

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos
Tárgy:	
	Pályázat benyújtása az Államreform Operatív Program keretében kiírt ÁROP 1.A.5. -2013 kódszámú, „Szervezetfejlesztés a konvergencia régiókban levő önkormányzatok számára” című pályázati felhívásra
Iktatószám:	
	JOG-00299-/2013
Ügyintéző:	
	[ügyintézők]
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal
Véleményező bizottságok:	
	Ügyr. Biz. Pü. Biz. Közgyűlés
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.06.20.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

[előterjesztés melléklete](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata, valamint a Polgármesteri Hivatal mindig is kiemelt feladatának tekintette a lehetőségei szerinti leghatékonyabb működési módok, szervezeti infrastruktúra megtalálását és kialakítását, mellyel célja a közszolgáltatások és az egyéb önkormányzati feladatok ellátásának magas színvonalon történő elvégzése, ezzel végső soron az állampolgárok helyi közösségének, az ügyfelek elégedettségének folyamatos növelése.

Ennek érdekében legutóbb az ÁROP-1.A.2/B-2008. kódszámú konstrukcióban került sor eredményes pályázat benyújtására, melynek keretében a Polgármesteri Hivatal szervezetfejlesztése történt meg 2010. november 30-ig 21.500.000,- Ft összköltséggel, melyhez 19.350.000,- Ft vissza nem térítendő támogatást kaptunk.

A folyamatosan változó gazdasági és jogszabályi környezet azonban állandó alkalmazkodásra, időszakonként visszatérő önvizsgálatra és javításra kényszeríti a helyi önkormányzatokat, valamint az önkormányzati hivatalokat.

Legújabban a Magyary Zoltán közigazgatás-fejlesztési programmal megkezdett közigazgatási reform keretében 2013. január 1. napjától hatályba lépő új jogszabályi környezet eredményeként változott meg igen jelentősen az önkormányzatok feladatellátási rendje, a közigazgatási hatósági ügyek ellátásának, elintézésnek szervezeti rendszere, kialakultak a járási hivatalok, számos eddig a települési önkormányzatok jegyzői által ellátott államigazgatási jellegű feladat állami szervekhez került.

A megváltozott közigazgatási környezet az önkormányzati gazdasági társaságok, az önkormányzatok által fenntartott és működtetett intézmények, költségvetési szervek szervezeti működésében ismételtelen változásokat tesz szükségessé.

Ehhez kapcsolódóan tette közzé a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség 2013. május 27-én ÁROP - 1.A.5-2013 kódszámú, „Szervezetfejlesztés a konvergencia régiókban levő önkormányzatok számára” című pályázati felhívását.

A pályázaton kizárólag települési önkormányzatok vehetnek részt két kategóriában. Az 1. kategóriában a 20.000 fő vagy annál nagyobb lakosságszámú, míg a 2. kategóriában az 5.000 és 20.000 fő közötti lakosságszámú települési önkormányzatok indulhatnak.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata számára releváns kategóriában 20 – 40 millió Ft közötti vissza nem térítendő támogatást lehet elnyerni. A pályázatban önrészt nem kell biztosítani, a támogatási intenzitás mértéke a projekt elszámolható összköltségének 100 %-a.

A pályázat egyik célja a szükséges változások felmérésének, megtervezésének, megvalósításának és az eredmények visszacsatolásának támogatása.

A másik cél az önkormányzatok költségcsökkentésének, hatékonyságnövelésének módszertani és gyakorlati támogatása annak érdekében, hogy a megváltozott feladat-ellátási rendben és finanszírozási környezetben is ésszerűen és fenntarthatóan szervezett szolgáltatáskínálattal, kötelező és önként vállalt feladatokkal vegyenek részt.

A projektben kötelezően elvégzendő és választható fejlesztési tevékenységek vannak, melyek az előterjesztés mellékletében olvashatók. A választható tevékenységek közül legalább kettőt kell megvalósítani. A mellékletben felsorolt intézkedések közül az alábbiakra kívánunk pályázni:

Kötelező tevékenységek:

1. **ÁROP-1.A.2. számú pályázatban vállalt intézkedések felülvizsgálata:** ennek keretében a Polgármesteri Hivatal érintő korábbi projektünkkel kidolgozott vállalásainkat áttekintjük, azok eredményeit elemezzük és megjelöljük azokat a fejlesztési elemeket, amelyek jövőbeni fenntartása és fejlesztése indokolt a 2013. január 1. napjától megváltozott önkormányzati feladatellátási rendhez igazodva.

2. **A támogató infrastruktúra és a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata, valamint a kiszervezett és kiszervezhető önkormányzati feladatok felülvizsgálata, az intézményi struktúra, intézmény-irányítási modell felülvizsgálata, átszervezése, a gazdasági társaságok hatékonyabb működését célzó szervezeti javaslat kidolgozása, megvalósítása:** ezen fejlesztési elem esetében a Debreceni Intézményműködtető Központ működését, szerződéses kapcsolatait, szervezeti felépítését vizsgáljuk meg és azt, hogy az jelenlegi formájában mennyire alkalmas a rábízott feladatok ellátására, mely területeken van szükség változtatásra a hatékony feladatellátás érdekében.
3. **Az önkormányzat rövid- és középtávú költségvetési helyzetének, finanszírozási struktúrájának értékelése, a költségcsökkentés és hatékonyságnövelés rövid-, közép- és hosszú távú stratégiájának kidolgozása és a legnagyobb potenciállal bíró opciók megjelölése:** egy tanulmányt kívánunk elkészíttetni, mely teljes körűen átvilágítja az önkormányzat költségvetési struktúráját, gazdálkodását és megjelöli azokat a fókuszpontokat, ahol beavatkozásra van szükség a racionalizálás, hatékonyságnövelés, fenntarthatóság biztosítása érdekében.
4. **Az önkormányzati fenntartásban vagy működtetésben lévő, különösen a gyermekétkeztetési feladatokat ellátó intézmények feladatellátási és finanszírozási modelljének kidolgozása:** tekintettel arra, hogy a gyermekétkeztetési feladatok ellátása a települési önkormányzatnak nem csak az általa fenntartott, hanem az állami oktatási-, nevelési intézmények vonatkozásában is kötelezettsége, meg kívánjuk vizsgálni az e körben működő gyakorlatunkat. Jelenleg ugyanis eltérések mutatkoznak tekintetben, hogy oktatási, gyermekvédelmi vagy szociális intézményről van szó. A jó megoldásokat megtartjuk, amennyiben szükséges változtatunk folyamatainkon.
5. **Lakossági felmérés készítése és elemzése az önkormányzati közszolgáltatások kapcsán, ügyfél-elégedettség mérés bevezetése az önkormányzati feladatok ellátásra vonatkozóan, igények felmérése:** online és papíralapú kérdőívezést végzünk a lakosság körében.
6. **Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a polgármesteri hivatalok és a település intézményei humán erőforrás gazdálkodásának, a munkatársak munkaköri és szervezeti besorolásának, illeszkedésének felülvizsgálata, átszervezése:** a 2013. január 1. napjával hatályba lépett és az önkormányzatok működését is jelentősen érintő közigazgatási reform leginkább azokat a feladatokat strukturálta át, amelyeket a Humán Főosztály és szervezeti egységei láttak, illetve látnak el. Ezért nyertes pályázat esetén a projekt keretében a főosztály működését átvilágítjuk, felülvizsgáljuk.
7. **A kidolgozott hatékonyságnövelő intézkedések megvalósításának nyomon követése:** a Közgyűlést előterjesztés keretében évente 1 alkalommal kívánjuk tájékoztatni a projekt haladásáról, ezen kívül a vezetői értekezletre rendszeresen készülnek beszámolók, valamint munkahelyi értekezletek, workshopok megtartására kerülne sor.

Választható tevékenységek:

8. **Az önkormányzati feladatok átalakítása által érintett szakmai és támogató folyamatok felülvizsgálata, újraszervezése, a szervezeti szabályzatok felülvizsgálata:** ezen tevékenység keretében 3 területre szeretnénk fókuszálni. A polgármester településképi bejelentési eljárásával, valamint a szociális intézményekbe történő beutalás rendjével összefüggő szakmai, támogató folyamatok áttekintése, továbbá a szociális ellátási szerződések rendszerének felülvizsgálata történne meg.
9. **Nemzetközileg elfogadott minőség-menedzsment modell (pl: CAF) bevezetése:** a finansziális okokból abbahagyott, vagy inkább felfüggesztett CAF modellünk ismételt bevezetését tervezzük, mely a korábbi évek gyakorlata alapján hasznos információkkal szolgál a hivatali működést illetően.
10. **A fenti tevékenységeket támogató, segítő informatikai fejlesztések,**

szoftverbeszerzések: egy olyan szoftvert kívánunk beszerezni, amely alkalmas az önkormányzat fenntartásában lévő költségvetési szervek által benyújtott pályázatok nyilvántartására, a pályázatokkal kapcsolatos vezetői tájékoztatásra és a folyamatban lévő pályázatok monitoringozására.

Álláspontom szerint célszerű lenne részt venni a pályázaton, mivel az közvetlenül is kapcsolódik a korábbi szervezetfejlesztési elképzeléseinkhez, döntéseinkhez és a megvalósítani szándékozott tevékenységek tovább szolgálják az önkormányzati működés korszerűsítését, teljesítő képességének növelését, tovább javítják az ügyfelek elégedettségét. A pályázat benyújtására valamikor 2013. júliusában nyílik lehetőség. Kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés járuljon hozzá a pályázat benyújtásához.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (3) bekezdése alapján

1. pályázatot nyújt be az Államreform Operatív Program keretében ÁROP-1.A.5 kódszámon kiírt „Szervezetfejlesztés a konvergencia régiókban levő önkormányzatok számára” tárgyú pályázati felhívásra 40 millió Ft összegű, 100 %-os vissza nem térítendő támogatás elnyerésére.
2. Felkéri a Jegyzőt a pályázat elkészíttetésére és benyújtására, valamint felhatalmazza a polgármestert a pályázat aláírására.

Határidő: 2013. július

Felelős: a pályázat elkészíttetéséért és benyújtásáért: a Jegyző
a pályázat aláírásáért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2013. június 14.

Tisztelettel:

Kósa Lajos
polgármester