskorú fogyatékos személyek nappali ellátását érintő tervezett átszervezés akkor lesz megvalósítható, ha a Ruyter u. 7. szám alatti ingatlan akadálymentesítése és átépítése megtörténik. A fenti átszervezéshez azonban szükséges, hogy az Ibolya utcai telephelyen új ellátottak felvételére ne kerüljön sor, ezért a Közgyűlésnek rendelkeznie kell az érintett telephely vonatkozásában a férőhely-kijelölés határozatlan időre történő mellőzéséről, továbbá a férőhely-kijelölés mellőzésének időtartamára az ellátottakkal kötött megállapodások meghosszabbításának tilalmáról.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja, 42. § 7. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) - b) pontjai, 111. § (26) bekezdése, az 1992. évi XXXIII. törvény 30. § (1) bekezdés b) pontja, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a, valamint az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 6. § (2) bekezdése és 2. számú melléklete alapján

1./ elvonja 2015. április 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (4029 Debrecen, Víztorony u. 11.) hasznosításába adott, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonát képező 15855/48 hrsz.-ú, a valóságban Debrecen, István út 9. szám alatt található 114 m² területű ingatlant tekintettel arra, hogy az ingatlan az intézmény feladatellátásához a továbbiakban nem szükséges.

2./ Az 1./ pontban foglaltakra tekintettel elfogadja 2015. április 1. napjával

a) a költségvetési szervek alapító okiratának módosításáról szóló 95/2009. (V. 28.) Ö.h-val a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat D/5. sorszám alatt elfogadott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratot a 2. melléklet,

b) a Debreceni Intézményműködtető Központ 32/2013. (II. 28.) határozattal elfogadott alapító okiratát módosító okiratot a 3. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratot a 4. melléklet

szerint.

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okiratok, továbbá az egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratok aláírására.

Határidő: a döntést követően azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

4./ 2015. április 1. napjától Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat férőhelyszámát az alábbiak szerint állapítja meg:

a) az idősök nappali ellátása intézményi férőhelyeinek összlétszámát 235 férőhelyről 165 férőhelyre csökkenti az alábbiak szerint:

aa) a Nagyerdei Gondozó Szolgálat Thomas Mann Utcai Idősek Klubja (4032 Debrecen, Thomas Mann u. 45.) 40 férőhelyét 30 férőhelyre,

ab) a Belvárosi Gondozó Szolgálat Vörösmarty Utcai Idősek Klubja (4025 Debrecen, Erzsébet u. 5.) 40 férőhelyét 25 férőhelyre,

ac) a Fényesudvari Gondozó Szolgálat Csapó Utcai Idősek Klubja (4029 Debrecen, Csapó u. 94.) 30 férőhelyét 20 férőhelyre,

ad) a Csapókerti Gondozó Szolgálat Süveg Utcai Idősek Klubja (4033 Debrecen, Süveg u. 3.) 30 férőhelyét 20 férőhelyre,

ae) a Homokkerti és Józsaí Gondozó Szolgálat Szabó Kálmán Utcai Idősek Klubja (4030 Debrecen, Szabó Kálmán u. 33.) 30 férőhelyét 15 férőhelyre,

af) a Homokkerti és Józsaí Gondozó Szolgálat Deák Ferenc Utcai Idősek Klubja (4225 Debrecen, Deák Ferenc u. 7.) 25 férőhelyét 15 férőhelyre;

b) a demens idősök nappali ellátása intézményi férőhelyeinek összlétszámát 30 férőhelyről 25 férőhelyre csökkenti az alábbiak szerint: a Nagysándor Telepi Gondozó Szolgálat Kandia Utcai Demens Idősek Klubja (4025 Debrecen, Kandia u. 4/B.) 20 férőhelyét 15 férőhelyre.

5./ A 4./ pontban foglalt döntésre tekintettel Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat közalkalmazotti létszámán belül

a) 2015. március 1. napjával a szakmai tevékenységet ellátó létszámból 3 üres álláshelyet megszüntet, továbbá

b) 2015. április 1. napjával létszámcsökkentést rendel el és a szakmai tevékenységet ellátó létszámot 3 álláshellyel csökkenti,

így az intézmény szakmai tevékenységet ellátó létszámát 144 főben, intézményüzemeltetéshez kapcsolódó létszámát 8 főben, létszámkeretét összesen 152 főben állapítja meg.

6./ Felkéri Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetőjét, hogy

a) a felmentéssel érintett közalkalmazottak vonatkozásában a szükséges munkáltatói intézkedéseket tegye meg,

b) az 1./, 2./a), 4./ és 5./ pontokban foglalt döntésekre tekintettel gondoskodjon az intézmény

működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szakmai programjának, szervezeti és működési szabályzatának, házirendjének – módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

Határidő: az a) pont vonatkozásában: 2015. április 1.

a b) pont vonatkozásában: 2015. március 13.

Felelős: Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetője

7./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 5./ pontban foglalt döntésnek megfelelően módosítsa a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2015. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletet.

Határidő: 2015. szeptember 30.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

8./ Elrendeli 2015. április 1. napjától a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat Újkerti Gondozó Szolgálat Ibolya Utcai Fogytékosokat Ellátó Intézmény (4027 Debrecen, Ibolya u. 24.) esetében a férőhely-kijelölés határozatlan időre történő mellőzését, továbbá a férőhely-kijelölés mellőzésének időtartamára az ellátottakkal kötött megállapodások meghosszabbításának tilalmát az Újkerti Gondozó Szolgálat Böszörményi Úti Fogytékosokat Ellátó Intézmény (4032 Debrecen, Böszörményi út 148.) és az Újkerti Gondozó Szolgálat Ibolya Utcai Fogytékosokat Ellátó Intézmény későbbi összevonása érdekében.

Határidő: folyamatos

Felelős: Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetője

9./ Felkéri a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatóját, hogy az 1./ és 2./b) pontokban foglalt döntésekre figyelemmel gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről és a további szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2015. április 30.

Felelős: a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója

10./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét a határozatban foglalt döntéseknek megfelelően Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat érintett telephelyei adatainak a szolgáltatói nyilvántartásban történő módosítása iránti kérelmek előkészítésére és a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatalához történő benyújtására.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

11./ Felkéri az 1./ pontban megjelölt ingatlan tekintetében

a) Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetőjét, hogy az épület és annak tartozékai átadásra kész állapotáról, valamint a berendezési és felszerelési tárgyai elhelyezéséről gondoskodjon és az átadás során működjön közre,

b) a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatóját, hogy a fenntartó részére történő átadással kapcsolatos intézkedéseket tegye meg,

c) a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét, hogy az ingatlan átvételével kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2015. március 31.

Felelős: az a) pont vonatkozásában: Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat intézményvezetője
a b) pont vonatkozásában: a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója
a c) pont vonatkozásában: a Vagyongkezelési Osztály vezetője

12./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a határozatban foglalt döntésekről az érintett költségvetési szervek vezetőit értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása **minősített többséget** igényel.

Debrecen, 2015. február 10.

Dr. Papp László
polgármester