

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László
polgármester

Tárgy:

Egyes gyermekjóléti és gyermekvédelmi tárgyú
önkormányzati rendeletek módosítása

Iktatószám:

INT-59622/2015

Ügyintéző:

Madarász Attiláné

Feladatot jelent:

Dr. Bene Edit
Humán Főosztály vezetője

Szűcs László
Gazdálkodási Főosztály vezetője

Dr. Marosi-Rác Julianna
Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Egészségügyi és Szociális Bizottság

**Törvényességi véleményezésre
benyújtás időpontja:**

2015. április 14.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

[Hatályos rendelet](#)

[Rendelettervezet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a alapján ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik.

A Rendeletben az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatások biztosításával, az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatos, illetve technikai jellegű módosítások átvezetését kell elvégezni, továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet 4. § (1) bekezdésének technikai módosítására is sor kerül.

Az Önkormányzat által a gyermekek átmeneti gondozása keretében biztosított helyettes szülői hálózat megszüntetése, a kötelező feladatai körébe tartozó gyermekjóléti szolgáltatás körében az általános iskolás gyermekek nyári felügyeletének – mint alapfeladaton túl nyújtott szolgáltatás – szabályozása, valamint a Rendelet 10. §-a, és a 3. melléklet módosítása tekintetében szükséges részletes indokolás.

1.) Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményének (a továbbiakban: Gyermekvédelmi Intézmény) vezetője kezdeményezte az intézmény helyettes szülői hálózatának megszüntetését, mivel a helyettes szülők jogviszonya megszűnt.

A szolgáltatói nyilvántartás szerinti 4 helyettes szülővel 6 férőhelyen működő helyettes szülői hálózat évek óta kihasználatlan, gyermek kihelyezésére már 2013. évben sem került sor, melynek oka kettős: egyrészt azok a helyettes szülők, akik igazán alkalmasak voltak a feladatra és szívesen végezték ezt a munkát, inkább a nevelőszülői tevékenységet választották. Másrészt a helyettes szülői hálózatban maradt helyettes szülők körülményei oly mértékben megváltoztak, hogy nem tudják vállalni a gyermekek fogadását.

A helyettes szülők toborzását 2013 májusától folyamatosan végezte az intézmény. Plakátokat és szórólapokat helyeztek el gyermekorvosi rendelőkben, védőnői körzetekben, iskolákban, óvodákban, bölcsődékben. Az eltelt idő alatt jelentkezőkről kiderült, hogy a nevelőszülői feladat iránt érdeklődnek, valamint a szakmai tapasztalatok szerint a helyettes szülőkkel szembeni elvárások aránytalanul nagyobbak, mint az előnyök. A gyermekek elhelyezése

elsősorban a gyermekek átmeneti otthonában történik, nem a helyettes szülői hálózatban.

Önkormányzatunk a kötelező feladatai ellátásának továbbra is eleget tesz, a gyermekek átmeneti ellátásáról a családok átmeneti otthonában és a gyermekek átmeneti otthonában gondoskodik.

A Gyermekvédelmi Intézmény kapcsolt munkakörben biztosította a helyettes szülői hálózat működtetéséhez előírt személyi feltételt, a szolgáltatás megszüntetése létszámcsoökkentéssel nem jár.

Fentiek alapján javaslom a Gyermekvédelmi Intézmény helyettes szülői hálózatának megszüntetését.

A Gyvt. 104. § (1) bekezdésének i) pontja alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által biztosított szolgáltatás megszüntetésével kapcsolatban kikértük az illetékes gyámhatóság véleményét.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya Önkormányzatunkhoz megküldött véleményét az alábbiakban foglaljuk össze:

A települési önkormányzat a Gyvt. szerint, a 94. § (2a)-(4) bekezdésben meghatározottak figyelembevételével biztosítja a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokat, valamint, ha a (2a)-(4) bekezdés alapján nem köteles az ellátás biztosítására, szervezi és közvetíti a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

A helyettes szülői szolgáltatás nem kötelezően ellátandó feladata Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának, azonban szerveznie és közvetítenie kell a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást, amennyiben az szükséges.

Ellenőrzéseik és a fenntartói tájékoztatás szerint az elmúlt években a helyettes szülői hálózatban ellátás nem volt, gyermekeket a helyettes szülőkhöz nem helyeztek el, így az ellátásukról sem kell gondoskodni. Ebben az esetben a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet 24. § (3) bekezdése alkalmazandó, vagyis a bejelentési kötelezettség határideje az engedélyes törlése, illetve az adatmódosítás iránti kérelem benyújtását megelőző nyolcadik nap, ha a fenntartó az ellátottakról megfelelően gondoskodik.

A helyettes szülői hálózat fenntartását kihasználatlansága és a fenti jogszabályi hivatkozás miatt a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya sem tartja célszerűnek.

A vélemény teljes terjedelmében az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

- 2.) Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata kötelező feladatai körébe tartozik a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása, mely alapján az elmúlt évben a Gyermekvédelmi Intézmény szervezésében valósult meg 166 debreceni lakóhelyű általános iskolás gyermek nyári felügyelete a Vörösmarty Mihály Általános Iskolában.

Az eddigi tapasztalatok alapján – az igénylés szükségességére és indokoltságára helyezve a hangsúlyt – célszerű ennek a szolgáltatásnak az Önkormányzat rendeletében történő szabályozása.

Az ellátás igénybevételéhez szükséges formanyomtatványt - amely az igénybe vevőre és a törvényes képviselő(k)re vonatkozó adatokat, az igénybevétel indokolásával, az igényelt ellátás időpontjaival kapcsolatos nyilatkozatokat, illetve tájékoztatásokat tartalmaz - a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ Debreceni Tankerülete juttatja el az állami és nem állami fenntartású iskolákba, valamint a kitöltést követően visszagyűjti azokat.

A Rendelet-tervezet szerint az ellátás iránti kérelmet az ellátást nyújtó Gyermekvédelmi Intézmény vezetőjénél kell előterjeszteni. Az igénybevételről az intézményvezető dönt a rászorultság, illetve indokoltság vizsgálatát követően, amelyről értesíti a gyermek törvényes képviselőjét.

A nyári gyermekfelügyelet igénybe vétele során csak az étkeztetésért kell térítési díjat fizetni, melyről a Debreceni Intézményműködtető Központ (a továbbiakban: DIM) gondoskodik a gyermekétkeztetésre vonatkozó szabályozás alapján, amit az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet tartalmaz.

A nyári gyermekfelügyeletet igénybe vevők a szociális étkeztetésben nem vehetnek részt. A gyermekek számára a napi három étkezés igénybevétele előnyösebb is, mivel a DIM-hez benyújtott igazolások alapján a kedvezmények a nevelési évben alkalmazottakkal egyezően érvényesíthetők, valamint a Gyermekvédelmi Intézmény által szervezett programok, foglalkozások révén a gyermekek védett környezetben, hasznosan, élményekkel gazdagodva tölthetik a szünidőt.

A gyermekek felügyelete a Gyermekvédelmi Intézmény dolgozói mellett naponta pedagógusok bevonásával történik (20-30 fős csoportonként 1 fő), valamint önkéntesek is részt vesznek a munkában.

A nyári gyermekfelügyelet biztosítására 2.500.000 Ft áll rendelkezésre, mely összeg a pedagógusok bérét, a programok költségét, valamint a foglalkozásokhoz szükséges dologi kiadásokat fedezi.

- 3.) A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra. A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. A szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.

A fenntartó a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján az intézményi térítési díjat a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint számított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Az intézmények a szükséges számításokat a jogszabályban meghatározott határidőre elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

A térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét is, ezért a gyermekek átmeneti gondozása intézményi térítési díjának változatlanul hagyását javaslom.

A Gyvt. 150. § (3) bekezdés d) pontja alapján a személyi térítési díj összege – mely a fenntartó által megállapított intézményi térítési díj összegét nem haladhatja meg és az intézményvezető a család egy főre jutó rendszeres havi jövedelme alapján állapítja meg – nem haladhatja meg igénybe vevőnként a család egy főre jutó jövedelmének 50 %-át.

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját – amely 2012-ben került bevezetésre – ellátási napra, a bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai (időszakos gyermekfelügyelet, gyermekfelügyelet hosszított nyitva tartással, játszócsoport) térítési díját gondozási órára, valamint az átmeneti gondozás intézményi térítési díját ellátási napra és hónapra vetítve kell megállapítani. A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját nem javasoljuk módosítani. A bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai esetében a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díjakat javaslom, melyek megegyeznek a szolgáltatások önköltségének összegével. A szolgáltatási önköltség minimális emelkedése miatt Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye alapellátáson túl nyújtott szolgáltatásként biztosított időszakos gyermekfelügyelet esetében 10 forinttal, 510 Ft/óra/főre, a hosszított nyitva tartás alatti gyermekfelügyelet esetében 30 forinttal, 1055 Ft/óra/főre emelkedik az intézményi térítési díj, ezen szolgáltatások igénybevétele minimális. A játszócsoport szolgáltatás 10 forinttal történő emelkedése került tervezésre, így az 365 Ft/óra/főről 375 Ft/óra/főre változik.

Az intézményi térítési díjakat és a személyi térítési díjakat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Az intézmények szolgáltatásai vonatkozásában a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított, valamint a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján megállapított intézményi térítési díjakat a rendeletmódosítás tervezetének 3. melléklete tartalmazza.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b.) A rendeletmódosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak a Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2015. április 8.

Dr. Papp László
polgármester